

政府工作报告

——2020年5月27日在中牟县第十四届人民代表大会第五次会议上

中牟县人民政府县长 楚惠东

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2019年以来工作回顾

2019年是新中国成立70周年，县政府在县委坚强领导下，在县人大、县政协监督支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧依靠全县人民，认真落实习近平总书记关于河南和郑州重要讲话指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，全面做好“六稳”工作，不忘初心、牢记使命，克难攻坚、砥砺奋进，经济社会不断进步，人民生活质量持续改善，城市综合竞争力和影响力显著提升，为全面建成小康社会打下决定性基础。

一年来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，我们以多个首次为标志，践行了高质量发展的“硬道理”，按下了跨越赶超的“快进键”。生产总值首次突破400亿元，达到428.9亿元，投资潜力首次挺进全国百强县前10名，首次进入全国科技创新百强县、营商环境百强县。经济发展质量连续两年居全省前3位，综合竞争力上升至全国82位；一般公共预算收入完成57.3

亿元，同比增长 8.1%，固定资产投资同比增长 9.6%，均居郑州各县（市）第 1 位；居民人均可支配收入增长 8.8%。

（一）强实体、促转型，产业发展更加稳健有力

制造业转型升级持续发力。以制造业为主的实体经济、新兴产业实现空间扩大、功能扩展、产业扩面。汽车及零部件、新能源、生物医药三大主导产业占工业比重达到 78%，产业集聚度达到 86%，新增规模以上工业企业 14 家。汽车产业集聚区完成扩容规划，承载能力进一步提升，建成项目 20 个，新开工项目 14 个，郑州机动车质量检测认证中心开工建设，进一步完善了产业链条，提升了核心竞争力。官渡生物医药产业园概念性规划、重点区域城市设计启动编制，路网结构逐步完善，大健康产业稳步发展。“三大改造”加快推进，新增市级以上“专精特新”中小企业 11 家，工业投资增长 89%，高新技术产业增加值占规上工业的比重达 83.4%。

文旅产业生态体系持续构建。郑州国际文化创意产业园产业、城市、人居环境“三融合”态势加快营造。重点区域城市设计和各类专项规划加快编制；建业电影小镇一期开业运营，成为传播中原文化新窗口，郑州海昌海洋公园、只有河南·戏之国、中华复兴之路三个标志性项目主体工程基本完工；学校、医院、高端酒店等配套和服务设施建设全面加快。一见“中”情、“牟”名而来的旅游品牌更加响亮，连续 5 年入选“最美中国榜”，荣获新华网评选的“2019 文旅融合发展优秀城市”称号，创成省级旅游标准化示范县，全年累计接待游客 1480 万人次。

农业发展水平持续提升。农业发展呈现生态化、产业化、品牌化、融合化新局面。农业结构更加合理，新发展环城都市生态农业2万亩、湿地农业1000亩；9000亩的“菜篮子”生产示范基地基本建成。休闲农业提档升级，全国休闲农业与乡村旅游星级示范单位达到9家。农产品质量和安全更有保障，“三品一标”总数达到36个，成功创建省级农产品质量安全县。农田水利建设持续加强，成功创建国家高效节水灌溉示范县，连续25届获得河南省“红旗渠”精神杯。河南万邦荣获全国“2019农业产业化龙头企业500强”第2名，获评“一带一路”践行奖。

（二）增活力、优环境，发展态势更加强劲持续

区域协调进一步深化。区位优势、交通优势迎来“双增强”，区域协同开放、联动发展打开新空间。从国家中心城市东部新城拓展至“东强”战略主战场，从“两个一体化”叠加至“三个一体化”，融入国家中心城市、连线“1+4”大都市的态势更加凸显。中牟历史上“黄河第一跨”官渡黄河大桥建成通车，新国道107贯通县域南北，畅通了融入黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略的大通道；国道310新建工程竣工，省道312、317加快推进，15分钟快速交通圈初步构建，一个流动起来的中牟更具生机和活力。

发展活力进一步增强。“放管服”改革持续深化。政府机构改革全面完成，机构设置、职能配置得到优化，职责明确、依法行政的治理体系加快形成。投融资体制改革深入推进，国有平台公司完成整合重组，单一的财政投融资模式，逐步向财政与国有

平台公司运营并重转变。落实招商引资“一把手”工程，全力招大引强、招优引新，全年签约项目30个，协议资金700亿元，比克二工厂等一批强链、补链、延链项目纷纷入驻，为优化产业生态、提升产业竞争力奠定了坚实基础。民营经济活力更足，民间投资同比增长27.9%，新增市场主体1.25万个。

创新水平进一步提升。汽车产业集聚区获批国家火炬特色产业基地。“四个一批”成效明显，新增国家高新技术企业16家、科技型企业21家，总数分别达到40家、112家；新认定省级企业技术中心4家、市级研发中心7家，市级重大科技专项实现零突破。入选“智汇郑州·1125聚才计划”项目3个，引育创新领军人才2人、创新紧缺人才1人。“5G+新型智慧城市”建设在全省率先启动，数字化城市管理系统以第一名通过省级验收，信息技术与社会各领域的深度融合进一步加快，推动中牟更好更快搭上郑州“网上丝绸之路”快车。

营商环境进一步优化。群众办事更便捷，除特殊事项外，全部1135个审批服务事项实现“只进一扇门”，公积金提取等486个事项实现“最多跑一次”，婚姻登记等288个事项实现“马上办”，企业注册等83个高频事项实现“零跑动”。行政审批更高效，新开办企业全流程审批压缩至3天以内，不动产登记最快1小时办结，工程建设项目审批时限由340个工作日压缩到最短30个工作日。政务服务更贴心，不动产交易等5大类民生事项“周末无休”办理，24小时自助服务厅覆盖新老县城，社保卡挂失补办等40个事项365天“不打烊”。企业负担更轻，减税降

费 6.8 亿元，惠及各类税收主体 1.7 万个、8.4 万人。

（三）补短板、提品质，城乡环境更加宜居宜业

城市功能不断完善。县城建设提质工程深入推进。实施路网加密疏堵工程，新建续建市政路网项目 41 个，通车 22 个。雨污分流体系加快构建，建成雨污水及防汛项目 5 个。公共服务设施持续完善，建成环卫、停车场项目 5 个，新增独立公厕 84 座，郑州（东部）环保能源工程建成投用，垃圾处理实现减量化、资源化、无害化。生态功能不断提升，建设、改造游园、微公园 11 个，优化升级景观节点 12 个，新增绿化面积 750 万平方米。供电能力持续提升，新建改扩建输变电工程 5 个，建成电力线路 464 千米。公交改革迈出关键一步，投运新能源公交车 120 辆，新增公交线路 4 条，“乘坐公交、绿色出行”成为新时尚。

城市形象大幅提升。“三项工程、一项管理”全面启动。路长制全面推行，打造市级优秀路段 3 条，县级示范路段 7 条、优秀路段 18 条，角落里的靓丽、道路边的文明随处可见。第一批老旧小区改造全面完成，惠及 3558 户、1.2 万余人，居住条件有了“看得见”的改善。市政项目实施过程更加科学化、人性化，围挡瘦身、退路便民全面推行，无牌无证电动三轮、四轮全面禁行，群众在城市生活的流畅度、舒适度大幅提升。违法建设治理、“大棚房”整治成效显著，发展环境进一步净化。全县上下把创建当成“塑容颜”“提内涵”的幸福接力，创成国家园林县城、省级文明城市提名城市。

优美生态持续塑造。国土绿化提速行动强力推进，陇海铁路、

连霍高速沿线实现绿廊贯通，新增绿化面积 1.2 万亩；营造生态林 2.7 万亩，完善提升森林公园 3 个。碧水工程大力实施，承载中牟人民文化印记的潘安湖公园建成开园，贾鲁河下游生态绿化全面完成，史公湖生态水系基本完工，新增水域面积 980 亩。环廊相连、绿廊绕城、碧水穿城的生态景象更加宜人。

乡村振兴加速推进。农村活力持续激发，“1+N+2”系列规划编制完成，土地制度改革、宅基地改革不断深入，集体经营性资产股改全面完成，集体经济有收入的村庄达到 87%，官渡镇“孙庄模式”走出乡村振兴新路子。人居环境持续改善，整治提升农村道路 1000 公里，新增“四好农村路”29 条，获评省级“四好农村路”示范县；建成生活污水处理项目 113 个，完成户厕改造 3.1 万户，全部乡镇实现全域一体化保洁，农村生活垃圾治理通过省级达标验收；建成“千万工程”省级示范村 12 个、美丽乡村试点 3 个。乡镇经济势头强劲，雁鸣湖镇综合实力迈入全国千强，大孟镇、刘集镇综合竞争力进入中部乡镇百强。

（四）惠民生、增福祉，群众获得感更加充实真切

三大攻坚战成效显著。脱贫攻坚圆满完成，3246 户、12300 人建档立卡贫困人口和低收入人口全部脱贫，14 个贫困村、13 个低收入村全部退出。结对帮扶卢氏县范里镇工作扎实开展。黄河滩区居民迁建一期工程圆满完成，6443 名群众搬出黄河滩，开启新生活。污染防治攻坚深入推进，成功创建省级节水型社会达标县，空气优良天数比去年增加 17 天，居全市第 1 位，受污染地块安全利用率 100%，成为郑州各县（市）区唯一的水、气、

土三项全优秀单位。防范化解重大风险扎实推进，地方政府债务风险有效化解，非法集资新发案件持续下降，商品住房去化周期处于合理区间，省市交办问题楼盘案件有序化解。

公共服务全面优化。全年民生支出 80.3 亿元，占一般公共预算支出 79.2%。47 项省市县重点民生实事全部完成。坚持教育优先发展，新建中小学 5 所，新增学位 10440 个；高招成绩优异，3 名学生被清华大学、北京大学录取；开展“两类幼儿园”专项治理，学前教育秩序更加规范。全民和老年人健身示范园建成投用，广大市民特别是老年人健身、休闲有了新去处。医药卫生体制改革持续深化，医用耗材加成全面取消，紧密型医共体建设全面推开，公立医疗机构就诊全面实现“一卡通”，中医院新院区开诊，全国基层中医药工作先进县通过复审。文化事业更加繁荣，“双优”“双带”、送戏下乡深入开展，老城区文化活动中心建成投用，4 个“智慧书房”建成并免费开放；新编历史剧《花县令》荣获黄河戏剧节精品剧目一等奖，中牟文化名片越擦越亮。用心保障，周到服务，为第十一届全国少数民族传统体育运动会的成功举办，贡献了中牟力量，展现了中牟风采。

保障水平全面提升。不断扩大社会就业，新增城镇就业 3631 人、农村劳动力转移就业 8401 人，零就业家庭保持动态清零，退役军人安置、服务和保障不断强化，荣获全市构建和谐劳动关系工作先进单位。加大社会保障力度，城乡低保标准分别由 630 元、430 元提高至 700 元、490 元。动迁群众安置房加快建设，回迁 35192 人，荣获全市新型城镇化工作先进县。

社会大局和谐稳定。群众诉求渠道更加通畅，信访总量实现“双下降”，获评省级人民满意接待窗口，连续四年荣获全省信访工作先进单位。食品药品安全监管更加严密，成功创建河南省食品安全示范县，人民群众饮食用药安全更有保障。平安中牟建设不断深化，“扫黑除恶”保持高压态势，荣获全省平安建设先进县，侦破全国最大跨国网络贩卖枪支弹药案件，受到公安部表彰。安全生产形势保持稳定。人民群众幸福感、安全感、获得感持续上升。同时，老龄、妇女、儿童、青少年、慈善等工作健康发展，工会、统计、粮食、物价、广电、档案、气象、国防、人防、地方志等工作取得新成绩。

过去的一年，县政府自觉执行人大及其常委会决议决定，主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督、社会舆论监督，办理人大代表议案建议 151 件、政协委员提案 117 件。我们把人民满意作为最高追求，切实加强政府自身建设，“不忘初心、牢记使命”主题教育扎实开展，依法行政深入推进，办事效率和为民服务水平持续提高。财政监管、审计监督不断强化，“三公”经费等一般性支出压缩 15%，政府公信力进一步提升。

2019 年，我们面对的是两难多难问题增多的复杂局面，处理好当前与长远等多种关系，实现稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等多重目标，工作推进的难度和压力明显加大。取得上述成绩着实不易，这是以习近平同志为核心的党中央举旗定向、掌舵领航的结果，是上级党委政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协、离退休老领导和社会各界大力支持

的结果，也是全县人民团结拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向辛勤奋战在各条战线上的广大干群，向各民主党派、无党派人士、人民团体和驻县单位，向在中牟投资兴业的企业家，向所有关心、支持和参与中牟发展的朋友们，表示衷心的感谢！

各位代表！迈入2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚决贯彻习近平总书记“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战。我们动员“党员、领导、干部、群众”全民战疫，强化“卡点排查、门诊筛查、隔离观察”一体严控，实行“党委政府、单位企业、社会组织”全域联动，全县1.5万余名党员、三分之二机关干部、2万余名志愿者冲锋在一线，筑起了抗击疫情的巍峨长城，短时间内实现了新增确诊和疑似病例“双清零”。我们因时因势调整工作着力点，强化“双统筹”、争取“双胜利”，出台“暖企10条”、刺激消费等系列措施，深入开展“三送一强”活动，复工复产稳步推进，复学复课严谨有序，统筹推进疫情防控和经济社会发展取得积极成效。在这场没有硝烟的疫情防控人民战争中，广大医务工作者白衣执甲、舍身忘我，全县党员干部闻令而动、坚守一线，广大志愿者无私无畏、甘于奉献，各界热心人士同舟共济、踊跃捐助，全县人民守望相助、众志成城，展现了中牟人民的精气神、战斗力，涌现了一批无私奉献、大爱无疆的凡人善举，谱写了一曲和衷共济、勠力同心的时代赞歌。在此，我代表全县人民，向所有参与疫情防控的同志们，向支援支持我县的各界人士，

表示最衷心的感谢和最崇高的敬意！

回顾去年以来的发展历程，尤其是经历这场疫情大考，让我们更加清醒认识到，经济社会发展中还面临不少困难和问题：**一是经济发展不确定性增多**。随着国际疫情持续蔓延，“外防输入、内防反弹”的压力始终存在；经济下行压力持续加大，投资和消费拉动乏力，企业经营困难加重。**二是产业竞争力不强**。制造业亟待扩量提质，对单一行业、单个企业的依赖程度较高；文旅产业高附加值环节相对薄弱，变现程度短期不足；新技术、新产业、新业态、新模式依然较少。**三是城市承载能力有待增强**。交通、教育、医疗等基础设施和公共服务还有待加强，城市精细化管理水平还需进一步提升，应对重大突发公共卫生事件的能力亟须提高。**四是政府工作仍有不足**。少数公职人员担当精神不够、服务能力不强，形式主义、官僚主义问题依然存在，消极腐败问题仍有发生。对此，我们一定直面问题，认真加以解决。

二、2020年工作任务

今年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，更是应对疫情大考极不平凡的一年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，做好政府工作意义重大、责任重大。

今年政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，**

深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是关于河南和郑州重要讲话指示批示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照中央、省市统筹推进疫情防控和经济社会发展的各项决策部署及县委要求，围绕“东强”发展战略，树牢新发展理念和以人民为中心的发展思想，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，以改革开放为动力，以党的建设高质量推动经济发展高质量，坚决打赢三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，抢抓机遇、做强优势、补齐短板，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济持续健康发展，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，持续加快“强起来”步伐，在郑州国家中心城市建设中奋勇争先，谱写新时代中牟都市田园新城建设新篇章。

建议主要预期目标是：生产总值增长6.5%左右，一般公共预算收入增长6.5%左右，居民人均可支配收入与经济增长同步，消费价格指数涨幅控制在3.5%左右。节能减排、环境保护等指标完成国家、省市下达任务。

为实现上述目标，我们将突出抓好“八个聚焦”：

（一）聚焦“双胜利”，统筹推进疫情防控和经济社会发展

坚持大战大考“两手抓、两手硬”，在做好常态化疫情防控工作的同时，把稳增长作为经济工作首要任务，变压力为动力，变被动为主动，尽最大努力把疫情耽误的时间抢回来、把疫情造成的损失补回来，为顺利完成全年目标任务提供支撑，努力让高

质量发展基础更厚实。

慎终如始抓好疫情防控。坚守“外防输入、内防反弹”底线，坚持疫情防控机制、措施、保障“三个常态化”。健全公共卫生事件应急处理机制，完善疾病预防控制体系、医疗救治体系和卫生监督执法体系，切实提高对突发疫情、重大疾病的预防控制、科学救治和应急处置能力。扩大公共卫生领域投资，下大力气解决公共卫生、传染病防治等领域的系统性、基础性问题。大力开展爱国卫生运动，营造安全整洁有序的生产生活环境，加快形成文明健康、绿色环保的生活方式。

纾难解困助力实体经济。提高落实国家、省市支持政策和配套措施的兑现度、精细度，适时出台扶持企业发展新举措。常态化开展“三送一强”活动，坚持把“解决企业难题的过程”作为“提振企业信心的过程”，围绕企业“六难”问题，切实把政策送及时、要素送到位、服务送到家。坚决把减税降费政策落到企业，用心用情用力服务实体经济发展，留得青山、赢得未来。

千方百计扩大有效投资。重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，聚焦5G、人工智能、工业互联网等新基建和公共卫生、市政设施补短板等领域，谋划、储备和实施一批重大项目，争取更多项目进入国家、省市大盘子；推进充电基础设施建设，促进新能源汽车推广使用。强力推进新增中央投资和专项债券申报，用足用活中央投资和专项债券。加快政府投资项目和产业项目建设，力争全年投资330亿元以上。落实鼓励民间投资政策措施，吸引民间资本参与项目建设运营。

多措并举激发消费潜力。顺应消费升级趋势，落实好各级促消费举措，多角度释放社会消费需求。积极发展“新零售”，引导各类市场主体拓展线上线下融合发展，促进消费向场景化、体验式、互动性、综合型模式转化。推出一批夜品、夜购、夜赏、夜游、夜健项目，活跃夜间消费。加快现代商贸、健康医疗、养老托幼等生活性服务业精细化发展，积极培育信息、体验、定制、智能等新兴消费热点。推进“互联网+农产品”出村进城工程，支持品牌连锁服务企业向乡村延伸。

（二）聚焦产业转型升级，加快建设现代产业体系

坚定不移发展壮大制造业。把制造业高质量发展摆在首要战略位置，实施制造业高质量发展三年行动计划，点燃经济发展主引擎。不断壮大制造业体量，新增规模以上工业企业 15 家，三大主导产业占工业比重达到 80% 以上。做大做强制造业存量，促进汽车产业集聚区发展提质，推进官渡生物医药产业园规划建设，积极打造多种类型的区中园、园中园，进一步提高主导产业集聚度；激发园区建设热度，加快郑州机动车质量检测认证中心、占杨铁路物流基地、中牧生物药业等项目建设；推动企业扩能提效，积极打造行业隐形冠军和“小巨人”“独角兽”企业，新培育产值超 10 亿元企业 1 家、超 5 亿元企业 3 家。扩大制造业增量，力争新引进重大项目中制造业项目占比达到 50% 以上；加快布局新一代电子信息、新能源储能电池、智能网联汽车、高端装备制造、人工智能、大健康等战略新兴产业，在制造业中占比达到 30% 以上。提升制造业质量，持续加大“三大改造”力度，开展

制造业“亩均论英雄”和工业企业综合评价。强化产业互补、行业协同、企业合作，不断提升产业链条本地配套水平。

推进文旅产业发展提质。既把文旅产业作为县域经济的主导产业，又作为城市高质量发展的配套产业，着力构建经济发展新支撑。加快3.5平方公里城市核心板块建设，高起点开展规划编制、高效率完善基础设施、高标准招商引资、高速度推进项目，一年打基础、两年上台阶、三年出形象，打造城市建设新样板。持续完善“吃住行游购娱”产业链条，推动郑州海昌海洋公园、只有河南·戏之国、中华复兴之路具备开园条件，加快中交一公局七公司总部基地、中原数字传媒等项目开工和建设，完善医疗、教育、法律、金融、高端酒店等配套功能；大力培育“旅游+”、数字创意、文创设计等新兴业态，扩大游客消费空间。丰富产业内涵，充分挖掘黄河、官渡、潘安、箜篌等文化底蕴和人文元素，以文促旅、以旅彰文。以创建河南省全域旅游示范区为载体，持续打造旅游精品线路，加大宣传力度，扩大全域旅游发展态势。

积极推动数字经济发展。加快构建以数字经济为引领的新业态、新模式、新经济，着力打造经济发展新引擎。大力开展“万企上云上链”计划，推进智能工厂、绿色工厂建设，推动制造业数字化转型。以5G试点县建设为契机，抢抓国家启动“新基建”机遇，实现5G信号城区、镇区全覆盖，推进工业互联网、数据中心、云平台等新型基础设施建设。依托郑开双创走廊建设，积极培育区块链、虚拟现实等未来产业。加强与阿里巴巴集团合作，推进“数字中牟”城市大脑建设，加快经济、政府服务、社会治

理等领域数字化进程，积极营造有利于数字化转型发展的大气候。

（三）聚焦壮大发展势能，持续深化改革开放创新

强化区域发展协同。放眼“一带一路”，聚焦“东强”战略，依托“一中心三个一体化”，深度融入区域发展大格局。围绕发展规划融入、基础设施接轨、产业优势互补、创新要素承接，强化与郑东新区、经开区、航空港区和“1+4”大都市区的发展呼应，激发“1+1 > 2”叠加效应、化学效应。推进豫兴大道、广惠街与郑民高速互通立交建设，推动省道312、317建成通车，全力服务地铁8号线建设，进一步构建通达性强、覆盖面广的区域性联络大通道，让区域协同发展活起来、动起来、快起来。

提升招商引资实效。树立“以亩产论英雄”导向和质量第一观念，由重项目招商向重业态打造转变、全面撒网向聚焦“头部”转变、单一产业招商向招商招才、引资引智并重转变；优化招商策略，突出“先进制造业、数字经济、主导产业和产业链完善、以税源经济为主的现代商贸和总部经济”四类项目引进，全年力争引进国内外500强企业1家、10亿元以上高质量项目2个。抓住抓好疫情带来的产业链条转移、产业转型升级、技术改造加快契机，全面出击、全力以赴，引进一批强链、补链、延链的大项目、好项目，化危为机促进我县产业优化升级。

增强科技创新能力。抓好沿黄科创带建设机遇，积极融入“郑洛新”国家自主创新示范区辐射区建设，促进高新技术企业集群化发展。不断提升研究与试验经费投入强度，持续打造创新引领型平台，积极培育创新龙头企业、“科技小巨人”企业。大力支

持创新创业，着力打造一批星创天地、众创空间、科技企业孵化器、民营科技园等创新创业载体。创新人才政策和引才机制，支持企业、院校、人才带技术、带成果、带项目开展创新创业和成果转化。

打造一流营商环境。下硬功夫打造好发展软环境，为企业营造更加便利、公平、舒适的“小气候”。持续深化“放管服”改革。深入推进“一网通办、一次办成”政务服务改革，推动企业注册1个工作日内办结，不动产登记一般业务“当场办、当天办”，工程建设项目审批力争压减至70天，300个公民个人高频“一件事”“一网通办、一次办成”，确保95%以上的政务服务事项网上可办，新增150个公民个人事项凭身份证“一证简办”。启动市民中心建设，进一步扩大24小时自助服务覆盖面，打造有速度、有温度的中牟政务服务品牌。营造规范诚信的市场环境、公平公正的法治环境，推动实现规则公平、机会公平、权力公平，让广大企业坚定信心向前走，心无旁骛谋发展。

推进重点领域改革。困难挑战越大，越要深化改革，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。高质量完成“十四五”规划编制。以郑州市进一步扩大县级经济社会发展自主权为契机，全力激发经济发展活力和潜能，争创全省县域治理“三起来”示范县。加快国有平台公司向实体化转型，完善组织及制度体系，依托现有资本、资产和主营业务，加快经营性资产注入，积极参与战略投资、承接市场化业务，不断壮大资产规模。扎实推进事业单位改革、执法领域改革，持续深化医药、卫生、教育、文化、价格

等领域改革。

（四）聚焦县城建设提质，全方位提升城市建管水平

牢固树立“城市是人民的城市、人民城市为人民”理念，既把政府该扛的责任扛起来，又坚持走好群众路线，各项工程向群众公示、让群众评议、接受群众监督，最终效果让群众评判。

优化城市空间结构。坚持规划引领，按照东部新城定位、国家新区标准，高质量编制国土空间总体规划，建立“多规合一”的国土空间规划体系，着力打造与全面小康相适应的人居生活空间、城乡一体化格局，常住人口城镇化率达到56%以上。增强规划严肃性、权威性和刚性约束，决不让规划跟着项目走，确保全县规划建设一张图、一张网、一盘棋，让城市更宜居、更便捷、更时尚、更美丽。以重点区域建设为带动，加快城市发展方式转变，推进1个核心板块、3个高质量发展片区建设，着力打造城市网络结构的关键点、开发建设的新亮点、经济增长的支撑点。

大力实施城市“双改”。以“三项工程、一项管理”为抓手，实施高品质推进城市建设三年行动计划。大力推进城乡结合部综合改造，全力实施“一纵五横三环七点”示范区域改造，逐步消除城乡二元结构真空地带，打造既有城市味、又有乡村味的生态环境。深入推进城市道路综合改造，以“10年内不再破路”为标准，完成“一横五纵七支七脉”20条道路综合改造，改造过程坚持以人为本、注重保通，合理安排工期，杜绝围而不建、迟迟不动、超挖超占等现象，努力做到“只改一次、一次改成”，最低限度扰民、最大程度便民。加快实施老旧小区综合改造，突

出“一拆五改三增加”，完成58个2004年以前建成投用的住宅小区综合改造，改造过程坚持“共建共享、共同缔造”理念，充分调动全社会参与积极性，最大程度改到群众心坎上；持续加快群众回迁安置，完成已规划安置房建设任务的90%，建成“棚户区改造”安置房4236套，加快实现中牟人民“乐居梦”。持续强化城市精细化管理，推动执法管理重心下移，扎实开展“四化”行动，深入推进“路长制”，积极打造优秀、卓越路段，集中解决停车秩序、渣土车治理等突出问题，使城市整洁、有序、舒适、愉悦，努力实现“一年一个样、三年大变样”。巩固省级文明城市提名城市创建成果，追寻城市外在美与内在美的有机融合。

完善城市基础设施。实施市政道路项目138个，进一步畅通城市微循环。推进南水北调和黄河水备用水源地、绿博和狼城岗水厂建设，打造“双水源、互备用”的供水体系。新建110千伏输变电工程4个，扩建变电站4个，新建改造10千伏线路235千米、400千伏电路83千米，有效保障产业和城市用电。加大天然气储备站、门站建设力度，新增年供气能力100万立方米，在保证日常用气基础上，进一步解决冬季天然气供需矛盾。加快推进“厕所革命”，城区公厕密度达到每平方公里6座，并实现智能化管理。加大口袋公园、街头游园、街角小广场等小微景观塑造力度，人均公园面积超12平方米，对所有公园实施拆墙透绿，着力实现“300米见绿、500米见园”，逐步形成“大小互补、均衡分布”的公园体系。

（五）聚焦城乡统筹发展，高质量实施乡村振兴战略

突出示范性项目带动。坚持“整体谋划、梯次推进、整合资源、重点打造”原则，围绕“一环两轴三区多点”规划，切实把“五大振兴”贯穿始终，倾力打造1个乡村振兴省级示范镇，育强领头雁；重点打造4个乡村振兴示范村，做好排头兵；带动全县乡村朝着产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的方向稳步迈进。

推进农业特色化发展。立足服务千万级人口大都市农产品需求，大力发展郊区现代都市农业。扛稳粮食安全政治责任，强化重要农产品保供稳价，保障好市民“米袋子”“菜篮子”。推动种植业结构调整和特色发展，新建5000亩“菜篮子”工程、1万亩高标准农田，特色农产品种植面积达到30万亩以上，积极建设现代农业示范园。实施“一村一品”工程，鼓励各村立足资源优势培育发展特色产业。发挥农产品产销优势，完善农业产业链条，支持发展高质高效农产品深加工，提高农产品附加值，推动特色农产品向特色产业转变。加大“三品一标”培育力度，新增绿色食品标志许可15个，启动国家级农产品质量安全县创建。

提升镇村经济发展水平。以黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区规划建设为契机，激发沿黄乡镇经济发展新活力，以开港经济带规划建设为契机，着力推动南部乡镇经济崛起，提升全县乡镇经济均衡性。有序推进承包地“三权分置”改革，稳慎推进宅基地、集体经营性建设用地制度改革。推进农村集体产权制度改革，试点开展村级集体经济扶持发展，加快消除村级集体经济空白村，逐步减少年收入5万元以下薄弱村。统筹做好农村

集体资产清产核资，深化集体经营性资产股份合作制改革。积极推广“种植大户+农户”“公司+农户”“合作社+农户”“公司+村集体+农户”和多元化入股等乡村产业模式，逐步提升“自我造血”能力。鼓励各类人才返乡创业，培育一批新型农业经营主体带头人和乡村急需紧缺高端人才，加快强村富民步伐。

持续优化农村人居环境。推进“千万工程”建设，开展“四美乡村、五美庭院”创建，新培育“四美乡村”省级示范村10个。广泛开展文明村镇、文明家庭、星级文明户等创建、评选活动，60%以上的行政村和80%以上的乡镇达到县级以上文明村镇标准。建立健全农村生活垃圾收运处置体系，建成3个农业生产垃圾无害化处理中心，推进垃圾分类和资源化利用，确保95%以上的村庄生活垃圾得到治理。加快推进规划保留村污水集中处理，实现全县农村生活污水治理全覆盖，加大规划保留村户厕改造力度。优化完善村庄路网，新增“四好农村路”18条，逐步完成规划保留村庄内部道路提升。

（六）聚焦打造美丽中牟，持续推进生态文明建设

完善生态文明制度体系。深入贯彻习近平生态文明思想，走好生态为基、文化为魂、人民为本的生态文明发展道路，严格落实“三线一单”管控要求，积极争创河南省生态文明建设示范县。抓好郑州实施黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区建设契机，积极对接、主动参与重大课题研究、规划方案编制，充分挖掘重点项目、特色工程和文化底蕴，努力打造黄河流域生态保护和高质量发展的中牟亮点。

打造网络化的绿化景象。以“一区、两带、三网、五美、多园”为重点，推进国土绿化提速，实施安罗高速、新国道 107 生态廊道绿化，着力把安罗高速廊道打造成郑东田园风光带，新增绿化面积 1.4 万亩；建成 1.2 万亩的河南省中牟森林公园、28 公里的中牟首条环形森林健康绿道，为中牟群众、来牟游客打造风景廊、健康道、休闲圈。新增城区绿化面积 3 万平方米，城区绿地率达到 45% 以上，主干道绿化率达到 100%。建成一批美丽公路、美丽河道、美丽乡村、美丽田园和美丽产业项目，持续打造绿满中牟、花香中牟、多彩中牟的绿化景象。

构建全域化的碧水体系。坚持“丰富南部、完善中部、优化北部”治水思路，高标准编制和实施生态水系专项规划。加快史公湖生态水系治理，持续推进镜湖、郝桃沟、环形明渠、堤里小清河景观水系工程，着力构建布局合理、点线融合、生态良好的全域碧水体系。坚持建管并重原则，提升对生态水系的精细化管护水平，切实保证水系工程的长久生态效益。

（七）聚焦打好打赢三大攻坚战，为全面小康强基固本

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。加强地方政府债务风险监控，稳妥有序化解隐性债务存量。强化地方金融组织监管，持续推动互联网金融出清，加大非法集资案件防控和处置力度，确保不发生系统性金融风险。防范化解房地产市场风险，继续专班专案、分类施策，精准做好问题楼盘化解。

坚决打好精准脱贫攻坚战。紧密衔接脱贫攻坚与乡村振兴，提高脱贫质量，巩固脱贫成果，努力实现脱贫对象稳定脱贫、可

持续增收，确保脱贫攻坚成效经得起检验。全面落实“四个不摘”要求，牢牢抓好产业扶贫、就业扶贫，扎实开展脱贫攻坚“回头看”，对标“两不愁、三保障”，定期排查、动态清零。健全巩固监测预警机制，建立精准防贫体系，对因疫情致贫、返贫群众开展帮扶，让贫困群众与全县人民同奔小康。扎实做好卢氏县范里镇结对帮扶工作。有序推进黄河滩区居民迁建，统筹做好安置点建设、后续产业支撑、旧村拆除复垦、社区管理服务等工作，确保“搬得出、稳得住、能致富”。

坚决打好污染防治攻坚战。树牢抓环保就是抓民生、抓营商环境、抓结构调整、抓新旧动能转换的理念，坚持用最严格制度、最严密法治保护生态环境。推进“四大结构调整”，深化“五项重点治理”，探索推行新型热源替代，进一步改善空气质量，绝不让空气质量影响群众对全面小康的感受。严格落实“河湖长制”，深入推进“四水同治”，扎实开展“清四乱”“三污一净”及河湖采砂专项整治，提升污水收集率、处理率，强化黑臭水体治理，地表水达到三类标准，进一步优化水生态环境；强化源头防治和监管，严控土壤环境风险，确保安全利用率100%。

（八）聚焦增进民生福祉，不断满足人民美好生活需要

大力提升公共卫生服务能力和水平。坚决贯彻预防为主的工作方针，提升县域公共卫生能力与水平。持续深化医疗、医保、医药“三医联动”改革，优化紧密型医共体运行机制，支持中医药传承发展。加强公共卫生软硬件建设，加快卫生防疫站迁建及人民医院二期、乡镇医疗卫生项目建设；提高乡村两级卫生

人员待遇，优化人才引进策略，加强县、乡、村三级医疗卫生人才队伍建设；强化医疗、医保信息化建设，提升智能化、便民化水平，让居民享受更加优质便捷的医疗服务。

积极促进就业创业。坚持就业优先，突出做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业工作，实现新增城镇就业 2500 人，农村劳动力转移就业 6500 人，保持零就业家庭动态清零。持续实施全民技能振兴工程，开展各类职业技能培训 2.1 万人次。落实创业担保贷款、一次性创业补贴、一次性吸纳就业补贴、公益性岗位托底安置等扶持政策，支持农民工、外出就业人员等群体返乡创业，继续为有创业意愿、符合政策的居民提供担保贷款。加大拖欠农民工工资问题治理力度，切实维护劳动者合法权益。

努力办好人民满意教育。优化投入结构，让教育资源惠及所有家庭和孩子，让他们有更光明未来。新建公办幼儿园 5 所，加快解决公办幼儿园“一位难求”问题；新建改扩建中小学 7 所，新增学位 12150 个，基本消除义务教育阶段“大班额”；实施中牟三高新建和中牟四高、中牟职专改扩建工程，实现高中阶段教育全面普及和多样化、高质量发展；试点推行中小学午餐配送和延时托管服务，通过“官方带娃”解决“午餐难”“接送难”。

持续提升公共服务水平。扎实开展第七次全国人口普查。深入实施文化惠民工程，加快文化艺术中心建设，力争实现综合性文化服务中心全覆盖，持续开展“双优”“双带”、送戏下乡等文化活动；实施寿圣寺双塔遗址保护性开发，加快箜篌城遗址生态

文化公园建设，打造丰富的文化品牌。倡导全民阅读，推进“书香中牟”建设。加快公交港湾和场站建设，新增公交车100辆，加密公交班次，优化运行线路，进一步满足群众公共出行需求。

筑牢社会保障底线。加强困难群体救助保障，持续做好城乡低保工作。积极构建一体化的养老服务体系，建成社区老年人日间照料中心6个。强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助政策衔接，加大重大疾病医疗保障力度；实施全民参保登记计划，实现应保尽保。深入推进慈善中牟建设。

继续深化社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面加强社会基层治理。依法规范信访秩序，切实维护群众合法权益。推动“扫黑除恶”专项斗争纵深开展，坚决铲除黑恶势力滋生的土壤。加强应急管理体系和能力建设，压实各级安全责任，严防重特大安全事故发生，确保城市安全、社会安定、市民安宁。同时，继续做好粮食、物价、档案、气象、广电、国防、人防、地方志等工作，大力支持工会、妇联、残联、共青团、工商联等人民团体开展工作。

三、加快建设人民满意政府

新形势对政府工作赋予了新的使命，提出了新的要求。我们将更加注重加强自身建设，提升治理效能，不辱时代使命，不负人民重托，加快建设人民满意政府。

（一）树牢政治意识，坚定政治方向。坚定不移把政治建设

摆在首位，持续深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严格遵守政治纪律和政治规矩，坚持民主集中制，严格执行新时代党内政治生活若干准则，严格落实党的组织生活制度，坚定不移贯彻落实中央大政方针和省市、县委决策部署。

（二）弘扬法治精神，严格依法行政。坚持“三重一大”事项向县委请示汇报，依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，主动接受群众监督和舆论监督，加强审计监督。政府工作人员自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。完善政府权力运行机制，强化对公共资金、资源交易等重点领域监管。全面推进政务公开，让权力在阳光下运行。

（三）提高能力素质，提升治理能力。在推进重点工作中积累经验，加快实现县域治理体系、治理能力现代化。增强适应新时代发展要求的本领能力，从群众的操心事、烦心事、揪心事做起，提高精细化管理水平。完善容错纠错和干部澄清保护机制，健全待遇激励保障体系，谁能干就让谁干，激励干部担当作为。

（四）牢记为民宗旨，保持清正廉洁。坚持以人民为中心的发展思想，群众关切的事情要努力办好。真正过紧日子，各项支出务必精打细算，一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，切实履行“一岗双责”，驰而不息纠正“四风”，力戒形式主义、官僚主义。

同志们，奋斗创造历史，实干成就未来。让我们更加紧密地

团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，万众一心加油干，越是艰险越向前，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，为决胜全面建成小康社会、创造中牟更加美好的明天而努力奋斗！