

# 政府工作报告

——2015年1月29日在中牟县第十三届人民代表大会第五次会议上

中牟县人民政府县长 潘开名

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2014年工作回顾

2014年，县人民政府在上级党委、政府和县委的正确领导下，深入贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，以“三大主体”工作为统揽，抓改革，强投资，调结构，求提升，全力推动经济发展和民生改善，较好地完成了县十三届人大三次会议确定的各项目标任务。

### （一）发展态势持续向好

**各项指标稳步增长。**发展质量和效益实现双提高。全县生产总值完成243亿元，同比增长7%；地方财政总收入完成43.9亿元，同比增长11.9%；地方公共财政预算收入完成31.7亿元，同比增长5.8%；固定资产投资完成273亿元，同比增长18.7%；城镇居民人均可支配收入预计达到22600元，同比增长9.9%；农民人均纯收入预计达到13900元，同比增长10.8%。

**发展载体不断夯实。**园区承载能力和集聚效应实现双提升。各类园区基础设施投资完成 110 亿元，建成区面积新增 11.8 平方公里；固定资产投资完成 253.7 亿元，占全县的 92%；规模以上工业主营业务收入 249 亿元，占全县的 66.4%；实现税收 19.2 亿元，占全县的 60.1%。汽车产业集聚区位列省一星级产业集聚区第 1 名；绿博文化产业园在全市 17 个服务业专业园区中，发展速度位居首位；官渡工业园和现代农业示范区建设成效显著。

**发展活力不断显现。**改革和创新实现双提速。重点领域改革持续推进，启动“五单一网”制度改革，行政审批事项削减 53.3%，审批时间缩减 72%，政务服务中心成为全省第一家“国家级政务服务标准化示范单位”，行政审批更加高效；健全行政合同法制审核机制，强化行政印章集中管理，行政权力运作更加规范；实行“零基预算”和“综合预算”，继续推行公务卡制度，“三公”经费同比下降 27%，公务支出明显缩减，财政预算管理更加科学。科技创新水平不断提升，新认定市级以上高新技术企业 2 家，高新技术产业增加值达到 31 亿元；新增省级名牌和优质产品 18 个，申请专利 305 项；累计实施科研项目 32 项，建成市级以上研发中心 4 个，比克汉丰科技园、比克中创创业园项目加快建设，郑州日产·郑州泰新汽车零部件研发中心基本建成；国家农业公园成为“全国青少年农业科普示范基地”。

**发展后劲不断增强。**招商引资和项目建设实现双突破。招商引资取得新成效，围绕主导产业定位，积极开展定向招商、专题

招商、链式招商，新签约项目 79 个，协议资金 927 亿元，其中亿元以上项目 69 个；引进域外境内资金 84 亿元，实际利用外资 5240 万美元，进出口总额达到 2.1 亿美元。项目建设取得新突破，44 个省市重点项目全部开工建设，完成投资 251 亿元，占年度计划投资的 120%。

## （二）产业体系加快构建

**新型工业引领作用更加明显。**以汽车产业为主导，不断完善新型工业体系，工业经济保持了较快增长态势，全县规模以上工业企业由区划调整后的 99 家发展到 129 家，规模以上工业增加值完成 96 亿元，同比增长 7%。汽车产业不断壮大，整车和零部件企业分别达到 6 家、190 家，汽车年产量 15 万台；郑州凯雪成功上市，郑州日产 20 万台扩能、郑州豫兴等 74 个项目开工，郑州奥雪、郑州博奥等 36 个项目投产；汽车产业年产值突破 500 亿元。新能源产业强势起步，投资 15 亿元的比克电池项目建成投产，19 亿元的比克新能源汽车项目总装、焊接车间基本建成，20 亿元的国能电池项目实现签约。生物医药产业加快发展，投资 8.8 亿元的辅仁药业郑州基地加快建设，5.6 亿元的豫港制药建成投产。

**现代农业基础作用更加稳固。**以都市生态农业为方向，不断巩固农业基础地位，农业产业增加值完成 23 亿元，同比增长 4%。都市生态农业加快发展，国家农业公园实现开园迎宾，成功举办郑州市首届农业嘉年华；弘亿国际草莓产业园功能更加完善。农

业产业化经营水平不断提升，新认定省级龙头企业 3 家，新增农民专业合作社 37 家，新建农业标准化生产示范基地 3600 亩。农业生产条件持续改善，新增有效灌溉面积 1 万亩，发展节水灌溉面积 8.7 万亩，连续 23 年获得红旗渠精神杯；新增设施农业 1000 亩；农业机械化率达到 82%；水产养殖业和畜牧业标准化、生态化水平明显提高。

**现代服务业拉动作用更加突出。**以时尚文化创意旅游产业为引领，推动服务业提档升级，社会消费品零售总额达 80 亿元，同比增长 13.3%。时尚文化创意旅游产业提速发展，启动绿博文化产业园规划设计园项目，引进河南城乡建筑设计院、博雅文化科技产业基地等项目 5 个；“中华复兴之路”和绿博文化产业园游客服务中心实现开工，方特水上世界对外开放，方特欢乐世界成为国家 4A 级旅游景区；成功举办第 14 届雁鸣湖大闸蟹美食节；绿博园、雁鸣湖等旅游景点吸引游客能力持续增强。全年全县累计接待游客 580 万人次，实现旅游收入 55.5 亿元。金融业平稳运行，全县金融机构各项存款余额达到 273 亿元，比年初增长 17.7%；贷款余额达到 148.6 亿元，比年初增长 22%；累计完成税收 2.1 亿元，成为支撑全县财政收入的第四大行业。商贸业快速发展，万邦物流城二期实现运营，年交易额达到 500 亿元；海宁皮革城、深圳怡亚通等项目开工建设；汽车博览园建成商铺 70 万平方米，万邦名车汇、河南大行汽车等 8 个项目开工建设，宏达车业广场实现营业。房地产业健康发展，商品房累计销售面

积 106 万平方米，销售金额 58.7 亿元。

### （三）新型城镇化稳妥推进

**规划体系不断健全。**城乡总体规划形成初步成果，汽车产业集聚区、官渡组团控制性详细规划编制完成，万滩镇、黄店镇、雁鸣湖镇、大孟镇总体规划获批实施，城中村改造及合村并城社区控制性详细规划全部编制完成。城区、园区、新市镇、社区统筹发展的新型城镇化空间规划体系初步形成。

**路网体系日臻完善。**郑开城际铁路建成通车。新建改造城区道路 15 条、园区道路 47 条、社区道路 6 条，总里程 154.4 公里；开工建设跨陇海铁路立交桥 4 座，竣工 2 座。互联互通、方便快捷的路网体系更加完善。

**城区功能显著提升。**解放路特色商业街区加快建设，主路面具备通车条件，安置房建设已经启动；新建改造自来水管网 13.8 公里、电网 197.2 公里、雨污水管网 33 公里，建成变电站 2 座；郑州新区污水处理厂和南水北调十里头水厂开工建设，城区综合承载能力显著提升。新增供热面积 70 万平方米，新建公共绿地 17.9 万平方米，新建公厕 8 座，四牟园实行常态化管理并全面对公众开放；国家卫生县城通过复验，群众生活满意度不断提高。

**社区建设稳步实施。**姚家、雁鸣湖等新市镇建设稳步推进，29 个新型农村社区建设不断加快，启动合村并城、城中村改造项目 19 个，开工建设安置房 812 万平方米，竣工 328 万平方米，回迁群众 1586 户、6700 人。新实施社区基础设施和公共服务设

施项目 28 个，城乡一体化步伐进一步加快。

**生态建设深入推进。**生态绿化成效明显，营造生态林 1.5 万亩，建成省道 223 线、雁鸣大道北段等生态廊道 63 条，新增绿化面积 3400 万平方米。都市区水城初具形象，丁村沟、运粮河、鹭鸣湖等水系治理工程全部竣工，贾鲁河生态治理工程成效初显，三刘寨引黄灌区调蓄工程顺利推进，全县新增水域面积 2000 亩。大气污染防治强力推进，升级改造 PM2.5 环境空气质量监测系统，严格控制扬尘污染，城区燃煤锅炉拆改全部完成，机关黄标车全部淘汰。

#### （四）群众生活全面改善

**就业和社会保障进一步加强。**积极推进就业创业，建成中牟县人力资源市场，新增城镇就业 3400 人，实现农村劳动力转移就业 1.9 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内，发放小额担保贷款 2011 万元。提高社会保障水平，建成农村养老服务中心示范点 14 家；实现养老、医疗、工伤、生育、失业保险“五险合一”；补偿新农合医疗费用 1.5 亿元，发放救助金 3365 万元；全年募集善款 2200 万元，帮扶困难对象 2600 人次，位居全市第一。

**社会事业全面发展。**不断完善卫生计生服务体系，妇幼保健院新院、公共卫生服务中心投入使用，中医院新院开工建设；人民医院、中医院、妇幼保健院及 13 个乡镇卫生院药房托管工作全面推进；对 5680 对育龄夫妇免费开展孕前优生健康检查，人口自然增长率控制在 7‰ 以内。加快发展教育事业，完成城区中

小学运动场改造工程和空调安装工程；新建、改扩建6所中小学、15所幼儿园，六初中和商都路小学建成投入使用；发放资助金1100万元，资助学生2.8万人次；继续实施高中免费教育和平行招生；顺利通过国家义务教育发展基本均衡县验收。繁荣发展文化体育事业，成功举办第三届运动会暨首届全民健身大会；免费送戏下乡176场，放映公益电影3252场，举办周末广场文化活动50场；免费为已入住社区农户实施有线电视数字化转换。

**社会大局和谐稳定。**深入实施“坚持依靠群众、推进工作落实”长效机制，排查问题41164起，解决37386起。大力开展“违法建设整治年”专项治理活动，拆除违法建设面积32.4万平方米，违法建设行为得到有效遏制。扎实开展“营造良好发展环境、严厉打击突出违法行为”专项治理活动，经济发展环境进一步好转。持续开展“五无”村（社区）创建活动，75%以上的行政村达到创建标准。全面开展“十万群众助雷霆”活动，切实加强技防建设，社会治安防控体系不断完善。创新群众工作机制，将信访工作纳入法治化轨道。深入开展食品药品安全专项整治，人民群众饮食、用药安全得到有效保障。严抓安全生产不放松，安全生产形势持续稳定好转，社会安全指数进一步上升。

过去的一年，我们不断加强政府自身建设，紧紧围绕“为民、务实、清廉”主题，深入开展党的群众路线教育实践活动，进一步转变了工作作风，密切了干群关系，全县上下干事创业、加快发展的氛围越来越浓厚。我们严格执行人大及其常委会的决议决

定，自觉接受政协监督，全年共办理人大代表议案、建议 129 件，政协委员提案 108 件。全面推进依法行政，推行服务型行政执法，深化政务公开，法治政府建设取得新进展。加强廉政建设，强化行政监察，建立财政大监督和审计全覆盖机制，反腐倡廉工作取得新成效。积极推进民主法治和精神文明建设，公民法治意识、道德素质和城乡文明程度不断提升。同时，统计、物价、粮食、档案、气象、人防、民族宗教、外事侨务、应急管理、地方史志等工作统筹推进，老龄、妇女、儿童、残疾人、慈善等事业取得新成绩，国防教育和国防后备力量建设取得新成效。

各位代表！一年来工作成绩的取得，是上级正确领导的结果，是县四大班子团结拼搏的结果，是全县人民共同努力的结果，是方方面面大力支持的结果。在此，我代表县人民政府，向所有关心、支持和参与中牟发展建设的同志们、朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！在肯定成绩的同时，我们清醒地认识到经济社会发展中还存在一些矛盾和问题：一是经济社会发展的基础还不够坚实，经济总量还不够大；二是收支矛盾较为突出，经济结构不尽合理，调结构、求提升任务依然艰巨；三是城市管理水平不高，精细化管理跟不上城市建设步伐；四是部分安置房建设进展较慢，与群众期盼还有一定差距；五是发展环境仍需优化，阻工扰工、强买强卖现象依然存在；六是部分干部主动作为意识不强，攻坚能力不足，敢于担当精神不够。对于这些问题，我们将采取

有效措施，不断加以改进和解决。

## 二、2015 年政府工作总体要求和目标

当前，在宏观经济环境下，我国已进入“增速换挡、结构优化、动力转换”的经济发展新常态，但对我县来讲，依然拥有诸多发展机遇。国家正在推进新型城镇化和全面深化改革，沿海产业正在加速向中西部转移，中原经济区、郑州航空港经济综合实验区、郑州都市区建设正在加速推进，郑汴融城正在加快实施；我县被确定为河南省城乡一体化示范区，省市必将在政策上给予倾斜和支持，我县城乡一体化步伐将会进一步加快；特别是我县经过近几年的发展，发展思路更加清晰，基础设施更加完善，产业集聚效应更加凸显，政府适应市场化要求的能力越来越强，发展环境越来越优。总体来讲，我县综合优势不断在增强，机遇仍然大于挑战。我们必须坚定信心，乘势而上，加快经济转型，推动科学发展。

2015 年，是全面深化改革的关键之年、全面推进依法治国的开局之年，也是我县全面完成十二五规划的收官之年、实施新三年行动计划的启动之年。今年政府工作的总体要求是：**全面贯彻党的十八大及十八届三中、四中全会精神，认真落实上级各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕城乡一体、产城融合、环境优美、社会和谐的发展要求，立足新起点、作为新常**

态，突出抓好“统筹城乡发展、优化产业体系、加快改革创新、改善民生福祉”四项重点任务，努力开创我县都市型田园城市建设新局面。

综合考量经济社会发展中的各种因素，建议今年全县经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长9%左右。其中，一、二、三产业增加值分别增长4%、9.5%、9%；规模以上工业增加值增长10%；固定资产投资增长18%；地方公共财政预算收入增长14%；社会消费品零售总额增长12%；城镇居民人均可支配收入增长9%；农民人均纯收入增长9%；人口自然增长率控制在7%以内。

实现上述目标，我们将重点抓好四项任务。一是统筹城乡发展。以人的城镇化为核心，以城镇规划为引领，以交通路网、生态廊道、生态水系、社区建设及公共服务配套设施完善为重点，统筹发展城区、园区、新市镇、社区。二是优化产业体系。以园区建设为载体，大力发展汽车产业、时尚文化创意旅游产业、都市生态农业“三大主导产业”，加快构建互相融合、协调发展的现代产业体系。三是加快改革创新。以“五单一网”制度改革、财税体制改革为重点带动改革全面深化，不断激发经济发展新活力。认真落实“两金一扶”政策，以创新创业平台建设为载体，加快人才引进和培育，着力构建科技自主创新体系。四是改善民生福祉。围绕就医、就学、出行等与群众利益密切相关的问题，加快发展社会事业，加大民生投入，提升公共服务水平，使改革

发展成果更多地惠及广大人民群众。

各位代表！在经济新常态下，我们只有认清新形势、抢抓新机遇、采取新措施、激发新干劲，才能破解发展新难题，实现工作新突破。

### 三、2015 年重点工作

今年，我们将全力做好以下七个方面的工作：

（一）加快新型城镇化建设，着力构建城乡一体化发展新格局。以建设城乡一体化示范区为统领，以新型城镇化新三年行动计划为指导，坚持以人为本，积极稳妥、科学有序推进新型城镇化。

**强化规划龙头作用。**坚持规划先行，按照“全域中牟、一体发展”理念，着力实现“五规合一”，加快编制城乡总体规划，编制完成县域公共服务设施、市政基础设施等专项规划。严格规划执行，进一步加强规划事前控制和批后监管，切实维护规划的严肃性和权威性。

**完善路网体系。**积极配合省市做好国道 310、国道 107 改线和机西高速、郑徐客专建设；建成解放路跨陇海铁路立交桥，畅通贯穿县域南北的大通道；加快建设广惠街跨陇海铁路立交桥，建成新月路等 8 条城乡道路和盛园路等 12 条园区道路，逐步完善内联外畅的综合交通体系。

**提升城区功能。**同步推进县城东区改造提升和西区开发建设，重点抓好解放路特色商业街区安置房建设，加快县城东区改造升级步伐；围绕群众生活服务，推进县城西区学校、医院、商业等重点项目建设，不断提升西区宜居水平。持续加大基础设施建设力度，新建改造雨污水管网 31.7 公里、电网 77 公里、供水管网 9 公里，建设垃圾中转站 3 个，进一步提升城市承载力。积极开展交通秩序整治，倡导文明出行，完善交通标识等配套设施，努力解决县城东区交通拥堵。深入开展环境卫生和违法建设专项治理，对私搭乱建、占道经营、乱倒垃圾等行为开展集中整治，营造良好市容环境。努力理顺城市管理体制，积极实施城市精细化管理，不断提高城市管理水平。

**加快园区发展。**围绕“组团发展、产城融合、产城互动”思路，高标准、高质量建设产业园区。逐步完善、提升各类园区总体规划、控制性详细规划、产业规划及景观、基础设施等专项规划。建设变电站 3 座，铺设雨污水管网 137 公里、自来水管网 101 公里、电网 61 公里；加快推进园区投融资、手续代办等服务平台建设。着力将绿博文化产业园建成国际化、现代化时尚文化创意旅游中心；将汽车产业集聚区打造成省二星级产业集聚区；加快官渡工业园基础设施和项目建设进度。力争全县各类园区总产值突破 800 亿元。

**稳步推进新型社区建设。**按照突出重点、分类推进的原则，优先对产业集聚区、县城规划区周边 3 公里内和主干道两侧符合

条件的村庄进行拆迁改造。按照政府主导、市场开发的思路，对具备条件的重点乡镇进行推介，吸引社会资金参与开发。按照边建设边安置的方法，加快推进首套安置房建设，年内实施合村并城项目 13 个，城中村改造项目 18 个，新型农村社区和新市镇建设项目 16 个，开工建设安置房 543 万平方米，力争回迁群众达到 2.4 万人以上。按照“六通十有两集中”的标准，新建、续建新型农村社区基础设施项目 13 个，配建公共服务设施项目 10 个，不断优化社区居民生活条件。按照“进得来、落得住、转得出”的要求，把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务，探索建立有利于农村人口有序转移各项体制机制，稳步推进城镇常住人口基本公共服务全覆盖。

**（二）加快新型工业体系建设，着力实现产业转型升级新突破。**坚持以汽车产业为主导，抓创新、优服务，全面提升工业经济整体实力。

**提升产业发展水平。**巩固汽车整车及零部件产业的龙头地位，主动对接国内知名汽车整车制造企业，努力引进中高档品牌汽车、专用车整车项目；支持整车制造企业扩能改造，加快实施郑州日产 20 万台扩能项目和郑州奥雪专用车二期项目，力争整车产量突破 25 万台；推动汽车零部件产业集聚发展，加快河南泰戈、郑州豫兴等 63 个项目建设，确保郑州信威、郑州中鼎等 13 个项目竣工投产。大力发展战略性新兴产业，优先发展新能源汽车产业，紧盯国内外新能源汽车发展方向，加快完善电机、

电控、电池等新能源汽车全产业链条，重点实施比克新能源新材料产业园、河南国能等项目，力争年内比克电池形成 160 万支生产规模，比克新能源纯电动汽车实现量产。积极发展生物医药、装备制造和电子信息产业，力争四环药业、九州计算机等 5 个项目实现开工建设，侨联生物、瑞光印务、博凯医药等项目基本建成，辅仁二期、欧帕二期等项目竣工投产。

**完善企业服务体系。**建立县级领导和职能部门分包企业长效机制，梳理制约企业发展的的问题，列入企业服务台账，确保及时解决到位；设立三大主导产业扶持资金，支持企业发展技术含量高、成长性强的项目，加大对小微企业的扶持力度，推动企业把市场做大、实力做强；加强与金融部门的联系与合作，千方百计为企业提供融资服务，切实解决企业融资难问题；完善上市企业后备名录库，继续做好上市企业培育工作，鼓励企业通过上市直接融资。

**（三）加快都市生态农业发展，着力增创农业发展新优势。**坚持都市生态农业发展方向，促进农业集聚、集中发展，带动农业基础条件改善、综合效益提升。

**加快农业发展转型升级。**全面加快现代都市生态农业示范区建设，带动农业发展转型升级。大力推进“三大示范区”建设，规范国家农业公园运营和管理，完善休闲观光功能，提升园区服务水平，确保园区效益明显提升；加快草莓产业示范区特色化、产业化、规模化建设，带动全县设施农业全面发展；支持以万邦

为主体的农业服务业示范区发展，开工建设 80 万平方米的粮油市场，不断完善农产品物流体系。积极推进现代都市生态农业示范园建设，强化项目管理，新发展总面积 2 万亩的 6 个现代都市生态农业示范园，逐步实施路网、休闲、灌排、农业装备和生态环保体系建设，提升园区发展水平。

**提升农业发展综合效益。**扶持发展农业经营主体，新认定市级龙头企业 3 家，规范农民专业合作社 20 家。不断提高农产品质量，推进“三品一标”农产品认证登记，新认定绿色、有机、无公害农产品产地 3 万亩。持续提升水产养殖水平，开展水产品产地准出试点工作，提高雁鸣湖大闸蟹养殖标准，巩固黄河鲤鱼养殖基地。努力提高粮食生产能力，加快万亩示范方高标准粮田建设，继续做好小麦良种补贴、测土配方施肥、新品种与新技术的引进与推广工作。

**改善农业发展基础条件。**优化灌溉条件，继续实施农田灌溉机井升级改造工程和官渡镇、狼城岗镇农田水利现代化示范乡镇建设工程，新打机井 689 眼，配套水泵 2320 套，改善灌溉面积 8.1 万亩，新增节水灌溉面积 7.7 万亩。改善农业生产通行条件，新建赵寨桥和小雁河桥，改造危桥 10 座。提高农业机械化水平，严格落实农机购置补贴政策，农业机械化率提高至 82.5%。

**（四）加快服务业发展，着力打造经济增长新亮点。**以打造国际化时尚文化创意旅游中心为目标，重点发展时尚文化创意旅游产业，统筹发展商贸流通、金融保险和房地产业。

**注重发展多元化旅游产业。**突出时尚、文化、创意和休闲特色，最大程度吸引游客，加快向千万人次旅游目的地迈进。大力发展时尚文化创意游，确保方特梦幻王国“五一”实现开园迎宾，切实加快“中华复兴之路”主题园建设，强力推进绿博文化产业园规划设计园、海宁皮革文化创意基地园、清华同方电子科技园及南部时尚文化园建设，开工建设华夏历史文明传承创新主题园、凤凰卫视国际文化产业园，力争“周星驰影视创意奇幻世界”、国龙黄河梦工厂等文化产业项目签约入驻。积极推广生态游，以国家农业公园为载体，举办好第2届郑州农业嘉年华和第15届雁鸣湖大闸蟹美食节；以现代都市生态农业示范园建设为依托，积极开发观光、采摘等项目，着力实现农业体验与休闲观光有机融合。拉长旅游产业链条，全力发展全域旅游，完善“吃、住、行、游、购、娱”为一体的产业链条，着力建设主题公园、美食休闲中心、时尚星级酒店、购物综合体，打造旅游新亮点。力争全县全年游客突破600万人次，实现旅游总收入60亿元以上。

**统筹发展商贸流通业。**着力构建集聚、高效的现代商贸和流通体系。加快建设汽车服务业博览园，开工建设北京海亿、河南豪永等12个项目，努力打造集汽车文化展示、销售和服务等功能为一体的现代化汽车服务业集聚区。持续提升万邦物流城集散能力，实现年交易量1600万吨、交易额540亿元。积极推进商贸综合体项目建设，加快杉杉奥特莱斯、金满地商业街等项目建设进度。着力发展电子商务，加快深圳怡亚通建设，支持万邦电

子商务交易平台建设。

**健康发展房地产业。**以满足不同层次居民住房需求为出发点，稳步发展房地产业。重点解决群众住房困难问题，抓好保障性住房建设，加快安置房建设。不断规范房地产开发行为，严格落实商品房配建小学、幼儿园等公共服务设施规定，限制小规模房地产开发，严禁小产权房建设。积极推进楼宇经济、总部经济发展，筹划建设城市综合体、写字楼、高档酒店等高品质商业楼盘。切实改善物业管理，强化物业管理行业自律意识，加强老旧家属院及无主楼院管理，提升物业管理服务水平。

**积极发展金融保险业。**加快引进竞争力强、对地方经济发展贡献大的金融机构；以服务三农为宗旨，深化农村金融机构改革，落实农村金融机构扶持政策；优化金融生态环境，争创金融生态县。鼓励推行居民大病社会保险及农村小额人身保险，不断扩大保险业务覆盖范围。加大对非法集资打击和查处力度，切实规范金融市场秩序。

**（五）加快改革开放创新，着力激发经济发展新活力。**坚持把改革、开放、创新作为“一举求多效”的综合性举措，以改革解难题、破瓶颈，以创新增动力、转方式，以开放带全局、促发展。

**推进重点领域改革。**加快政府职能转变，完成政府机构改革任务，深化园区管理套合制度改革，持续“两集中两到位”改革，推行“五单一网”制度改革，积极推广政府购买服务。深化财税

体制改革，全面实行财政预决算公开，清理规范财税优惠政策，积极培育新的税收增长点，提高财政资金使用效益；加强政府性债务分类管理，防范化解财政金融风险。推进农村产权制度改革，加快农村土地承包经营权、宅基地使用权确权登记颁证工作；建立农村土地流转服务平台，规范农村土地流转。拓宽城市建设融资渠道，鼓励社会资本参与新型城镇化建设，积极推行政府与社会资本合作模式。同步推进教育、文化、医疗卫生、土地管理、社会治理等领域改革。

**提升开放水平。**优化招商环境，全面落实招商“三位一体”项目分包机制、“五职”招商责任制，完善招商引资和项目落地衔接机制，为企业提供一站式办公、零阻碍服务，打造高效率、无干扰的招商环境。强化链式招商，围绕三大主导产业，持续开展以商招商、延链补链招商和专业化、集群式招商，提升优势产业集聚度和关联度。突出招大引强，聚集招商力量，紧盯国内外500强、行业20强企业，着力引进一批战略支撑项目和重大产业配套项目，加快推动产业优化升级。力争年内新签约项目80个以上，超10亿元项目15个以上；引进域外资金90亿元，实际利用外资5500万美元。

**抓好重大项目建设。**强化项目支撑、投资拉动，强力推进73个亿元以上、32个10亿元以上重大项目建设，以重点项目推动稳增长、调结构、促转型。完善项目推进机制，着力破解瓶颈制约，全力以赴抓前期、强督导、快推进。依法打击各类扰乱施

工和破坏建设环境的行为，为项目建设创造良好环境。

**提升创新水平。**注重创新平台建设，加大创新创业综合体建设力度，重点推进比克汉丰科技园、比克中创创业园、未来汽车科技园、未来汽车设计园等项目建设。强化企业自主创新能力，立足主导产业，支持企业组建产业技术创新联盟，推动企业技术和产业结构优化升级；鼓励企业商业模式创新，构建线上线下相统一的全渠道销售模式和个性化、定制化生产模式。加快人才培养引进，围绕我县主导产业及未来新兴产业，制定高端人才引进计划，实现人才链、创新链、产业链和服务链的融合对接，为我县发展提供人才智力支撑。

**（六）加快生态文明建设，着力打造美丽中牟新形象。**把生态建设放在更加突出的位置，统筹实施“蓝天、绿地、碧水、宁静、改善农村人居环境”五大工程，让群众呼吸上清新的空气，饮用上干净的水，在宜居的环境里生活。

**深入实施蓝天工程。**建立健全城区扬尘污染防治机制，严厉整治建筑施工、道路施工、渣土运输等各类扬尘污染。加强机动车尾气污染监管，加快淘汰社会黄标车。加大秸秆禁烧和综合利用力度，开展城区街道两侧露天烧烤专项治理。

**着力打造绿地工程。**将生态绿化和城乡基础设施建设有机结合，加快推进三刘寨引黄灌区调蓄工程二期绿化；建成 23 条生态廊道，新增绿化面积 270 万平方米；利用规模林地改造森林公园 2300 亩；营造生态林 1 万亩；持续推进河道两岸、道路两侧

绿化，着力打造绿意盎然的生态环境。

**持续推进碧水工程。**把水环境改善作为田园城市建设的重要任务，开展河流清洁行动，改善城乡水环境质量。深入实施都市区水城建设，完成贾鲁河（万三路至农科所桥段）生态水系治理工程，加快三刘寨引黄灌区调蓄工程进度。加强工业污水防治，加大河流断面监测力度，强化企业排污监管。抓好水资源综合利用，开工建设官渡、东漳 2 座污水处理厂。完善水源保障体系，力争南水北调十里头水厂年内完工，初步形成以丹江水为主水源，引黄水、地下水为备水源的供水系统；实施农村集中供水厂水质净化处理升级改造，新解决 7000 人的安全饮水问题。

**积极推动清静工程。**全面改善城市声环境质量，严格控制噪声污染，强化施工工地、商户广播、小区装修等噪声整治；严格城市噪声敏感区域夜间施工审批，及时受理噪声投诉，营造安静生活环境。

**稳步实施农村人居环境改善工程。**以创建省人居环境达标村为载体，以建设宜居村庄（社区）为导向，开展以垃圾清除、污水治理为主要内容的环境综合整治，建立完善村庄（社区）长效保洁机制，提升农村（社区）人居环境水平，创建市级卫生镇 1 个，省级卫生村 5 个、市级卫生村 20 个。

（七）加快民生改善和社会事业发展，着力推动群众生活质量新提升。顺应人民群众期待，继续加大投入，切实改善民生，让群众过上更加美好的生活。

**加快发展社会事业。**千方百计扩大就业，整合资源、典型引路，充分发挥政府和市场的积极作用，重点做好被征地农民的就业工作。新增城镇就业再就业 2700 人、农村劳动力转移就业 12500 人，发放小额担保贷款 2000 万元。增强社会保障能力，保持城乡居民养老保险、基本医疗保险参保率在 98% 以上；积极实施五险合一政策；完善养老、优抚、助残、救孤、济困等制度，建成社会福利中心；继续开展全民慈善活动，争创国家六星级慈善城市。优先发展教育事业，继续加大教育投资力度，提高农村教师生活补贴标准，新建、改建中小学 8 所、幼儿园 2 所，继续对乡镇初中、农村寄宿制小学运动场进行改造；加强学前教育管理，巩固提高义务教育均衡发展水平，持续抓好高中教育及职业教育。提高医疗卫生和计生服务水平，推进县级公立医院综合改革，加大人才队伍和信息化建设力度；完善慢性病防控体系建设，争创“国家级慢性病综合防控示范区”；加快中医院新院建设进度，开工建设刁家乡卫生院门诊病房综合楼，启动河南省县级示范监督所建设项目；加强计生服务能力建设，完善计生奖励扶助政策，免费开展孕前优生健康检查，提高出生人口素质。积极发展文化体育事业，启动文化活动中心、广播电视中心建设前期工作，加强公共文化设施网络建设；加大基层文化队伍培养力度，积极扶持文艺团体发展，推动创作一批优秀文艺精品；年内举办 20 次民间文艺活动、500 场送文化下乡活动，不断丰富群众文化生活；广泛开展全民健身运动，提高人民群众身体素质。

**全力促进社会和谐。**着眼“双安”、推进“双治”、强化“双基”，突出系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加快从传统社会管理向现代社会治理转变。深入推进“坚持依靠群众、推进工作落实”长效机制，以社会化服务为方向，以提升管理信息化水平为抓手，进一步增强网格化管理实效。加大信用体系建设，努力打造诚信中牟。完善群体性事件苗头隐患排查、预警机制和应急处置机制，提升预防处置群体性事件水平。畅通信访渠道，及时就地解决群众合理诉求，依法按政策解决群众反映强烈的信访问题。积极开展食品药品和农产品质量安全专项整治，深化重点领域、重点时节综合治理，确保人民群众“舌尖上的安全”。加大安全领域监管力度，杜绝重特大安全事故发生。加强法制宣传教育，提升全社会法治化管理水平。深入实施全民素质提升工程，努力提高全民文明素质。

同时，加强国防动员和国防后备力量建设，深入开展人防、双拥共建工作，关心老龄、妇女、儿童、青少年、残疾人事业，认真做好统计、物价、档案、气象、民族宗教、外事侨务、地方史志等工作。

#### **四、切实加强政府自身建设**

新的一年，新要求、新任务对政府自身建设提出了更高要求。县政府将积极适应新常态，全面推进依法行政，持续改进工作作

风，切实转变政府职能，始终坚持清正廉洁，努力打造法治、高效、服务、廉洁政府。

（一）全面推进依法行政。把法治思维和法治方式贯穿于工作的全过程，加强领导干部法律法规知识培训，强化领导干部依法依规办事能力。自觉接受县人大及其常委会的法律监督，虚心接受县政协民主监督，认真办理人大代表建议、政协委员提案，诚恳接受社会监督。继续完善行政机关合同审核备案制，严格行政机关合同会商、审查等程序，加强合同管理。规范行政复议和行政应诉案件处理程序，严格执行案件败诉责任追究制。完善政府信息公开制度、决策咨询制度、风险评估制度，按制度办事、靠制度管人、用制度管权，促进政府工作公开透明，让权力在阳光下运行。

（二）持续改进工作作风。巩固党的群众路线教育实践活动成果，持续整治“四风”，从大处着眼小处入手，严查工作日午间饮酒、开会迟到早退等行为。加大考核力度，强化行政问责，严肃追究不作为、乱作为行为，杜绝慵懒散慢浮，推动干部职工切实转变工作作风。强化领导干部特别是行政一把手的责任意识和担当意识，彻底消除“明哲保身、不思进取、不求有功、但求无过”的思想，确保认准的事项、决定的工作，定下一件、抓实一件、成功一件。增强学习的主动性和系统性，提升领导干部创造性开展工作的能力、适应新时期工作要求的能力。

（三）加快转变政府职能。以政府机构改革为契机，进一步

理顺和规范部门职能，健全协调机制，着力解决权责不清、职能交叉、互为前置等问题。优化政务服务，推动政府职能加快向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护公平正义转变。加快“五单一网”制度改革，建立“权力清单”和“责任清单”，严格落实违规用权监督问责机制，做到“法无授权不可为、法定职责必须为”。全面推行服务承诺、首问负责、限时办结等制度，杜绝推诿扯皮，不断提高政府公信力和执行力。

（四）始终坚持清正廉洁。严格落实党风廉政建设主体责任，严格执行中央“八项规定”、国务院“约法三章”及省市各项规定。加强对重点领域、关键环节、重要岗位权力运行的监督管理，严查政府投资工程、国有资产管理、行政审批、土地出让、财政资金管理等领域腐败行为，严格落实农村集体“三资”管理制度，坚决防止和纠正损害群众利益的不正之风。加大“吃空饷”清查力度，严控“三公”经费支出，确保只减不增，切实将有限的财力用在民生工程、基础设施建设和优势产业投入上。

各位代表！面对新常态、谋求新发展，是人民寄予的殷切厚望，是时代赋予的神圣职责。我们将不负众望、不辱使命，以更加坚定的信念、更加昂扬的斗志、更加务实的举措，锐意进取、克难攻坚，为把我县建设成为自然之美、社会公正、城乡和谐的都市型田园城市而努力奋斗！

## 中牟县 2015 年为民办实事项目

一、新建成新型农村社区小学 5 所和新型农村社区幼儿园 2 所；新建、改扩建县城中小学校 3 所；迁建县城小学 1 所。

二、逐步对乡镇初中、农村寄宿制小学（5 年内不搬迁）运动场进行改造。

三、实施农村集中供水厂水质净化升级改造工程，解决 7 千余名居民的安全饮水问题。

四、实施农田灌溉机井升级改造工程，新打机井 689 眼，配套水泵 2320 台。

五、在新城区新建一个标准化菜市场；在新老城区新建 10 家平价蔬菜超市。

六、在全县安装建设 949 处高清数字监控及后端存储设备。

七、改建危桥 10 座。

八、在新老县城新增免费公厕 8 座。

九、免费为已入住新型农村社区群众实施有线电视数字化整体转换。

十、免费为参加 2015 年新型农村合作医疗保险的农民进行健康体检。

## 名词解释

**三大主体工作：**新型城镇化建设、现代产业体系构建、“坚持依靠群众、推进工作落实”长效机制。

**五单一网：**“五单”即“五个清单”，指行政权责清单、行政审批事项清单、产业集聚区企业投资项目负面清单、行政事业性收费清单、政府基金清单；“一网”指政务服务网。

**零基预算：**是指在编制成本费用预算时，不考虑以往会计期间所发生的费用项目或费用数额，而是以所有的预算支出为零作为出发点，一切从实际需要与可能出发，逐项审议预算期内各项费用的内容及其开支标准是否合理，在综合平衡的基础上编制费用预算的一种方法。

**综合预算：**是指在编制部门预算时，将中央部门的财政拨款收入、预算外收入、事业收入、事业单位经营收入以及其他收入统筹考虑来安排部门预算支出的一种预算管理方式。

**“三公”经费：**指政府部门公务出国经费、公务用车购置及运行费、公务接待费用三项。

**“五无”村：**无连续性侵财案件、无进京非访赴省集访等有影响的信访事件、无重大民转刑案件、无违法犯罪活动聚集场所、无重大公共安全事故的村庄。

**两金一扶：**“两金”指（科技）创业投资引导基金和产业发展引导资金；“一扶”指从投入、土地、环境、人才、财税、市

场、服务等方面研究制定一系列有针对性、前瞻性和“含金量”的扶持政策，为创新创业提供政策保障。

**五规合一：**指将产业发展规划、城市总体规划、土地利用总体规划、生态建设规划、基础设施建设进行充分衔接。

**六通十有两集中：**六通指通自来水、电、四级公路、宽带、有线电视、天然气；十有指有社区综合服务中心、标准化卫生室、连锁超市、文体活动中心、科技文化中心、幼儿园和小学、养老院、治安管理室、邮政所、金融网点；两集中指垃圾集中收集、污水集中处理。

**战略性新兴产业：**是指建立在重大前沿科技突破基础上，代表未来科技和产业发展新方向，体现当今世界知识经济、循环经济、低碳经济发展潮流，尚处于成长初期、未来发展潜力巨大，对经济社会具有全局带动和重大引领作用的产业。我国将节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料和新能源汽车七个产业作为战略性新兴产业。

**县长质量奖：**是县政府对为我县质量振兴做出突出贡献的单位，授予的最高质量奖项。

**三品一标：**是对无公害农产品、绿色食品、有机食品和农产品地理标志的总称。

**“三力型”项目：**具有国际影响力、国内辐射力、国内外资源整合力项目。

**两集中两到位：**为深化行政审批制度改革，建立规范高效的

审批运行机制，提高行政服务效能，推进一个行政机关的审批事项向一个处室集中、行政审批处室向行政审批服务中心集中，保障进驻行政审批服务中心的审批事项到位、审批权限到位。

**“三位一体”项目分包机制：**指县级领导、项目所在地主要领导、招商工作主管部门负责人“三位一体”，统筹负责项目谋划和协调推进工作，及时协调解决项目引进、落地和建设过程中遇到的各种困难和问题，并建立台账进行跟踪督办。

**“五职”招商责任制：**即郑州市辖各县（市）区、开发区党政正职和主管招商、工业和城建的行政副职牵头，按照“一个企业、一个团队、一套方案”的思路，采取主动对接、高层洽谈等形式，深入行业龙头目标企业开展“一对一”小分队定向招商。

**五险合一：**指养老、工伤、医疗、生育、失业等保险，一站式服务、一票征缴。

**双安：双治、双基：**“双安”，指维护社会安全稳定、保障人民安居乐业；“双治”，指推进法治、德治；“双基”，指健全基层组织、完善基础制度。

**“约法三章”：**指政府性的楼堂馆所一律不得新建，财政供养人员只减不增，公费接待、公费出国、公费购车只减不增。