关于中牟县2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告

一、2020年国民经济和社会发展计划执行情况

2020年，面对新冠肺炎疫情带来的严峻考验及宏观风险挑战明显上升的复杂局面，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，以新发展理念为引领，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、郑州国家中心城市建设等重大战略机遇，扎实做好“六稳”工作、积极落实“六保”任务，推动全县经济社会平稳健康发展，较好地完成了县十四届人大五次会议确定的国民经济和社会发展任务，全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

（一）经济社会平稳发展。统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，制定实施一系列政策举措，加快推进复工复产复商复市，全县生产生活秩序逐步恢复，经济发展企稳向好。全县地区生产总值完成435.9亿元，是“十二五”末的1.7倍，年均增长10.5%；一般公共预算收入完成61亿元，是“十二五”末的1.7倍，年均增长11.1%；规上工业增加值年均增长6.8%；居民人均可支配收入预计达到27000元。“十三五”时期，经济综合竞争力在全

国百强县排名由2016年第99位上升到2020年第80位，上升19个位次；投资潜力在全国百强县排名由2016年第64位跃升到2020年第16位，上升48个位次。

（二）产业发展稳中有升。**做精都市生态农业**。农业结构更加合理，新建菜篮子生产示范基地6423亩，开工建设高标准农田1万亩。强化农产品质量安全监管，大力实施“三品一标”认证，新申报绿色农产品认证品牌15个，创建全国绿色食品原料标准化生产基地1个。农业产业化集群效应逐步彰显，市级以上农业龙头企业累计达17家，市级以上农业产业化集群达2个。**做强先进制造业。**坚持把制造业高质量发展摆在首要战略位置，制定实施制造业高质量发展三年行动计划，新能源、生物医药等战略新兴产业加快布局，占制造业比重超过30%。引进扬州九州车业、三一挖掘机等先进制造业项目7个，协议资金超140亿元。实施“三大改造”项目37个，投资28.2亿元，占工业总投资的67.1%；积极推进工业企业智能化改造，组织申报省级智能制造项目库企业6家，新培育国家级中小企业公共服务平台1家、市级“专精特新”中小企业12家。**做优现代服务业。**坚持既把文旅产业作为县域经济的主导产业，又作为城市高质量发展的配套产业，高标准编制郑州国际文化创意产业园核心板块规划，高起点推进板块建设，着力构建经济发展新支撑。持续完善文旅产业链条，只有河南·戏之国、中华复兴之路等重大项目加快推进，郑州国际文化创意产业园主营业务收入完成40亿元。全域旅游

品质持续提升，全年累计接待游客超1000万人次；成功举办2020年“中国旅游日”文化旅游云推介活动。金融行业稳健运行，全县金融机构存贷款余额分别达到649.2亿元、505.9亿元，分别较年初增长了4.4%、9.3%。

（三）城市建设高品质推进。**一是**坚持规划引领，高质量编制国土空间总体规划。积极贯彻落实高品质推进城市建设三年行动计划。**二是**大力推进城乡结合部综合改造，支持福山社区、绿博社区建设一站式综合服务试验社区，切实解决群众“办事远”“办事累”问题，打通社区便民服务“最后一公里”。**三是**深入推进城市道路综合改造，有序推进城市道路有机更新，全面完成学苑路试验段等20条道路综合改造工作。实施雨污分流改造项目31个，新增雨水管网37公里、污水管网29公里，城区污水收集基本实现全覆盖。**四是**大力实施老旧小区综合改造，全面推进54个老旧小区改造工作，总建筑面积39.1万平方米；建设完成棚户区安置房7938套。**五是**持续推进精细化管理。以精细化管理“路长制”工作为载体，着力解决城市环境管理中存在的堵点、痛点、卡点和群众反映的突出问题，全面提高城市管理科学化、精细化、智能化水平。

（四）乡村振兴高质量实施。**一是**突出示范性项目带动。坚持“整体谋划、梯次推进、整合资源、重点打造”的原则，围绕“一环两轴三区多点”规划，加快推进4个乡村振兴示范村建设。**二是**大力发展村镇经济。有序推进承包地“三权分置”改革，稳

慎推进宅基地、集体经营性建设用地制度改革。稳步推进农村集体产权制度改革，全县274个行政村已全部成立农村集体经济组织。积极推广“公司+农户”“合作社+农户”等多种乡村产业模式，规范提升农民合作社102家，培育申报县级示范社4家、县级示范家庭农场5家。**三是**持续优化农村人居环境。积极开展“四美乡村、五美庭院”创建工作，新培育“千万工程”省级示范村10个。加快农村“厕所革命”步伐，改造户厕1.5万个；深入开展村容村貌、户容户貌整治，60%以上的行政村和80%以上的乡镇达到县级以上文明村镇标准；全面推行农村公路管护“路长制”，实现县、乡、村道“路长制”全覆盖。

（五）发展动能持续蓄积。**一是**持续推进项目建设。实施政府投资项目196个、产业项目182个，固定资产投资同比增长14.1%；谋划“十四五”重大项目354个，总投资超2000亿元。**二是**重点领域改革持续深化。“一网通办、一次办成”改革扎实推进，全部1683个政务服务事项实现“一站式”办结，300个个人高频事项实现“一次办成”。24小时自助服务实现县域全覆盖。实行企业开办现场核查就近办，压缩企业现场办理时间到半个工作日以内，全县新增各类市场主体1.3万户，总数达到6.6万户。**三是**深入实施创新驱动战略。新认定省级企业技术中心3家、省市工程研究中心3个；大力发展高新技术产业，积极落实各类政策扶持资金6000多万元；加大科研投入，全社会研发投入达7.1亿元。**四是**开放招商稳步推进。紧盯世界500强和行业前20强、

实施精准招商，着力补短板、强链条、优结构，进一步带动主导产业全产业链整合提升。新签约项目16个，协议资金314亿元，其中，超10亿元高质量项目3个；引进域外境内资金127亿元。

（六）生态环境持续改善。**一是**强化水生态建设。围绕打造“水源优、河湖通、流水清、沿岸美”的水生态体系，加快推进史公湖生态水系建设工程。严格落实“河长制”，累计巡河11905人次。持续开展重点河段治理，加大水生态修复力度。**二是**强力推进生态绿化。大力实施国土绿化提速行动，完成机西高速及国道107东侧绿化提升工作，绿化面积1.4万亩；营造生态林2.79万亩。**三是**积极推进湿地生态修复。深入贯彻落实重大国家战略，积极参与郑州市黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区建设，统筹做好黄河滩区生态环境综合治理工作。

（七）民生事业不断进步。全年民生支出占一般公共预算支出的76.7%。**教育投入不断加大**，新增公办幼儿园7所，新建、续建中小学2所，城区公办中小学实现午餐供应全覆盖。**持续强化就业服务**，新增城镇就业2874人，农村劳动力转移就业7203人，零就业家庭保持动态清零。**文化事业蓬勃发展**，持续开展“双优”“双带”文化惠民工程，累计举办各类活动172场。**公共卫生服务不断完善**，“紧密型县域医共体”有序开展，管理日趋科学化，医疗服务正向县级医疗机构同质化标准看齐；提升家庭医生服务质量，实现建档立卡贫困人口等困难群众签约服务全覆盖。**社会保障水平逐步提升，**积极做好城乡社会救助工作，发放

城乡低保 1788 万元，发放特困供养资金 1498 万元，发放残疾人两项补贴 751 万元。社会大局保持稳定，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

（八）高标准编制“十四五”规划。按照国家、省、市统一部署，成立专门机构，出台工作方案，围绕“十四五”时期重大课题开展研究。在前期课题研究的基础上，通过走访调研、座谈研讨、网络征集等多种形式，广泛征求各界意见，编制完成了《中牟县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，规划了二〇三五年基本建成“两化五强”的现代化国家中心城市东部新城的远景目标，明确了“十四五”时期的指导思想、发展原则、目标路径和战略重点，描绘了全面建成小康社会、开启现代化国家中心城市东部新城建设新征程的宏伟蓝图。

在看到经济社会发展取得成绩的同时，还要清醒地认识到，当前宏观经济形势发生着深刻而复杂的变化，我县经济发展仍面临着不少困难和挑战：一**是新旧动能转换接续不足。**传统优势行业持续下滑，新兴产业仍处于引育壮大阶段，对经济发展支撑作用不强。**二是创新要素集聚不够。**创新能力有待提升，创新性企业、人才（团队）缺乏，科技创新对经济增长的贡献率有待进一步提升。**三是城乡建设仍不完善。**城市精细化管理亟待提高；民生领域欠账较多，基础设施不完善，高质量公共服务供给仍较为缺乏；城乡之间发展仍不均衡。针对这些问题，我们将采取切实

有效的措施，积极应对，认真加以解决。

二、2021年经济社会发展的主要目标

2021年是中国共产党成立100周年，是实施“十四五”规划的开局之年。总的要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记关于河南的重要讲话指示精神，按照市委十一届十三次全会暨市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以数字化为基础，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、郑开同城化发展、郑州市“东强”等战略机遇，坚持系统观念，统筹发展和安全，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹“六稳”“六保”，聚焦改革创新、现代产业体系构建、经济增长、城乡统筹、乡村振兴、绿色发展、治理能力、民生改善八项重点工作，精准施策、主动作为，奋勇争先、强势突破，确保实现“十四五”良好开局，推动现代化国家中心城市东部新城建设迈出坚实步伐，以优异成绩庆祝建党100周年。

2021年经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长7.5%左右，一般公共预算收入增长5%，固定资产投资增长7%，社会消费品零售总额增长9%，居民人均可支配收入与经济增长同步。节能减排、环境保护等指标完成国家、省市下达任务。

三、2021年经济社会发展的主要措施

实现2021年经济社会发展各项目标，重点抓好以下六个方面工作。

（一）着力推进产业提质升级。一是做强先进制造业。坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，不断壮大制造业体量，新增规模以上工业企业15家。不断壮大传统汽车产业，支持郑州日产新车型研发，力争整车突破10万辆。扩大新能源产业规模，加快推进比克二工厂建设，力争年产值达到90亿元。大力发展大健康产业，推进官渡生物医药产业园建设，不断提升主导产业集聚度。积极承接中心城区汽车类市场外迁，加快汽车服务业博览园建设，力争全年交易额达到100亿元以上。二是做优现代服务业。发挥文化创意旅游业先发优势，推动只有河南·戏之国、建业·华谊兄弟电影小镇世界影剧院、杉杉奥特莱斯二期等项目建成运营；充分挖掘文旅项目衍生能力，进一步完善“吃住行游购娱”产业链，加快完善基础和公共服务设施。培育壮大总部经济，持续推进省移动总部、中交一公局七公司总部、中牟总部经济基地项目建设。**三是**大力发展新兴产业。加快布局建设小微产业园，力争3年内每年打造1个以上布局合理、充满活力、特色突出的生产制造类小微产业园。推动工业互联网、数据中心、云平台等新兴基础设施建设。依托郑开双创走廊建设，大力发展基于大数据、云计算、物联网等新一代信息技术的数字经济。

（二）高品质推进城市建设。按照“一年准备、两年初见成

效、三年大见成效、五年基本成型”建设要求，高标准推进核心板块建设，努力打造城市建设新亮点。扎实推进城乡结合部综合改造，推动福山社区、天泽城夜经济片区等精品点位打造，加快盛和社区等 4 个特色社区提升，串珠成线、织线成面，带动各类突出问题集中整改、长效治理，推动城市形象从局部画卷扩展到全域风景。深入实施城市道路综合改造，新建、续建市政道路项目 38 个，确保年底前完成二期改造任务。加快城区雨污项目建设，力争年底前荟萃路雨水泵站建设完工；稳步推进市政道路雨污分流改造，不断完善城市排水系统。高质量完成现有 54 个老旧小区改造任务。持续强化城市精细化管理。扎实开展“四化”行动，深入推进路长制，集中解决停车秩序、渣土车治理等突出问题，使城市整洁、有序、舒适、愉悦，全面提高城市管理科学化、精细化、智能化水平。

（三）全面实施乡村振兴战略。一是加快乡村产业发展。持续推进“菜篮子”工程建设，新建高标准农田 1 万亩。持续推动农业品牌建设，全面推进食用农产品合格证制度，新增绿色食品标志许可 10 个。加快现代化农产品流通体系建设，不断畅通农副产品销售流通链条。积极发展休闲农业，培育特色采摘、观光旅游产品。二是加快带动农民致富。完善巩固拓展脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，深入推进农村产权制度改革，积极引导开展农村产权流转交易。稳步推进村级集体经济试点建设，大力培育新型农业经营主体，开展农民合作社规范提升行动，扶持一批国家

省市级合作社，培育一批合作联社。三是改善农村人居环境。统筹推进“美丽乡村”建设，打造一批“精品村”“示范村”。持续推进“四好农村路”建设，实施村庄清洁行动、农村饮水安全巩固工程，改善农村人居环境。

（四）深入推进改革开放创新。一是着力打造一流营商环境。突出“一个主题、两个环境”，深化以“一件‘事’”为牵引的“一网通办”政务服务改革和以“一‘事件’”为牵引、以权力清单责任清单“两张单”为依据的“一网通管”城市治理改革，持续推进“周末无休”、午间不间断等创新举措，着力打造全省发展环境最优县。**二是**提升对外开放水平。深度融入郑州都市圈一体化高质量发展，加快推进郑开同城化示范区建设，推动产业、文化、生态、交通深度融合，参与谋划一批引领性跨区域重大项目，充分发挥郑开同城化发展“桥头堡”作用。**三是**加大招商引资力度。以主导产业强链、补链、延链为主线，紧盯“四新经济”，重点引进“龙头类”“总部类”产业项目，力争新签约协议资金300亿元，引进高质量超10亿元项目2个、国内500强企业1家。**四是**坚持科技创新。持续加大研发投入，建立完善“微成长、小升高、高变强”创新型企业梯次培育机制，力争新培育科技型企业15家、高新技术企业10家。深入实施“黄河人才计划”，加快引进一批具有核心竞争力的学科带头人、产业领军人才。

（五）持续推进生态体系建设。一是高质量推进黄河流域生态保护。抓好黄河流域生态保护和高质量发展战略，践行“两山”

理念，注重水生态人工治理与自然修复有机统一，加大水生态修复力度，加快推进郑州黄河湿地中牟鸟类栖息地建设，实施赵口引黄灌区沉沙池生态修复工程，努力打造黄河流域生态保护和高质量发展中牟亮点。**二是**高质量建设森林生态系统。推进国土绿化提速，实施黄河大堤两侧景观改造项目、S312 生态廊道绿化，新增绿化面积 2000 亩以上、造林面积 2000 亩以上。**三是**高质量建设城市生态系统。着力优化城市空间布局、增强城市承载功能，创建市级以上园林式居住区（单位）或绿化模范单位 5 个；实施城市道路、互通立交立体绿化项目 6 个。

（六）着力保障和改善民生。持续加大民生投入，积极做好 2021 年重点民生实事工作。积极促进就业创业，坚持就业优先，突出做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业工作，实现新增城镇就业 2500 人，农民劳动力转移就业 6500 人；持续实施全民技能振兴工程，开展各类职业技能培训 5500 人。持续加大教育投入，建成中小学 4 所、新增义务教育学位 6330 个；加快幼儿园布局规划建设，统筹推进县、乡、村三级学前教育网络，持续扩大公办学前教育资源。提升公共卫生服务能力，加大公共卫生领域投资，加强公共卫生软硬件建设，加快推动县域医疗中心建设，实施县人民医院提质升级工程；健全公共卫生事件应急处理机制、疾病预防控制体系和卫生执法监督体系，完善各类突发公共卫生事件预警和报告系统，切实提高对重大疾病的预防控制能力、对重大疫情等突发事件的处置和反

应能力。持续提升公共服务水平，深入实施文化惠民工程，持续开展“双优”“双带”、送戏下乡等文化活动；发掘弘扬黄河文化，梳理黄河文化脉络，用好文化元素，讲好传承故事，提升内涵品位。加强社会保障力度，完善城乡居民医保门诊统筹制度，提高基本医保、大病保险、困难群众大病补充医疗保险保障水平。持续完善城乡社会救助保障体系，加大困难群众救助力度。深化平安中牟建设，推进扫黑除恶常态化。同时，持续抓好安全生产、食品药品安全、社会治安综合治理、信访稳定等工作，维护社会大局和谐稳定。

各位代表，做好2021年经济社会发展工作意义重大。我们将在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，坚定信心、开拓创新、奋勇争先、强势突破，确保各项目标任务圆满完成，为现代化国家中心城市东部新城建设起好步、开好局，以优异成绩迎接建党100周年！

以上报告，请予审议。