

关于中牟县 2022 年国民经济和社会 社会发展计划执行情况与 2023 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

一、2022 年国民经济和社会发展规划执行情况

2022 年是党的二十大召开之年，是“十四五”规划实施的关键之年，是第二个百年奋斗目标的起航之年。面对国内外错综复杂的发展环境和多轮疫情冲击，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，全面落实中央、省、市各项决策部署，严格落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，坚持稳字当头、稳中求进、以进促稳，锚定“两个确保”“十大战略”，坚决扛稳“为全市发展挑重担”的时代责任，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，攻坚克难、苦干实干，开拓创新、奋勇争先，县域经济保持稳中趋缓、缓中向好的发展态势。

初步统计，全县地区生产总值完成 449.1 亿元，同比下降 1.6%；固定资产投资同比增长 6.6%；社会消费品零售总额完成 173.1 亿元，同比增长 0.5%；规模以上工业增加值同比下降 13.1%；一般公共预算收入完成 53.95 亿元，同比下降 4.98%；居民人均可支配收入完成 30525 元，同比增长 4.3%。荣获县域发展潜力、投资潜力、营商环境、科技创新四个全国“百强”。

（一）坚持高效统筹，着力稳定经济大盘。统筹做好疫情防控 and 经济社会发展。面对多轮疫情冲击，坚决筑牢“三道防线”，最大程度保护群众生命健康安全，全面落实高效统筹疫情防控和经济社会发展“1+1+N”工作体系，动态管理白名单企业（项目）168个，开辟绿色通道，应急状态下重点企业不停产、重大项目不停工，全力保障经济平稳运行。**强化稳经济政策举措。**全面贯彻落实国家、省市稳经济系列政策及接续措施，制定出台了“稳增长10条”“稳经济13条”措施。持续深入开展“万人助万企”活动，大力为企业纾困解难。严格落实“应享尽享”“免申即享”，依托“亲清在线”平台，为52家企业申请补贴金额5096.7万元；累计为企业留抵退税12.6亿元，降缓返补社保费0.5亿元。严格落实“五包一”责任机制，强力推动问题楼盘化解，省市交办问题事项全部完成。**多措并举激发消费潜力。**制定汽车家电促消费专项方案，对重点商贸企业实施定向消费券补贴，积极组织重点家电企业开展家电下乡、以旧换新。扎实开展“醉美·夜郑州”相约在中牟消费季系列活动，发放汽车类、百货类消费券1582万元，带动社会消费2.5亿元。

（二）坚持育新做强，加快产业转型升级。创新发展活力持续增强。全社会研发投入完成8.1亿元，同比增长11.7%，投入强度达到1.8%。组织132家企业开展科研项目595个。加大创新引领型企业培育，新增国家高新技术企业29家、科技型中小企业186家；新增市级以上各类创新型企业89家、科技企业孵

化器 1 家。加大创新平台培育力度，新认定省级研发平台 4 家、市级研发平台 5 家。加大创新引领型人才引育，组织征集县级创新创业团队项目 3 个。**制造业规模持续扩大。**新增规模以上工业企业 12 家。工业战略性新兴产业占规上工业的比重达到 27%。加快推进两化融合贯标发展，新增“两化融合”贯标、对标企业 21 家；创建省级智能车间（工厂）12 家，申报河南省新一代信息技术与制造业融合发展项目 6 家，完成经纬电力、凯雪冷链等企业智能化改造项目 7 个。持续推进信息化建设，投资 1.3 亿元，新建 5G 基站 458 个。牢固树立“亩均论英雄”导向，圆满完成全县 105 家规上工业企业和 288 家规下企业的综合评价工作。**服务业发展水平不断提升。**重点文旅项目加快建设，郑州海昌海洋公园、中原数字产业园（西园）等重大项目快速推进，海宁皮革城二期、中核集团智能科技创新基地等重点项目开工建设。文旅名片更加靓丽，只有河南·戏剧幻城成功创建国家 4A 级景区，引导全县各景区推出主题活动 20 个、惠民政策 40 条，全县旅游人次突破 1060 万、旅游收入达到 21.4 亿元。做强“夜”经济，只有河南·戏剧幻城和电影小镇双上榜郑州夜经济十大地标，中牟夜游产品成为全省夜游经济亮点。金融行业稳健运行，全县金融机构存贷款余额达到 715.4 亿元、643.5 亿元，分别增长 2.9%、14.2%。**都市生态农业稳步发展。**坚决扛稳粮食主体责任，新建高标准农田 9000 亩、高标准“菜篮子”生产示范基地 2000 亩；全年粮食播种面积超额完成市定任务。新增绿色农产品 9 个、全

国名特优新产品 3 个。持续壮大龙头企业队伍，全县农业产业化龙头企业达到 7 家。加快推进现代农业示范园建设，新增县级现代农业示范园 7 个。

（三）坚持品质提升，着力推进城市更新。高质量引领城市发展。稳步推进国土空间规划修编，编制完成《中牟县国土空间总体规划（2020-2035 年）》中期方案，划定“三区三线”。有序开展专项规划和控制性详细规划编制工作，获批分地块控制性详细规划 13 个，编制完成乡村规划 29 个。配合做好《郑州都市圈发展规划》《郑开同城化发展规划》编制工作。全力加快郑开同城重点项目建设，豫中 LNG 天然气储备中心项目全面竣工。**高品质推进城市建设。**全力抓好棚户区改造，新开工安置住房 1232 套，累计建成安置住房 1850 套。加快推进老旧小区改造，投资 5122 万元，实施老旧小区改造项目 22 个、面积 9.12 万平方米、涉及居民 846 户，已全部实现开工。坚持目标导向、问题导向、效果导向，着力解决城市环境管理中存在的堵点、痛点、卡点和群众反映的突出问题；持续深化共建共治共享理念，治理占道（突店）经营 33600 处，拆除各类违法建设 155 处。**高标准推进基础设施建设。**加快推动重点国省干线建设，安罗高速（中牟段）快速推进，完成投资 12.2 亿元。坚持以“小工程”解决“大问题”、以“微循环”畅通“大循环”，新建改建“一城两园”道路 51 条，新圃街雨水泵站、城东路应急泵站、荟萃路雨水泵站汛前投用，城市路网通行能力、雨水排放能力得到提升。

积极推进地铁 8 号线建设，配合做好郑开大道快速化、K2 快线规划设计工作。

（四）坚持“三农”优先，大力推进乡村振兴。持续巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，坚持把防止返贫致贫工作作为巩固拓展脱贫攻坚成果的底线任务，持续加大对脱贫人口及边缘易致贫人口的监测帮扶力度，坚持做到“一户一策、一人一策”精准制定帮扶措施，确保全年脱贫户无返贫、监测户无新致贫。巩固提升“两不愁三保障”成果，健全完善“三保障”动态管理机制；加大就业帮扶力度，实现就业 252 人。持续改善农村人居环境。以“六清六治”为抓手，大力开展村庄清洁行动，农村生活垃圾处理率达到 100%，黑臭水体实现动态清零，改造户厕 2047 户。中牟县人居环境整治“四化”工作机制被全省推广。建成市级美丽乡村精品村 3 个、示范村 54 个，打造“五美庭院”2 万户，构建北部沿黄美丽乡村、中部时尚文化创意旅游、南部休闲观光采摘精品路线 3 条。扎实开展农村综合改革。有序推进承包地“三权分置”改革，稳慎推进宅基地、集体经营性建设用地制度改革。建立农村资产监督管理服务体系，分批次推进全县 274 个村的村社分账管理工作。规范农村宅基地审批管理，扎实做好宅基地审批和监管、宅基地信息化建设、闲置宅基地和闲置农房盘活利用等工作，积极创建河南省农村宅基地规范管理示范县。推动农村产权交易平台式、规模化，全年实现交易项目 103 宗。

(五)坚持活力释放,加快推进环境提升。营商环境持续优化。深化“放管服效”改革,1000个事项实现“即来即办”、500个事项实现“3个工作日内办结”、100个事项实现“免证办”、101个事项实现“容缺受理”;67项高频“一件事”实现“一次受理、集成服务、并联审批、一站办结”,累计完成办件12654件。政务服务更加便利,2128个政务服务事项全部实现一网通办,495个事项实现掌上办,416个事项实现24小时自助办。我县营商环境位居全省第一方阵。招商引资提质增量。坚持“项目为王、招商为要、落地为大”理念,聚焦重点产业延链补链强链,紧盯战略性新兴产业、龙头企业,持续加大项目招引力度。创新开放招商机制,坚持线上线下同向发力,编制5个产业链招商图谱、制作招商项目电子推介册,大力开展小分队、专班招商。全年新引进项目24个,协议资金393亿元,增长19.4%;引进省外资金87.7亿元,实际利用外资1607万美元,进出口总额26亿元,增长11.8%。生态环境持续改善。全面助力郑州黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区建设,扎实做好黄河流域生态保护专项审计工作;全力做好鱼塘整改工作,保护区750个鱼塘已全部清理。大力实施国土绿化提速行动,新增生态林1275亩;建成森林特色小镇1个、森林乡村11个。河湖长制有效落实,各级河长巡河23844人次;扎实开展“清四乱”专项整治,排查整改河湖“四乱”问题134处,河湖各类问题整改率100%。环境质量显著提升,空气质量年综合指数4.45,空气优良天数达到

235 天。

（六）坚持以人为本，全力抓好民生改善。公共财政继续向民生领域倾斜，2022 年，全县民生支出达 53.5 亿元，占一般公共预算支出的 74.4%。省、市、县三级民生实事扎实推进。就业形势保持稳定，全县新增城镇就业 3384 人，农村劳动力转移就业 5844 人，职业技能培训 16407 人次，基本实现了“应就业尽就业”。教育事业均衡发展，积极推动公办幼儿园和普惠性民办幼儿园改革，新增公办幼儿园 10 所、中小学 3 所；郑州市第四十一中、郑州市第五十六中建成招生。全县高考一本上线人数 1277 人，位居全市前列。医疗水平持续提升，建成新型农村社区卫生服务中心 21 个，公有产权村卫生室行政村达到 239 个；全县 14 个乡镇卫生院（社区卫生服务中心）服务能力均达到国家基本标准以上；紧密型县域医共体建设深入推进。建设完成社区日间照料中心 5 个，街道养老服务中心 4 个。文化生活更加丰富，推出“中牟文化云”平台，实现公共文化服务数字化网络化智能化，发布文化活动信息 264 条，群众参与订单数达 1525 个；举办线上线下群众性文化活动 80 余场次；开办箜篌、民乐、舞蹈、书法等公益培训班 96 期，培训学员 4000 余人次。社会保障更加有力，累计救助城乡低保群众 1651 人次，发放救助金 103.8 万元；累计救助特困人员 26232 人次，发放救助金 1199.2 万元；累计救助困难、重度残疾人 83115 人次，发放救助金 857.4 万元。社会大局总体稳定，安全生产形势总体平稳。市场监管更加有力，

人民群众饮食用药更加安全、更有保障。平安建设深入推进，人民群众安全感、满意度持续上升。

2022年，全县经济社会整体平稳，但我们也清醒认识到，当前世界百年未有之大变局加速演进，外部环境依然复杂严峻，我县经济发展仍面临着不少困难和挑战：**一是**受需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力影响，全县经济持续承压下行。**二是**制造业底子弱，服务业支撑能力不足，龙头企业、“头部”企业少，支撑能力不足，经济韧性不强。**三是**高品质服务供给较少，教育、医疗、养老等民生保障仍存在着一些短板。针对这些问题，我们一定高度重视，采取切实有效的措施，认真加以解决。

二、2023年经济社会发展的主要目标

2023年，是贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，是全面打造郑开同城化发展核心增长极的攻坚之年。总的要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于河南及郑州重要讲话和指示批示精神，认真贯彻落实中央经济工作会议、省委十一届四次全会、省委经济工作会议、市委十二届三次全会、市委经济工作会议、县委经济工作会议精神，以“整体工作争先进筑高原、单项工作创一流攀高峰”为总要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，锚定“两个确保”，推进“十大战略”，开展“三标”活动，大力弘扬“四敢”精神，以发展北部生态片区、中部都市片区、西南临港片区、

东南农业片区“四大片区”和打造幸福中牟、活力中牟、开放中牟、出彩中牟“四个中牟”为路径，以郑州先进制造业发展新高地、河南文化“新辉煌”展示区、郑州“青年城市”示范区、高品质生态田园新城为发展定位，加快建成现代化郑开同城化核心增长极，为郑州国家中心城市现代化建设、实现中原更加出彩做出新的更大贡献。

2023年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长7%，规模以上工业增加值增长10%，一般公共预算收入增长3%，固定资产投资增长15%，社会消费品零售总额增长12%，居民收入和经济增长保持同步。

三、2023年经济社会发展的主要措施

实现2023年经济社会发展各项目标，重点抓好以下八个方面工作。

（一）稳字当头、稳中求进，推动经济平稳向好发展。一是**提振市场促消费**。坚持把恢复和扩大消费摆在优先位置，不断提振市场信心，充分释放消费潜力。扩大汽车家电等大宗消费，加大新能源汽车推广应用力度，加快充电及车联网基础设施建设，不断优化汽车消费环境。依托只有河南、电影小镇、方特旅游度假区等重点文旅企业，不断推出新的特色活动，加大宣传推介力度，促进文旅行业持续升温。围绕“醉美·夜郑州”相约在中牟消费季系列活动，培育一批“夜经济”消费去处，推出一批“夜经济”消费产品，激发夜间消费新动能，培育夜经济新增长极。

抓好五一、十一等重要时间节点，研究出台系列促消费激励政策，推出春游中牟系列活动，不断激发市场活力、释放消费潜力。二是**紧盯项目扩投资**。树牢“项目为王”鲜明导向，强化重点领域项目支撑，发挥好项目“千斤顶”“压舱石”作用，推动谋划储备项目转新开，加快新开项目前期工作，形成更多投资增量，力争53个省市重点项目完成投资310亿元，122个产业项目完成投资160亿元，207个政府投资完成35亿元。科学筛选、压茬推进“三个一批”项目建设，全力做好“三个一批”项目签约活动。坚持“8”“6”“4”“3”推进机制，落实项目四色管理，加快推进项目建设，力争郑大三附院新区医院一期、中医大一附院郑州新区院区一期等重点项目建成投用。三是**高效统筹稳运行**。更好统筹疫情防控和经济社会发展。狠抓各项稳经济政策措施落实，积极做好我县政策谋划储备，持续开展“万人助万企”活动，不断丰富纾困解难举措，加大企业帮扶力度，推动惠企政策“一口办理”“免申即享”。强化监测分析，及时掌握全县经济运行情况，及早发现解决苗头性、倾向性、趋势性问题，聚焦关键性、支撑性指标精准施策，进一步加强对重点行业、重点企业的精准调度。强化要素保障，不断提高资金、土地及用能、用工等方面的要素保障能力。

（二）**提质增效、转型升级，推动产业体系强基固本**。一是**推动先进制造业做大做强**。坚持以制造业高质量发展为主攻方向，大力实施“换道领跑”“优势再造”战略，推动制造业向产

业链、价值链的中高端迈进。实施技改项目 28 个以上，实现工业技改投资增长 30%以上；新增股份制企业 2 家以上、“新三板”挂牌上市企业 2 家以上。大力发展新能源与智能网联整车，支持郑州日产、博歌等传统汽车企业与新能源造车新势力合作，推动传统产业与前沿技术、跨界创新有效衔接。大力发展新能源产业，支持引导海马新能源、郑州比克扩大产能，积极引进市场前景好、带动能力强、规模扩张快的新材料、新能源项目，着力打造全国新能源产业发展高地。抓好氢燃料产业发展，大力引进氢燃料电池企业。支持仁和熙德隆、欧帕机器人等重点企业发展，培育壮大生物医药、节能环保、智能装备制造等战略性新兴产业，建设生物医药研发生产和大健康产业基地。坚持人工智能、数字赋能、数字化转型发展方向，加快智能化、信息化改造和工业互联网平台培育，加快新一代信息技术在研发设计、生产控制、经营管理等领域的推广和应用，着力提高产业信息化水平。**二是推动现代服务业扩面提质。**坚持以文塑旅、以旅彰文，加快推进文旅强县建设，努力打造河南省文化和旅游消费示范区。加快推进文旅项目建设，确保郑州海昌海洋公园、长城书画院、河南歌舞演艺集团建成运营，加快推进方特四期、建业 J18、洲际假日酒店等项目建设。持续完善“吃住行游购娱”产业链条，力争全年旅游人次突破 2000 万。瞄准数字创意、新一代信息技术等产业龙头企业，大力发展文化创意、设计服务、元宇宙等新兴产业，不断完善、延伸产业链条。加快发展总部经济，加快推进豫中建工集团

总部基地、中原数字产业园、郑州城建科技广场等项目建设，努力形成总部经济集聚态势。大力发展现代物流产业，全力保障占杨物流基地建设，加快构建区域性冷链物流网络，合理规划布局冷链物流基础设施建设，支持万邦物流构建全国农产品冷链物流体系。

三是推动现代生态农业特色发展。坚决扛稳粮食主体责任，粮食播种面积达 46 万亩、粮食产量保持 20 万吨以上。全力抓好粮食储备，增储 2.25 万吨以上。大力推介大蒜、西瓜、草莓等特色农产品，努力打造成为品牌产品。以三产融合、高效农业、休闲观光、生态涵养、农民创业等为重点，加大投入，整合资源，形成一批装备高端、科技先进、业态领先、带动力强的现代农业示范园区，加快推进万邦预制菜食品总部产业园等重大项目建设，培育一批龙头企业。持续推进农业创新，充分依托现有农业科创资源，聚焦优质产品培育、农业装备制造、农业技术研发、农业标准制定、农业数字化等领域，着力打造全省农业升级发展示范区。

四是推动新兴产业发展壮大。大力发展数字经济，把数字经济作为推动产业迭代的战略先手棋，加快推进数字产业化和产业数字化。深入实施数字化转型战略，实现政府、社会、经济的全面数字化转型。加快推进新基础设施建设，确保实现全县乡镇以上区域 5G 网络连续覆盖。深入开展企业“上云上平台”活动，力争全年规上工业企业上云覆盖率达到 60%。持续推进“城市大脑”建设，积极培育区块链、虚拟现实、数据中心、云平台等未来产业，为县域经济转型升级赋能。

五是强化产业发展载体

建设。加快推行开发区公司化运营，提升运营公司专业化、市场化、国际化水平，全面激发开发区抓招商、谋项目、促发展的内生动力。积极推进小微产业园建设，加快郑州瑞益食品工业园、上海均和、中兴科技园二期等项目建设。支持龙头企业创办特色园区，打造产业集群，搭建好大中小企业协调发展的平台。2023年培育专精特新企业30家以上，创新型中小企业40家以上。

（三）高位规划、高标建设，推动城市品质不断提升。一是**加强城市高质量发展顶层设计。**围绕发展“四大片区”、打造“四个中牟”、建设郑开同城化核心增长极的目标定位，全面完成《中牟县国土空间总体规划（2020-2035）》及乡镇国土空间规划编制工作，配合省市做好《郑开同城化国土空间总体规划》《合作共建区分区总体规划》编制工作。二是**不断提升城市综合承载能力。**持续推进雨污分流，按照“先主管网、再支管网”的顺序，逐步对城市雨污合流管网进行分流改造，改造错接混接管网。加强城市排水防涝设施建设，实施积水点综合改造。加强城市排水管网水质监测，确保城市建成区黑臭水体动态清零。全力推进市政道路建设，新建改建市政路网20条。优化供热结构，实现绿色供暖、环保供暖，稳步推进绿博1号、2号新能源供热站项目建设，新增供热面积40万平方米。持续推进老旧小区改造，全面完成22个老旧住宅小区、9.12万平方米改造任务。扎实推进棚改项目建设，完成棚改5254套。三是**加快构建综合交通体系。**做好郑开同城、郑港融城重大交通设施保障，确保安罗高速、郑

开大道智能化改造、陇海高架东延、国道 107 智能化改造、郑民高速广惠街站、郑民高速姚家站改扩建等项目顺利推进，努力构建“四环八纵十六横”的交通网络格局。加快通村入组硬化路建设，畅通连接千家万户的“毛细血管网”，打通群众出行“最后一公里”。整合城乡交通资源，加大公交场站基础设施投入，推动城乡公共交通一体化发展。不断补齐农村物流发展短板，以点带面提升城乡交通运输公共服务均等化水平，开展好城乡交通运输一体化示范县创建工作。

（四）做强农业、做兴农村，推动乡村振兴深入实施。一是持续巩固拓展脱贫攻坚成果。深入推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，强化防返贫动态监测帮扶机制，坚持动态排查、精准识别、随时纳入、靶向帮扶、稳步退出，加大对脱贫人口及边缘易致贫人口的监测帮扶力度。优化、调整、延续行业部门政策，确保“两不愁三保障”，做到无人返贫、无人新致贫。统筹抓好产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶，高质量实施衔接资金项目 25 个，持续加大金融政策支持，牢牢守住不发生规模性返贫底线。二是着力推进美丽乡村建设。围绕统筹城乡协调发展、建成一批特色彰显、风貌独特、文明善治美丽乡村的要求，高标准设计、高质量建设美丽乡村精品村 2 个。深入实施农村人居环境整治提升行动，扎实推进农村厕所革命、生活污水治理、生活垃圾处理，建立健全长效管护机制，建设生态宜居新家园。坚持以点带面、以面促片、集中连片，精心打造 3 条精品观摩路线。

三是着力深化农村综合改革。稳步推进农村“三块地”制度改革，实现农村承包地合同、土地流转合同网上签订。探索宅基地“三权分置”有效实现形式，逐步实现规范化管理、常态化审批；加快推进农村集体经营性建设用地入市步伐，建立农村集体产权交易市场。深化农村金融改革，构建普惠性、政策性、商业性金融相互支持、相互补充的金融支农新格局。

（五）深化改革，扩大开放，推动发展动力不断增强。一是**持续打造更优营商环境。**深化“放管服效”改革，推行“一件事”政务服务改革，丰富“一证通办”“全程网办”“跨域通办”“即申即办”应用场景，推进线上线下政务服务深度融合，进一步提升企业群众获得感。聚焦惠企、惠民、人才、招商、金融等领域，推进更大范围、更深层次的“政策找企、应享尽享、免申即享”。力争2022年度营商环境位居全省前列。二是**持续提升对外开放水平。**深度融入郑州都市圈一体化高质量发展，支持和鼓励重点培育企业参与重点交通、城市基础设施等重大工程项目建设。聚焦规划管理、生态保护、土地管理、要素流动、财税分享、公共服务等方面，深化制度创新，配合做好郑开同城化示范区建设，推动产业、文化、生态、交通深度融合，参与谋划一批引领性跨区域重大项目。融入“一带一路”建设，积极参与“空中丝绸之路”合作论坛。三是**持续抓好招商引资。**聚焦主导产业、新兴产业、未来产业，紧盯京津冀、长三角、大湾区等重点区域，瞄准500强企业、独角兽企业、“瞪羚”企业，大力开展全员招商、

协会招商、机构招商、以商招商、图谱招商，千方百计招新引精、招大引强。力争引进百亿级“头部”企业1个、10亿元以上高质量项目2个，5亿元以上主导产业链项目3个，新签约项目签约总额400亿元以上，实际利用省外资金90亿元。

（六）创新驱动、再造优势，推动发展活力不断释放。一是**打造高端创新平台体系**。以郑开科创走廊、沿黄科创带等建设为载体，抢抓国家实验室重组机遇，坚持把开发区作为创新主阵地，完善科技创新资源对接机制，大力引进和承接国内外高能级创新平台机构、高水平科技型企业、高层次人才团队。力争新增高新技术企业10家以上、科技型企业15家以上，培育市级以上研发机构10家以上。引导支持县域内企业与高校、科研院所等机构开展深度合作，积极打造创新联合体、新型研发机构。二是**培育壮大创新“生力军”**。围绕人才培养、引进、评价、待遇、使用、激励等关键环节创设更具吸引力、更具竞争力的人才政策体系。以建设郑州“青年城市”示范区为目标，加大青年人才引进力度，充分考虑青年习惯特点，积极营造适应青年人才创新交流、生活居住的城市场景，以最大的诚意、最优的政策、最好的服务吸引人才、留住人才、成就人才。力争引进培育高层次人才（团队）2个以上。三是**营造一流创新生态**。综合利用政策、资金、平台等多元化手段继续撬动全社会加大研发投入。推动体制机制创新，紧盯科技创新重点领域、关键环节，着力破除体制性障碍，打通机制性梗阻，推动政策性创新。完善科技创新体系，强化科

研经费管理、成果收益分配、人才服务保障、科技金融支撑等机制保障。

（七）生态优先、绿色发展，推动建设美丽宜居中牟。一是**大力推进黄河流域生态保护和高质量发展**。坚持“两山”理念，全面贯彻落实绿色低碳转型战略，统筹推进“四水同治”“五水综改”，持续巩固黄河“清四乱”治理成果。扎实做好黄河流域生态保护专项审计整改工作。紧盯中央、省资金重点支持方向，积极谋划项目，聚焦生态环保与黄河安澜、水资源节约集约利用等领域，持续实施重大项目引领示范工程。二是**稳妥有序推进绿色低碳转型**。坚持发展和安全并举，在落实碳达峰碳中和目标任务中锻造新的产业竞争优势，推动产业发展绿色化，力争战略性新兴产业增加值比重达到30%以上。推进传统能源绿色转型，大力发展可再生能源，积极推进“减煤、稳油、增气、强电、加绿”加快构建绿色低碳循环发展体系。把绿色发展融入思维方式、行为规范和生活日常，广泛开展节能节水行动，坚决制止餐饮浪费，形成绿色生产生活方式。三是**持续加强污染防治**。坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战，推动构建现代环境治理体系。深入推进大气污染防治，持续开展工业企业、施工工地全面达标行动，加大对高排放车辆（机械）污染防治力度，抓好生物质焚烧、“散乱污”等污染源排查整治，推动全县空气质量稳步改善。以河流断面水质改善和水生态功能恢复为重点，以饮水安全为底线，开展入河排污口排查整治，确保国省控断面全面达标、市控断面水质稳定

达标、水源地保护区环境问题“动态清零”。统筹做好全县土壤、地下水及农业农村生态环境保护。建立健全农村生活污水处理设施长效运维管护机制，推进农村黑臭水体持续实现动态清零；巩固农用地分类管理成效，确保全县受污染耕地安全利用率达到100%。

（八）改善民生、守好底线，推动社会大局和谐稳定。坚持以人民为中心的思想，采取更多惠民生、暖人心举措，尽力而为、量力而行，在发展中保障和改善民生，着力解决好人民群众急难愁盼问题，牢牢守住社会民生底线。持续加大民生投入，扎实做好2023年重点民生工作。一是千方百计稳定就业。以实现更加充分更高质量就业为目标，以落实落细就业优先政策为抓手，聚焦稳定市场主体，推动就业补贴政策“直补快办”；聚焦拓展就业空间，强化创业带动就业；聚焦稳定重点群体，强化精准就业帮扶；聚焦促进供需匹配，提升就业服务质量，力争城镇新增就业3000人以上，城镇登记失业率控制在3%以内，新增农村劳动力转移就业4300人以上。二是办好人民满意教育。持续提升公办幼儿园占比，完善8所幼儿园配套设施。加快省实验初中、小学（幼儿园）分校、市十四中建设，建成“名校+弱校+新建校”发展共同体6个，推动教育均衡发展。加快推进职业学校标准化建设，持续提升产教融合水平，探索“引企入校、校中建企”模式。加强教师队伍建设，全面落实英才计划，不断提升教师队伍素质。三是提升卫生健康保障水平。认真落实新冠病毒感染“乙

类乙管”要求，强化医疗物资和救治力量保障，常态监测、积极应对。加快推进县疾控中心迁建项目、县人民医院二期、县中医院感染性疾病科项目、东风路社区卫生服务中心灾后重建项目建设。持续提升医疗卫生服务质量和精细化管理水平，推进紧密型县域医共体建设。推进“优质服务基层行”活动和社区医院建设，确保社区医院占比达30%以上。传承创新中医药发展，争创全国基层中医药示范县。**四是大力发展社会事业。**以河南博物院新院落地中牟为契机，积极推进河南文化“新辉煌”展示区建设。加快推进青少年活动中心、综合文化艺术中心建设，建成开放寿圣寺双塔遗址公园。持续深化黄河、大运河、箜篌、官渡、潘安、钟繇等文化要素传承创新，举办多样化非遗主题传播活动、研学活动。持续做好文化惠民重点工程，开展“舞台艺术进乡村、进社区”活动120场；“文化惠民·送戏下乡”活动273场；戏曲进校园活动10场；继续做好“双优”“双带”文化惠民演出活动。**五是兜牢兜住社会民生底线。**积极做好社会保险扩面参保，全面推进被征地农民基本养老保险补贴，积极开展工伤预防，持之以恒抓好社会保险基金风险防控，提升服务效率。扎实推进应急管理治理体系和治理能力现代化建设，全面提升安全生产防控、防灾减灾救灾工作水平。深入开展“三零”平安创建活动，强化安全生产和食品药品安全监督，持续抓好保供稳价工作，持续深化社会治理，深化网络安全管理，保持信访稳定，回应社会关切，维护社会大局稳定。

各位代表，2023年是全面落实党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划的关键之年，做好年度国民经济和社会发展规划工作意义重大。我们将在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，强化“三标”意识，“拼”字当头、“干”字为先，以起步就要冲刺、开局就是决战的姿态推动各项工作，锐意进取、攻坚克难，务实重干、奋勇争先，全力推进郑开同城化核心增长极现代化建设高位起步，为郑州国家中心城市现代化建设、中原更加出彩做出更大贡献！

以上报告，请予审议。

名词解释

“两个确保”：确保高质量建设现代化河南，确保高水平实现现代化河南。

“十大战略”：实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，实施优势再造战略，实施数字化转型战略，实施换道领跑战略，实施文旅文创融合战略，实施以人为核心的新型城镇化战略，实施乡村振兴战略，实施绿色低碳转型战略，实施制度型开放战略，实施全面深化改革战略。

“1+1+N”工作体系：以保生产经营、保物流畅通、保政策助力、保防疫安全“四保”企业（项目）白名单为抓手，实现疫情防控应急状态下静中有动、动中有静、动静相宜，牢牢掌握经济发展主动权。第一个“1”：《高效统筹疫情防控和经济社会发展工作方案》，是对常态化疫情防控下保持经济正常运行机制的总体设计；第二个“1”：《“四保”企业（项目）疫情防控工作指南》，是“四保”白名单企业（项目）做好疫情防控工作的总指引；“N”：即分行业（领域）疫情防控指南和“四保”白名单企业（项目）保障办法，目前包括工业生产、商贸流通、交通运输、文化旅游、重点项目等5个领域，明确了不同行业 and 不同场景平时如何“防”、急时如何“保”的刚性要求和措施。同时，规定了“四保”白名单企业的申报、遴选和管理办法等内容。

“五包一”责任机制：指定一名包村干部、一名社区（村）干部、一名民警、一名医疗卫生人员、一名网格员共计五名人员共同包靠，形成“五包一”包靠责任制，负责被封控人员的日常生活保障、紧急情况处置，及时了解封控人员的情况及需求，确保服务到位。

“两化”融合：即信息化和工业化的高层次的深度结合，是指以信息化带动工业化、以工业化促进信息化，走新型工业化道路；两化融合的核心是信息化支撑，追求可持续发展模式。

“四个不摘”：摘帽不摘责任、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘政策、摘帽不摘监管。

“两不愁三保障”：实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

“三权分置”：农地所有权、承包权、经营权分置并行。

“清四乱”：清理沿黄乱占、乱采、乱堆、乱建问题。

“三标”意识：工作有标杆、落实有标准、突破有标志。

“四敢”精神：干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

“三个一批”：签约一批、开工一批和投产一批。

“8” “6” “4” “3”：我县项目建设推进机制，“8”即即时落实重大项目问题协调、优先保障重大产业项目用地、绿色审批建设项目用地供地、强化施工和要素保障、建立差别化工地管理机制、当日办结重大项目渣土处置审批、优先安排考古调查勘

探和发掘、大幅缩减绿化园林审批时间“八项举措”，“6”即一个项目、一个年度目标、一个工期计划、一名县级包联领导、一套工作专班、一抓到底“六个一工作机制”，“4”即“绿、蓝、黄、红”四色管理，“3”即周例会、月通报、季考核“三项制度”。

“两山”理念：坚持绿水青山就是金山银山。

“双优”、“双带”：我县实施的一项重要文化惠民工程，即用优秀传统文化、优秀文化作品，带动传统文化发掘传承、带动乡风民风改善。