

# 政府工作报告

——2014年2月13日在中牟县第十三届人民代表大会第三次会议上

中牟县人民政府县长 路红卫

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

## 一、2013年工作回顾

过去的一年，在上级党委、政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结带领全县人民，全面贯彻落实党的十八大精神，以“建设都市型田园城市，打造郑汴牵手的中原明珠”为目标，以“10+2+1”工程为抓手，坚持“强投资、夯基础、调结构、求提升”，全域推进新型城镇化建设，全力推动经济发展和民生改善，较好地完成了县十三届人大二次会议确定的各项目标任务。按照区划调整后的范围预计，全县生产总值完成240亿元，同比增长9%；地方财政总收入完成39.3亿元，同比增长41.1%；地方公共财政预算收入完成29.9亿元，同比增长54.1%；固定资产投资完成260亿元，同比增长30%；城镇居民人均可支配收入完成2.09万元，同比增长12%；农民人均纯收入完成1.3万元，同比增长12%。

### （一）新型城镇化全域推进，城乡面貌发生巨大变化

2013年，我县围绕新型城镇化十大切入点工程，投入资金188.2亿元，实施建设项目136个，城镇化率达到39.5%。

**城乡路网体系基本形成。**投资 26.8 亿元，建成雁鸣大道、中刁路等 11 条道路，总里程 86.5 公里，全县路网密度提升到每百平方公里 200 公里，跃居郑州市前列，基本形成了内外衔接、城乡互通、方便快捷的城乡路网体系。

**县城基础设施不断完善。**投资 20.5 亿元，完成潘园提升改造，建成郑州周边县（市）面积最大、设施最完善的城市公园四牟园；解放路特色商业街区改造顺利推进，一期拆迁 1980 户、39 万平方米，安置房建设和二期拆迁全面启动；新建改造城区道路 12 条，县城西区“四横”“九纵”骨干路网结构基本形成，连接新老城区的主干道全部贯通。

**生态廊道绿化成效显著。**投资 53 亿元，按照“主道在中间、辅道在两边、行人在林间、公交进港湾”的廊道建设标准，建成万洪公路、建设路南延等 48 条生态廊道，新增绿化面积 1.8 万亩，相当于新建 40 个郑州市人民公园。

**都市区现代水城形象初显。**投资 8.7 亿元，三刘寨引黄调蓄工程（中央湖）全面启动，贾鲁河治理工程完成河道疏挖和微地形填筑，农业公园水系全部建成，鹭鸣湖实现通水，新增水域面积 8000 余亩，相当于新建 20 个郑州市西流湖。

**四类社区建设有序实施。**投资 75 亿元，新建续建四类社区 49 个，开工户数累计达到 22900 户，启动建设安置房 372 万平方米，竣工 111 万平方米，回迁群众 745 户、3380 人。其中，新开工建设统规自建社区 16 个、7102 户，开工 500 户以上社区 3 个。按照“六通十有两集中”标准，启动社区基础设施和公共服务设施 64 个，建成 10 所社区幼儿园和 1 所小学，雁鸣湖镇镇区社区、刁家乡付李庄社区在全省率先实现新型农村社区通天然气。

**黄河滩区生态再造、产业转型稳步推进。**投资 5700 万元，编制黄河滩区生态再造、产业转型规划，实施 4 个土地开发整理项目，复垦土地 1.8 万亩，新增建设用地指标全部用于园区发展和新型城镇化建设，为我县经济发展提供了坚实的土地保障。

各位代表！

2013 年，我县新型城镇化建设全域启动、全域推进，探索出了一条传统农业大县建设田园城市的新路子。郑州市委、市政府专门在我县召开现场会，对我县新型城镇化建设的做法和成效，给予了充分肯定和高度评价。会后，我县乘势而上，进一步加大工作力度，加快工程进度，新型城镇化建设保持了好的态势和气势，荣获郑州市新型城镇化建设先进县称号。在这场全域新型城镇化的攻坚战中，全县广大干部发扬“一年干几年活，一人干几人活”的精神，勇于担当，迎难而上，全县群众舍小家、顾大家，全力支持，积极配合，共同挥写了城区、社区、园区、农区“四区”并妍的绚丽篇章！

**（二）现代产业体系加快构建，产业结构更趋合理**

实施“三年倍增、五年超越”行动计划，以产业集聚区建设为载体，加快发展三大主导产业，加速构建现代产业体系，三次产业比重由 2012 年的 14：59：27 调整到 11：55：34。

**以汽车产业为主导的新型工业全面提速。**汽车产业集聚区新建道路 20 条，建成标准化厂房 78 万平方米，开工项目 51 个，生产整车 15 万辆，完成固定资产投资 70 亿元，实现总产值 340 亿元，成为郑州市首批创新型产业集聚区。其中，重点引进的比克新能源新材料产业园项目，计划入驻 26 家动力电池配套企业，总投资将达到 220 亿元。官渡工业园新建道路 5 条，开工项目 10 个，

完成固定资产投资 13.5 亿元，实现总产值 12 亿元。全年全县规模以上工业企业由区划调整后的 109 家发展到 126 家，规模以上工业增加值完成 90.7 亿元。

**以时尚文化旅游产业为主导的现代服务业不断壮大。**绿博文化产业园新建道路 10 条，总里程 40 公里，完成投资 15 亿元。方特水上世界、泸州老窖集团中部总部基地等 8 个项目开工建设，完成投资 36.6 亿元。郑州华强、雁鸣湖、绿博园吸引游客能力不断提升，仅方特欢乐世界全年游客量就达到 160 万人，实现门票收入 3.2 亿元，直接带动了旅游业的发展，全县全年接待游客 520 万人次，旅游总收入 48 亿元。同时，房地产、物流和商贸等其他服务业健康发展。全县第三产业增加值完成 80 亿元，社会消费品零售总额完成 105 亿元。

**以都市型农业为主导的现代农业体系加快构建。**都市型现代农业示范区建设成效明显，中牟·国家农业公园基础设施基本建成，14 家企业完成投资 19 亿元，部分项目实现了开园，万邦农产品物流城海鲜、淡水鱼、冻品交易区实现开业，日交易量增至 4 万吨，年交易额达到 350 亿元，已成为全国农副产品交易领域“巨无霸”。农业产业化经营水平不断提升，新发展市级龙头企业 10 家、农民专业合作社 122 家，培育市级示范合作社 8 家，新增畜牧业合作组织 5 个，被评为河南省无公害畜产品基地示范县和畜牧技术推广先进县，新认证“三品”36 个、认定无公害农产品生产基地 4200 亩，新建农业标准化生产示范基地 3600 亩。农业生产条件持续改善，农业机械化水平达到 78%，新增设施农业 3000 亩，新增有效灌溉面积 1.7 万亩，发展节水灌溉面积 8.3 万亩，连续 23 年获得省红旗渠杯。

### （三）改革开放深入推进，发展动力不断增强

围绕破解深层次矛盾，不断扩大改革开放，努力消除体制机制障碍，经济社会发展内生动力持续增强。

**各项改革持续深化。**加快推行行政审批制度改革，取消审批事项 42 项，精简 89 项，行政审批事项削减 53.3%，审批时间缩减 72%。实施项目审批倒逼机制，对 41 个单位行政印章实行集中管理。推进产业园区与乡镇套合管理制度改革，极大提高了园区在项目引进、落地、协调、建设等方面的效率。建立行政机关合同审核备案机制，有效预防了行政合同缔约风险。深入推行公务卡制度，公务支出得到进一步规范。严格执行部门预算编制及预算追加管理，加快推进政府采购和招投标制度改革，财政资金使用效益明显提高。积极拓宽融资渠道，全年完成融资 61.8 亿元。金融业稳健运行，金融机构各项存贷款余额分别达到 232 亿元、122 亿元，比年初分别增长 26%、27%。

**对外开放成效显著。**新引进超亿元项目 66 个，其中，引进泸州老窖集团中部总部基地等超 10 亿元项目 15 个，实际到位资金 75 亿元，签约项目落地率达到 90 %。方特水上世界等 42 个项目实现了集中开工。全年引进域外境内资金 68.6 亿元，同比增长 119%。进出口贸易总额达到 3.4 亿美元，实现外贸出口 2.1 亿美元。

**重点项目建设加快推进。**坚持重点项目周例会和月观摩推进制度，项目建设速度明显加快。中牟·国家农业公园、贾鲁河生态治理等 26 个农林水重点项目完成投资 30.6 亿元，占年度投资计划 101%；辅仁药业产业园、汽车后市场产业园等 34 个工业重点项目

完成投资 64.6 亿元，占年度投资计划 117%；方特梦幻王国、金融大厦等 18 个服务业类项目完成投资 68.9 亿元，占年度投资计划 119%。

#### （四）社会事业全面发展，人民生活明显改善

坚持经济发展与民生改善相统一，全县财政用于改善民生的支出达到 22.4 亿元，占公共财政预算支出的 64%，为民办实事项目全部完成，社会事业繁荣发展。

**加强就业和社会保障工作。**努力扩大就业、鼓励创业，完成就业再就业培训 1180 人，农村劳动力职业技能培训 9000 人。新增城镇就业再就业 3000 人，完成农村劳动力转移就业 1.5 万人，发放创业小额担保贷款 2600 万元，城镇登记失业率控制在 4% 以内。进一步加强社会保障工作，城乡“低保”、农村“五保”等各类优抚救助标准显著提高，启动“慈善中牟”创建活动，开工建设县社会福利中心，建成“儿童之家”8 所，建成保障性住房 1582 套。

**全面发展社会事业。**大力实施科教兴县战略，顺利通过国家科技进步考核，建成市级工程技术研究中心 3 个，专利授权量增长 112%；全面实行普通高中平行招生和高中阶段免费教育，新建改建中小学 9 所、幼儿园 13 所，新增学位 12500 个。广泛开展群众文化体育活动，免费送电影下乡 5136 场、送戏下乡 146 场，开展周末广场文化活动 30 场；在全市第十一届运动会上荣获总分、金牌总数双第一，被评为全国群众体育先进县。不断提高医疗卫生和计生服务水平，县人民医院新区医院、第二人民医院新门诊病房楼投入使用，为 242 家农村标准化村级卫生所和 5 家

卫生服务站配备中医药设备，顺利通过全国慢性病综合防控示范区省级创建验收和全国基层中医药工作先进单位国家级验收；为6365对育龄夫妇进行免费孕前优生健康检查，人口自然增长率控制在8‰以内。

**群众生活条件明显改善。**深入开展大气污染防治，拆改燃煤锅炉49台，淘汰全县行政事业单位所有黄标车。积极发挥政府价格调节基金作用，建成10家农副产品平价超市。继续实施农村饮用水安全工程，新解决农村4.5万人饮水安全问题。努力改善农村人居环境，建成12座农村生活污水处理站。组建热能公司，启动城区居民供热工程，实现供热面积50万平方米，结束了中牟县无集中供热的历史。实施扶贫开发项目24个，完成易地扶贫搬迁821户、3242人，4300人实现脱贫。

（五）政府职能进一步转变，民主法制和社会治理持续加强

深入学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，扎实开展“一学三促”活动，坚持举办双休日领导干部大讲堂，全县干部服务意识不断增强，服务能力不断提升。加强政府自身建设，开展财政供养人员“吃空饷”、党政机关停建楼堂馆所和清理办公用房等专项治理，严格控制“三公”经费，政府职能和工作作风持续转变，行政效能明显提高。自觉接受县人大及其常委会的监督，认真执行县人大及其常委会的决议决定，主动接受县政协的民主监督。全年办理人大代表议案、建议99件，办理政协委员提案95件。以“深化、规范、提升”为主题，以网格化管理为载体，深入实施“坚持依靠群众、推进工作落实”长效机制，全县共建立三级网

格 1809 个，下沉人员 5404 人，受理公共服务类信息 41749 条，办结 39798 条，群众满意率达 99.8%。创新“两级抓村”工作机制，全面推行村级党组织书记职业化管理和村组干部“5+1”绩效考核机制，截止年底，享受职业化一级管理的村干部 36 人，二级管理的村干部 11 人。依托政府网、阳光村务网，深入推进政务村务公开工作。持续开展城乡环境卫生大整治、大提升活动，92% 的行政村、乡镇达到省市卫生村（镇）标准，村容村貌、镇容镇貌得到明显提升。扎实开展城乡违法建设专项整治，查处违法建设案件 426 起，有效遏制了非法建设行为。严厉打击强揽工程、干扰施工等不法行为，发展环境得到进一步优化。集中开展食品药品安全专项整治，人民群众饮食、用药安全得到有效保障。扎实推进平安中牟建设，信访形势总体平稳，社会治安和安全生产形势持续稳定好转。

同时，老龄、妇女、儿童、青少年、残疾人等工作得到加强，统计、物价、粮食、档案、气象、国防、人防、民族宗教、应急管理、地方史志等工作取得新成绩。

各位代表！

奋斗常伴艰辛，成绩来之不易。这是上级党委、政府和县委正确领导的结果，是县人大、政协和社会各界大力支持的结果，更是全县人民群策群力、团结拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向所有关心、支持中牟发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到经济社会发展中存



在的困难和问题。主要是：经济总量较小，产业结构不合理，结构调整任务艰巨；城镇化率低，城市管理水平跟不上城市基础设施建设步伐；土地、资金等要素制约依然存在，部分重大项目落地难、推进慢状况尚未根本转变；强买强卖、强装强卸和阻挠施工现象时有发生，发展环境有待进一步优化；城镇居民人均纯收入和农民人均纯收入尚低于郑州市平均水平；就医就业等一些涉及群众利益的问题还需进一步做实做好；部分公务人员的服务意识、工作作风、履职能力和依法行政水平还需要进一步提升。对此，我们一定高度重视，在今后工作中认真加以解决。

## 二、2014 年政府工作安排

2014 年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，也是实现“十二五”规划的关键之年，做好今年的工作意义重大。一方面，我们面临着严峻挑战，宏观经济高速增长的条件已不复存在，经济低迷成为全球经济新常态，市场竞争和区域竞争也更加激烈。对于我县来说，刚刚经历了区划调整，紧邻郑州经济较为发达的 5 个乡镇划归郑东新区、经开区和航空港区，规模以上企业由 240 家减少到 109 家；建设用地指标由 165.2 平方公里减少到 36.6 平方公里，这些问题在一定程度上影响了我县的发展。另一方面，我们又面临着诸多发展机遇，国家正在推进新型城镇化和全面深化改革，国内外资本和产业正在加速转移，中原经济区、郑州航空港经济综合实验区、郑州都市区建设正在加速推进，郑汴融城正在加速实施，特别是随着我县三大

主导产业的不断壮大和新型城镇化建设的全域推进，我县发展思路更加清晰，奋斗目标更加明确，工作重点更加突出，广大干部群众干事创业的热情更加高涨，形成了好的发展趋势、态势和气势。综合来说，我们面临的机遇大于挑战，只要我们紧紧抓住这些机遇，就一定会在建设都市型田园城市的征程中迈出新的更大的步伐。

今年政府工作的总要求是：深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，认真落实省委、市委和县委决策部署，围绕“建设都市型田园城市，打造郑汴牵手的中原明珠”发展目标，以提高经济发展质量和效益为中心，以“三大主体”工作为统揽，以“10+2+1”工程为抓手，抓改革、强投资、调结构、求提升，努力保持经济持续健康发展、社会和谐稳定，为我县全面建成小康社会奠定坚实基础。

综合考量经济社会发展中的各种因素，建议今年全县经济社会发展主要预期目标为：全县地区生产总值增长 9%；地方公共财政预算收入增长 15%以上；固定资产投资增长 25%以上；规模以上工业增加值增长 10%以上；社会消费品零售总额增长 13%以上；城镇居民人均可支配收入增长 8%以上；农民人均纯收入增长 8%以上；节能减排完成市下达目标。

实现上述目标，我们将重点做好以下六个方面工作：

（一）全力推进新型城镇化，初步形成四区并妍的城市形态  
今年，县政府将进一步加大投资力度，计划投入资金 123 亿元，继续完善各项基础设施和公共服务设施，以带动更多的社会资金

投入我县新型城镇化建设。

**坚持规划引领。**根据区划调整情况，主动对接航空港经济综合实验区发展规划，编制完成中牟县城乡总体规划，修编完善三化协调发展规划、县城总体规划和各乡镇的总体规划，启动官渡工业园区控制性详细规划，高标准编制“中原外滩”城市设计、县域综合交通等6项专项规划。同时，要严格按照城乡规划议事决策程序实施城乡规划，持续开展违法建设专项整治，坚决维护规划的严肃性。

**完善城乡路网。**全力构筑联接中心城区、产业集聚区、新市镇、新型社区的交通路网体系，新建城乡道路20条、总里程239公里。其中，国道310南移、107东移、机场至西华高速等干线公路3条，中店路、梁冯路等新型社区道路10条。

**加快社区建设。**一是以城市的标准尽快完善社区配套公共服务设施，实现公共服务均等化，让农民看得见新型农村社区建设带来的好处，体验到新型农村社区建设带来的实惠，切实提高农民搬迁的积极性。二是推动农业转型升级，提高产业集聚区带动就业能力，让更多农民在家门口就业。三是探索“边入住边建设”的社区建设新模式，加快社区建设进度，努力缩短回迁群众过渡安置期。四是探索万人社区管理服务模式，引入“镇改办、村改居”模式，创新社会治理，培养农民和城市人一样的消费方式和生活习惯。五是积极引入社会资金参与新型城镇化建设，推进韩寺、官渡、黄店等5个乡镇全镇域委托开发。年内计划实施城中村改造项目17个、合村并城项目16个、新型农村社区31个，开工建设安置房889万平方米，新建社区卫生服务中心11个、

垃圾中转站 15 个。

**提升城区功能。**要严格依法征收城市基础设施配套费，切实提高城市建设资金的保障能力，不断完善城市服务功能，提高城市的生活舒适度。继续实施县城基础设施完善改造提升工程，新建改建滨河路、东风路等市政道路 10 条；全面升级县城消防设施，修建消火栓 75 个、消防水鹤 4 个；努力改善供水供热条件，改造城区供水管网 13.8 公里，新增城区供热面积 50 万平方米；加大产城融合力度，建设 4 座跨陇海铁路立交桥和人文路跨贾鲁河桥，加快实现城区与园区之间的互联互通；大力实施绿化亮化工程，不断增加城区绿化和路灯覆盖面积；建成城市规划展览馆并对外开放；加快解放路特色商业街区升级改造步伐，积极推进安置区建设。以国家卫生县城迎检为契机，做好环境卫生整治工作，提高市民对城市管理的满意度。

**有序推进人口城镇化。**积极促进农村劳动力转移就业，加快形成产业集聚、就业增加、人口转移、产城互动的良好发展格局。努力推动城中村和产业园区内村庄的农业户口成建制转为城镇户口，稳步推进城镇基本公共服务对常住人口全覆盖，提高城镇人口素质和居民生活质量。

(二) 加快结构调整，积极构建一、二、三产协调发展的产业体系。围绕汽车、时尚文化旅游、都市型现代农业三大主导产业，以产业园区为平台，大力实施产业链招商，强力推进重大项目建设，不断壮大产业集群，进一步加快产业结构调整步伐，迅速提升我县的核心竞争力。

**以重大项目促结构调整。**要加快普罗旺世、特色商业街区等

232 个重点项目建设，大力推进汽车服务业博览城、郑州豫港制药等 126 个亿元项目建设，重点推进比克新能源新材料产业园、郑州日产第三工厂和 20 万台扩能等 41 个超 10 亿元项目建设。

**以科技创新促结构调整。**积极培育高新技术企业，推进专业园区孵化器及服务中心项目建设，努力将汽车产业集聚区建设成为省级高新技术产业集聚区。支持企业开展科研立项，力争申报市级以上科技研发项目 20 项。引导企业进行技术创新与产品研发，加快辅仁药业郑州科技研究院项目建设，建成市级工程技术研究中心 2 个。

**以招商引资促结构调整。**围绕三大主导产业，大力实施产业链招商，不断扩大产业集群，提升产业集聚能力。加强对新兴行业、新型业态的关注和招商力度，科学制定实施招引培育计划，紧密结合国家支持方向，积极谋划引进一批引领未来发展的新兴行业、新型业态项目，推动产业转型升级。

**以汽车产业引领工业做大做强。**汽车产业集聚区力争固定资产投资突破 100 亿元，总产值达到 460 亿元，整车产量突破 18 万台，确保泰和路、纬四路等 27 条道路建成通车，同力高科、航盛电子等 66 个项目实现开工，比克新能源汽车、比克电池等 27 个项目建成投产。官渡工业园力争固定资产投资突破 15 亿元，总产值达到 13 亿元，新建道路 10 条，辅仁二期、欧帕二期等项目建成投产。

**以时尚文化旅游产业引领服务业提档升级。**绿博文化产业园新建道路 10 条，力争深圳怡亚通、海宁皮革城等 8 个项目年内开工，方特梦幻王国、水上世界开园迎宾。雁鸣湖生态文明示范区新建道路 2 条，力争中原文化博物馆苑等项目开工建设。同时，

健康发展房地产业，注重房地产开发中公共服务设施的配套完善。大力发展金融、信息、物流、电子商务等现代服务业。

**以都市型现代农业引领农业提质增效。**加快现代农业示范区建设，积极推进万邦国际农产品物流城二期工程，建成弘亿国际农业高新产业园草莓研发中心，确保中牟·国家农业公园 14 家企业全部开园迎宾，举办好郑州市首届农业“嘉年华”活动，打造永不落幕的农业博览会，在狼城岗、万滩、姚家、刁家 4 乡镇各打造一个占地约 5000 亩的现代农业专业示范区。提高农业产业化发展水平，建设高标准农田 2.7 万亩，新增设施农业 2000 亩，新增市级农业龙头企业 3 家，新建农民专业合作社 35 家，培育市级以上示范合作社 5 家。提高农产品安全供给能力，抓好粮食生产，切实保障粮食安全和主要农产品有效供给，建立健全畜产品质量安全监管追溯体系，推进畜牧业标准化生产。

**(三) 坚持绿色发展，努力建设天蓝地绿水清的都市田园水乡**  
中牟未来的永久核心竞争力是生态，生态建设是民生之本、魅力之源。我们要把生态文明建设放在更加突出位置，着眼于保护原生态，打造新生态，形成“都市”“田园”“水乡”，增强可持续发展能力。我县生态文明建设工作今年重点做好“三治”“三保”“三增”。

**“三治”即治污水、治垃圾、治雾霾。**治污水，即加强对工业废水、生活污水治理，要积极配合郑州新区污水处理厂建设，同步建设污水收集管网，开工建设官渡、雁鸣湖污水处理厂，完成贾鲁河生态治理工程。治垃圾，即加强垃圾清扫和收集，提高环境卫生水平，积极实施垃圾分类收集、无害化处理和资源化利用。治雾霾，即加强大气污染防治，启动 PM2.5 监测工作，继续开展以燃煤锅炉拆改、建筑工地扬尘治理、黄标车淘汰为重点的大

气污染防治，努力抓好农作物秸秆资源化利用和禁烧工作。

**“三保”即保林地、保水质、保村容。**保林地，即保持现有林地面积，加大对违法采伐行为查处力度，严格林木采伐审批，杜绝违法占用林地，积极探索林地占补平衡新机制。保水质，即加大对重点工业污染源的监督管理，使企业排放污染物控制在排放标准和排放总量指标内；加大水源地环境保护力度，确保城区集中饮用水源地水质达标率达 100%；新解决农村 1.2 万人饮用水安全问题；建设中牟新城水厂。保村容，即持续开展城乡环境卫生大整治大提升活动，使村容村貌、镇容镇貌专项整治常态化，进一步巩固整治成果。

**“三增”即增绿、增水、增地。**增绿，即加快造林绿化步伐，营造生态林 1 万亩；实施陇海铁路、郑民高速等生态廊道绿化项目 48 个，增加绿化面积 2.3 万亩。增水，即增加水域面积，开工建设绿博组团水系工程，推进三刘寨引黄调蓄工程，完成鹭鸣湖生态水系工程，进一步加快都市型现代水城建设步伐。增地，即增加耕地面积，严格落实耕地保护责任目标，加大土地开发整理和基本农田整治工作力度，加快黄河滩区生态再造、产业转型步伐。

#### （四）深化改革开放，着力增强经济社会发展内生动力

改革开放是经济社会持续健康快速发展的强大动力，也是实现经济转型发展、赶超跨越的根本所在。

**全面深化改革。**按照上级统一部署，做好新一轮政府机构改革，稳妥分类推进事业单位改革。实施建设项目并联审批制度，加强行政审批服务监督管理，进一步巩固行政审批改革成果。全面深

化园区、乡镇套合管理机制，充分发挥套合机制作用，努力提高行政管理效能。理顺食品药品监督管理体制，进一步健全食品药品安全监管体系。深化财政体制改革，调整、理顺与事权相匹配的县乡财政体制。深入推进金融体制改革，完成县农信社组建农商行。继续推进医药卫生体制改革，逐步完善基本药物制度和基层医疗卫生机构运行新机制。全面深化农村综合改革，积极创新农业投融资、农业风险防范、农村集体“三资”管理运营新机制。

**扩大对外开放。**强化“五职”招商责任制，严格落实“三位一体”和“四个一”工作推进机制，围绕三大主导产业，以产业集聚区为平台，大力开展产业链定向招商。以国内外 500 强、行业 20 强为重点招商对象，以珠三角、长三角、环渤海、欧美日韩为重点招商区域，争取引入落地一批具有国际影响力、国内辐射力、国内外资源整合力的“三力”型项目。力争全年开工 45 个亿元以上项目，签约 50 个亿元以上项目，谋划 100 个后续招商项目，努力实现招商向有目的、有目标的选商、邀商转变。

**（五）加大民生投入，不断提高人民群众生活水平和质量**

今年我们继续加大民生投入，实施为民办实事工程，努力在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上取得新进展。

**千方百计扩大就业。**健全促进就业创业体制机制，建设人力资源市场，抓好城镇就业困难人员和农村转移劳动力就业。全年新增城镇就业再就业 3000 人，农村劳动力转移就业 1.25 万人，发放小额担保贷款 2000 万元。

**努力办好人民满意的教育。**大力促进教育公平，继续实施高



中免费教育和高中平行招生。全面推进学前教育发展，加快社区配套幼儿园建设。巩固义务教育均衡发展成果，年内建成商都路学校，并改扩建城东路小学等6所中小学校。创新职业教育办学模式，提升办学水平。高度重视特殊教育发展，规范、扶持民办教育。

**大力发展文化体育事业。**丰富群众文化生活，免费为已入住新型农村社区的农户实施有线电视数字化整体转换；开展送戏下乡、周末文化广场活动130场；引进中国书法导报、郑大画院等一批文化社团组织，建成一批有知名度、带动力、辐射力的文化创作、宣传、展示基地。深入开展全民健身活动，举办中牟县第三届运动会暨首届全民健身运动会。

**提升医疗卫生和计划生育服务水平。**巩固新农合制度，提升新农合保障水平。加强社区卫生服务中心建设，加快建设新中医院。全面推进医疗卫生信息化建设，完善医疗卫生服务体系，提升新建医院的管理水平和服务能力。免费开展孕前优生健康检查，提高出生人口素质。

**统筹推进社会保障体系建设。**加快推行社会保险“五险合一”，农村五保、城乡低保应保尽保。完善养老、优抚、助残、救孤、济困等制度，支持发展慈善事业，继续开展全民慈善活动。严格落实征地拆迁补偿安置政策，切实维护被征地农民合法权益。积极做好农村五保户、孤寡老人入住社区工作，加强对农村弱势群体的保障。加快建设县社会福利中心，提高救助服务保障能力。鼓励支持建设老年公寓，进一步推进养老事业发展。继续加强住

房保障，落实商品住房项目配建保障性住房政策，开工建设公租房 1893 套。

#### （六）创新社会治理，全力维护社会大局和谐稳定

围绕治理体系和治理能力现代化建设，推进长效机制建设上台阶提水平，确保政府职责在基层落实到位，实现政府治理和社会自我调节、群众自治良性互动。

**不断扩大网格化管理成效。**继续探索完善以网格化管理为载体的“坚持依靠群众、推进工作落实”长效机制，强化“双覆盖、双依靠、双考核”工作机制，通过打造示范点、开展主题月活动、举办网格大讲堂、开辟《中牟网格》电视专栏等形式，着力解决条块深度融合、履职能力提升、依法行政与群众自治融合衔接等问题。

**进一步创新社会治理。**完善社情民意调查分析机制，畅通群众诉求渠道。健全源头预防的矛盾排查化解体系，完善“大调解”工作机制。认真落实重大决策信访评估机制，积极解决信访突出问题，高度重视并有效防范群体性事件。严厉打击包工头低价承揽工程，然后以讨要农民工工资为名要挟超合同履行的欺诈行为，维护依法签订合同的权威性和农民工利益，切实规范建设市场秩序。依法打击各类扰乱施工和破坏建设环境的行为，为项目建设创造良好环境。实施城乡管理综合考评，提升城乡管理水平。加强应急管理和防灾减灾能力建设，妥善应对各类突发事件。加大社会管理综合治理力度，全面建设平安中牟。大力开展城乡社区分类管理、达标升级、示范创建，着力提升社区服务能力。严格按照“党政同责、一岗双责”和“管行业必须管安全，管生产必须管安全”要求，大力强化公共安全体系和企业安全生产基础建设。

加强午托机构和校车管理，保障学生安全。深入开展消防、道路交通、建筑工地等重点领域安全整治，坚决遏制重特大事故。强化食品药品监管，全力保障人民群众饮食、用药安全。全面推进依法行政，完善行政复议工作机制。深入开展“六五”普法，持续推进依法治县。

同时，加强全民国防教育，做好民兵预备役、人防和“双拥”工作，关心妇女、儿童、青少年、残疾人事业，认真做好统计、物价、档案、气象、民族宗教、外事侨务、地方史志等工作。

### 三、切实加强政府自身建设

建设人民满意的政府是我们始终追求的目标。我们要主动适应新形势、新任务、新要求，积极进取，勇于担当，恪尽职守，勤勉工作，认真学习贯彻中央“八项规定”精神，严格执行省市县的各项规定，积极开展党的群众路线教育实践活动，持续保持中牟好的发展气势，努力把政府工作做深做细、做实做好，向全县人民交上满意的答卷。

一要勤政实干提效能。“空谈误国、实干兴邦”，政府的职责就是抓落实。建设都市型田园城市要靠实干，率先全面建成小康社会更要靠实干。要进一步转变工作作风，把心思用在干事业上，把精力用在谋发展上，把本事用在抓落实上。要紧抓项目建设不放松，超前谋划项目，快速审批项目，大力推进项目，以项目建设推动经济社会发展。要全面推行服务承诺、首问负责、限时办结等制度，杜绝推诿扯皮。要加大对有令不行、有禁不止和失职渎职等行为的问责力度。要大力弘扬“一年干几年活，一人干几人活”的精神，以奋发有为、昂扬向上的精神状态开创各项工作新

局面。

二要务实为民树形象。坚持把人民群众的利益放在第一位，加大民生领域投入，探索建立更加高效的公共服务体系，不断满足人民群众对医、教、住、行等方方面面的需求。时刻关注并及时解决群众生活中遇到的实际困难，重点安排好困难群众、弱势群体的生产生活，让他们感受到党和政府的温暖。主动倾听群众的意见和建议，认真对待群众的合理诉求，妥善化解各类社会矛盾和历史遗留问题，让群众得到的实惠更多、生活的质量更高、发展的信心更足，切实提高政府的公信力。

三要依法行政促规范。要严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责，杜绝不作为、乱作为。要严格执行县人大及其常委会的决议决定，及时办理人大议案、建议和政协提案，主动接受人大法律监督，虚心接受政协民主监督，诚恳接受社会监督，广泛接受群众监督，让权力在阳光下运行。要继续完善行政机关合同审核备案制，严格行政机关合同会商、审查等程序，加强合同管理。要制定并实施行政处罚备案审查制，落实行政过错责任追究制。要规范行政复议和行政应诉案件处理程序，严格执行案件败诉责任追究制。要继续推进政府信息公开，切实提高政府工作透明度和公众参与度。要加强领导干部法律法规知识培训，提高依法行政能力，引导公众学法守法用法，履行法定义务，依法维护权益。

四要崇尚节俭重转变。大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统，强化预算约束，严格控制财政预算追加，控制“三公”经费，狠刹奢侈浪费之风，把更多的资金用于办好打基础、惠民生的实事好事。严格执行党风廉政建设责任制，扎实推进惩治和预防腐

败体系建设。进一步规范用地审批、工程招投标、政府采购等公共资源管理权力的运行，切实加强国有资产管理，严厉查处未经批准擅自出租、处置国有资产行为。强化重点领域的行政监察和审计监督，坚决纠正损害群众利益的不正之风，着力解决发生在群众身边的腐败问题。全体政府工作人员都要坚定信念、牢记使命、自警自律，以过硬的政治品格赢得群众的信任和支持。

各位代表！

中牟的发展到了新的历史阶段，奋斗创造奇迹，实干实现梦想。让我们携起手来，在上级党委、政府和县委的坚强领导下，凝心聚力，攻坚克难，务实重干，为把中牟早日建设成为经济更加繁荣、人民更加富足、环境更加优美、社会更加和谐的都市型田园城市而努力奋斗！

## 2014 年为民办实事项目

一、实现新增城镇就业再就业 3000 人，完成农村劳动力转移就业 1.25 万人，发放小额担保贷款 2000 万元，建设中牟县人力资源市场；

二、改扩建中小学校 6 所，新增学位 1650 个，建成商都路学校并投入使用；

三、新增县城区居民供热面积 50 万平方米；

四、升级改造城区供水管网 13.8 公里；

五、提高新农合报销比例；

六、加快中医院（新院）建设；

七、免费开展孕前优生健康检查；

八、免费为已入住新型农村社区的农户实施有线电视数字化整体转换；

九、实施新型农村社区天然气工程；

十、启动 PM2.5 监测，加强扬尘治理，淘汰黄标车，拆改燃煤锅炉；

十一、加强生态林保护；

十二、新解决农村 1.2 万人的饮水安全问题；

十三、建设公租房 1893 套；

十四、全面改造升级县城消防设施；

十五、新建 10 家农副产品平价超市；

十六、完善城乡公交体系。

## 名词解释

**六通十有两集中**：六通指通自来水、电、四级公路、宽带、有线电视、天然气；十有指有社区综合服务中心、标准化卫生室、连锁超市、文体活动中心、科技文化中心、幼儿园和小学、养老院、治安管理室、邮政所、金融网点；两集中指垃圾集中收集、污水集中处理。

**四区并妍**：即城区、社区、园区、农区“四区”统筹发展。

**三品**：无公害农产品、绿色食品、有机农产品。

**“两级抓村”工作机制**：指改变过去的县抓乡、乡抓村的固有模式，建立起县乡两级共同抓村工作机制，增强农村基层组织的凝聚力和战斗力。

**村组干部“5+1”绩效考核机制**：平安建设、计划生育、村容村貌、违章建设治理、阳光村务和优化发展环境。

**“中原外滩”城市设计**：贾鲁河两岸城市设计。

**城乡低保**：指政府对家庭生活年人均收入低于当地最低生活保障标准的城乡居民实行救助的制度。

**农村“五保”**：即保吃、保穿、保住、保医、保葬。

**儿童之家**：指致力于服务社区 0—6 岁学龄前儿童的学校，经过专业训练的老师有计划和步骤的引导，在自由宽松的气氛中开发孩子的生理和心理内在潜能，培养孩子的独立性、自制力、意志力和健全的人格。

**郑州市首届农业“嘉年华”活动**：是郑州市瞄准“国际前沿、国内坐标”的目标谋划打造的一个突出农业主题，集农业生产、生态、休闲、教育、示范等多功能于一体的都市型现代农业盛会。

该活动是拓展都市型现代农业实现形式、发展方式、运行模式的一种新探索、新实践，体现出了农业的永久性、国际性、特色性、文化传承性和综合效益性。

**“五职”招商责任制：**即郑州市辖各县（市）区、开发区党政正职和主管招商、工业和城建的行政副职牵头，按照“一个企业、一个团队、一套方案”的思路，采取主动对接、高层洽谈等形式，深入行业龙头目标企业开展“一对一”小分队定向招商。

**“三位一体”招商推进机制：**指县级领导、项目所在地主要领导、招商工作主管部门负责人“三位一体”，统筹负责项目谋划和协调推进工作，及时协调解决项目引进、落地和建设中的各种困难和问题，并建立台账进行跟踪督办。

**“四个一”招商推进机制：**即一个项目、一个责任领导、一套推进班子、一个实施方案。

**五险合一：**指养老、工伤、医疗、生育、失业等保险，一站式服务、一票征缴。参保人员及各参保单位在一个服务窗口就能办理五险业务。

**“三公”经费：**指政府部门公务出国经费、公务用车购置及运行费、公务接待费用三项。

**“六五”普法：**即第六个五年法制宣传教育。1986年开始，每五年为一个制定周期。2011年是实施“六五”普法规划的启动年。

**四类社区：**新型农村社区、新市镇、合村并城和城中村改造。