

关于中牟县 2018 年国民经济和社会 社会发展计划执行情况与 2019 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

一、2018 年国民经济和社会发展规划执行情况

2018 年，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县认真贯彻落实党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持高质量发展方向，全面落实稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，着力构建城镇、产业、创新、生态四个体系，加快推进都市田园新城建设，全面开启“二次创业”，积极融入国家中心城市建设，县域经济平稳发展，社会大局和谐稳定，较好地完成了县十四届人大二次会议确定的各项目标任务。

（一）经济运行总体平稳，质量效益不断提升

面对错综复杂的宏观经济形势，全县上下务实重干、开拓创新，经济社会保持了稳中有进、稳中提质的良好态势。初步核算，2018 年全县地区生产总值完成 349.9 亿元，同比增长 10.3%。规上工业增加值同比增长 28.3%。固定资产投资同比增长 7.1%。一般公共预算收入完成 53 亿元，同比增长 10.4%。社会消费品零售总额完成 130 亿元，同比增长 9.4%。城镇居民人均可支配收入与农村居民人均可支配收入增速均达到 8.5%。

（二）转型升级步伐加快，产业结构更为优化

加快产业园区建设，提升集群集聚水平；制定出台“中产七

条”产业扶持政策，加大政策扶持力度，推动产业转型升级，不断提升产业发展水平，三次产业结构比重调整为 7.4:30.3:62.3。

工业经济稳步提升。高新技术产业快速发展，增加值增长 43.6%。重点行业持续向好，汽车及零部件、新能源、生物医药三大工业主导产业产值增速分别达到 25%、118%、21.7%。汽车产业集聚区总产值达 280 亿元，实现增加值 45 亿元；实施产业项目 81 个，比克电池 3 号车间、海博机械等 8 个项目实现投产，从业人员达到 2.5 万人，生产整车 11 万辆。

现代服务业提速增效。服务业占 GDP 比重稳定在 60%以上。文化创意产业加快发展，郑州国际文化创意产业园主营业务收入完成 50 亿元，同比增长 17.6%。新开工中国文谷、省歌舞剧院等项目 11 个，建业·华谊兄弟电影小镇、省妇幼保健院、长城书画院等项目稳步推进。全域旅游取得新突破，2018 年全县接待游客达到 1260 万人次，连续四年入选“最美中国榜”，成功创建河南省旅游标准化示范县，被评为全市旅游工作成绩突出单位。金融业运行稳健，全县金融机构存贷款余额分别达到 585.3 亿元、403.8 亿元，其中，城乡居民存款余额达到 386 亿元。房地产业稳步发展，全县商品房销售面积达 325.8 万平方米，销售金额 255.1 亿元。

都市生态农业势头良好。加快都市生态农业示范园建设，完成第二、三批示范园建设，新增面积 6400 亩。实施都市生态农业产业带工程建设，新增面积 1.7 万亩。积极推进休闲农业建设，新培育全国休闲农业与乡村旅游星级园区 2 家，农业科普研学基地 2 家。成功举办西瓜风情采摘游和西瓜擂台赛等休闲农业农事节庆活动，形成良好

旅游氛围。加快推进农业基础设施建设，新增节水灌溉面积 4.9 万亩。农产品交易稳步增长，万邦国际物流城交易量达到 1750 万吨、交易额达 920 亿元。

（三）新型城镇化扎实推进，城乡品质显著提升

加快推进百城提质、乡村振兴建设，统筹推进城乡一体化发展，着力提升城乡发展品质。**县城提质工程深入实施。**坚持规划引领，编制各类专项规划 33 项，完成老城区功能提升研究，实现中心城区 160 平方公里控规“六线”导则全覆盖。突出抓好“四篇文章”，全力开展“城市四治”工作，加快实施老旧片区建设提质，重点推进攻坚试点区、核心示范区建设，全年实施各类城建项目 71 个，完成投资 23.7 亿元。实施城市排水项目 5 个，雨污分流改造项目 36 个，提升城区雨水排放能力。实施老旧小区改造项目 47 个，不断改善居住环境。“四城同创”统筹推进，以创带建、以建促创，“安全、整洁、有序、文明”的城市形象加快营造。**城乡统筹力度持续加大。**坚持以城市标准完善乡村功能，东漳污水处理厂正式运行，官渡污水处理厂主体完工；圆满完成 72 个农村生活污水治理项目污水收集及处理系统建设任务，入户系统稳步推进。农村生活垃圾实现全收集，姚家生活垃圾分类处理场实现试运行。农村人居环境持续改善，成功创建国家级卫生镇 1 个、省市级卫生镇 5 个，新增省市级卫生村 23 个；美丽乡村试点建设有序推进。**城乡路网体系不断完善。**2018 年，全县新建、续建项目 45 个，其中国道 107、310 实现主线通车，官渡黄河大桥及引线工程加快推进，广惠街跨陇海铁路立交、韩

潘路下穿陇海铁路立交、广惠街平安大道互通立交、人文路跨贾鲁河大桥、广惠街跨贾鲁河大桥已建成通车，牟春路、惠民路等多条重点市政道路主线通车。统筹推进城区、园区、社区、农区路网体系建设，县域各类交通总里程已达到 2394 公里，路网密度已由去年的每百平方公里 261 公里提高到了 283 公里。

（四）开放创新稳步推进，发展活力充分释放

坚持以项目建设增动力、以改革创新增活力、以招商引资增后劲，不断提升经济发展水平，推动县域经济发展。**项目建设持续发力**。2018 年全县实施产业项目 160 个，累计完成投资 194 亿元。其中，新建项目 46 个，累计完成 48.2 亿元；续建项目 114 个，累计完成投资 145.8 亿元。为进一步加快项目建设，充分发挥重大产业项目示范带动作用，对 50 个重大产业项目实行县领导分包，累计完成投资 107.6 亿元。**改革创新深入推进**。“放管服”改革全面推开，一网通办下的“最多跑一次”改革全面实施，打通审批服务事项 940 项，一网通办率达到 100%；865 项政务服务事项实现“一窗受理、集成服务”；218 项审批服务事项实现了“一网通办”前提下的“最多跑一次”；取消不必要证明和繁文缛节 13 项，持续为群众办事减负担。深入实施创新驱动战略，全年财政科技投入完成 1 亿元，带动社会研发投入超过 7 亿元。新认定高新技术企业 11 家，国家级知识产权优势企业 1 家，市级以上工程技术中心 9 家。国家级科技企业孵化器成功引进；10 多家院校双创实验基地在我县设立。入选智汇郑州·1125 聚才计划人才项目 4 个，成功引进硕士以上学历人员 35 人，博

士以上学历人员 15 人，全县创新创业氛围更加浓厚、人才优势正在汇集。**招商引资成效显著**。不断创新招商理念，坚持推进以商招商、全产业链招商，重点引进一批战略新兴产业项目，强化项目储备。全年共引进项目 60 个，协议资金 900 亿元，其中超 10 亿元项目 11 个；引进域外境内资金 112 亿元，实际利用外资完成 6098 万美元。同时，我们抢抓非首都功能企业外迁机遇，全力开展驻京招商工作，目前已累计对接企业 144 家，集中签约 12 个重大项目，协议总资金 220 亿元，正在洽谈意向投资项目 91 个，其中拟签约项目 25 个，引进产业发展投资基金 100 亿元，中牟的大开放、大招商格局加速构建。

（五）生态建设扎实推进，人居环境不断改善

坚持“绿水青山就是金山银山”，按照“大生态、大环保、大格局、大统筹”的原则，着力推进生态体系建设。**大力实施碧水工程**。严格落实河长制，县、乡、村三级河长累计巡河达 11451 人次。生态水系建设不断完善，郑州牟山湿地公园建成开园，全面完成堤里小清河下游、丈八沟河道综合治理工程，新增水面面积 5000 亩。加强县乡两级集中式饮用水水源地综合整治，水质达标率 100%。**强力推进生态绿化**。投资 3.3 亿元，建设完成广惠街北延、平安大道东延、县城东环线、贾鲁河等生态廊道绿化工程，总长度 24 公里，绿化面积达 4170 亩。营造生态林 15240 亩，完成市定目标任务的 145.9%。城区主干道绿化率达 100%，建成区绿地率达 39.1%，绿化覆盖率达到 43.8%，森林覆盖率达到 27.06%。

（六）社会事业全面进步，民生福祉持续改善

加快民生事业发展，不断提升人民生活质量和水平，增强人民幸福获得感。不断加大民生投入力度，民生支出达到 80.4 亿元，占全县财政支出的 74.5%。积极推进脱贫攻坚工作，实施项目 61 个，实现产业项目全覆盖，促使贫困户稳定脱贫。金融扶贫小额信贷累计贷款 8282.2 万元，覆盖率达 99.1%。实现除政策兜底外的贫困人口全部脱贫。教育事业持续发展，持续深化教育教学改革，不断优化教育资源布局，新建续建中小学 11 所，其中 6 所已实现招生，新增学位 8070 个。不断充实师资力量，多渠道招录教师 1730 人。开展“一长执两校、双优下基层”，农村教育质量不断提升。就业工作成效明显，实现新增城镇就业 3176 人，农村劳动力转移就业 13108 人，农村劳动力职业技能培训 8147 人。文化事业繁荣发展，鼓励文艺创作，成功颁发了“潘安”文学艺术创作奖暨优秀传统文化传承奖，涌现出一大批优秀作品；积极开展“双优”“双带”文化惠民工程，惠及群众 13 万人次以上，成功创建河南省文化先进县。医疗卫生水平不断提升，深入推进家庭医生签约服务，累计签约 10.2 万户；强化卫生信息化建设，完成乡镇卫生院和社区卫生服务中心与社保系统的对接工作，我县成为河南省首家与社保系统实现对接的区域。同时，安全生产、食品药品安全、信访稳定、社会治理等工作进一步加强，人民群众的安全感和满意度持续上升。

在经济社会发展取得良好成绩的同时，我们也清醒地看到，我县经济社会发展仍面临许多困难和挑战。一是产业结构仍需优

化，发展质量和效益有待提高，新兴产业对经济拉动作用不强，产业综合竞争力有待提升。二是基础建设欠账较多，基本公共服务发展不均衡，高质量公共服务供给仍较为缺乏，城乡之间发展不平衡。针对这些问题，我们将采取切实有效的措施加以解决。

二、2019年经济社会发展的主要目标

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年，也是我县加快融入国家中心城市、推进都市田园新城建设的重要一年。新的一年，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中三中全会、中央经济工作会议和习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神，认真落实省委十届八次、市委十一届九次全会暨经济工作会、县委十二届七次全会暨经济工作会部署，牢固树立新发展理念和以人民为中心的发展思想，坚持“稳中求进”总基调，突出“奋发有为”总要求，以高质量发展为根本方向，以供给侧结构性改革为主线，以建设郑州国家中心城市东部新城为路径，持续落实“四重点一稳定一保证”工作总格局，坚持目标导向、问题导向和“十二字”工作方针，坚持项目带动、项目化推进，继续打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，加快建设都市田园新城，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以“二次创业”的优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

综合考量经济发展中的各种因素，建议2019年经济社会发

展的主要目标为：地区生产总值增长 8%左右，规模以上工业增加值增长 7.5%左右；一般公共预算收入增长 8%左右，税收占一般公共预算收入的比重稳定在 70%以上；固定资产投资增长 8%左右；社会消费品零售总额增长 9.5%左右；居民消费价格涨幅控制在 3%左右。**创新发展取得新成果**，高新技术产业、战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值的比重分别达到 80%以上和 40%左右；全社会研究与实验发展经费投入强度达到 1.8%以上。**协调发展取得新成效**，常住人口城镇化率提高 2 个百分点以上，城镇调查失业率控制在 5%以内。**绿色发展取得新提升**，单位生产总值能耗下降 3.5%左右，节能减排、环境保护等指标完成市定目标任务。**开放发展取得新突破**，外资外贸平稳增长，营商环境处于全省第一方阵。**共享发展取得新进步**，城镇居民与农村居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步。

三、2019 年经济社会发展的主要措施

实现 2019 年经济和社会发展目标，要着力抓好以下五个方面工作。

(一) 加快新型城镇化，促进城乡发展。一是坚持规划引领，深入对接郑州市总体规划，结合郑开双创走廊、开港经济带相关规划，启动城乡总体规划修编工作，完善城乡总体城市设计。二是着力推进县城提质，突出抓好“污”“堵”“脏”“差”四治工作，促进城市由注重外延扩张向注重内涵提质转变。确保完成东风路、商都大道等改造和建设项目 10 个，园林绿地项目 5 个。加快推进老旧小区综合改造提升，改善人民生活质量。三是深入

实施乡村振兴战略，编制完成乡村振兴总规划及各专项规划；加快推进产权制度改革，确保年底前完成 16 个试点村改革工作。投资 6.6 亿元，谋划实施农业产业发展、农村环境整治、专项扶贫 3 大类 140 个项目，努力打造融合、美丽、和谐、幸福的新乡村。**四是**加快交通路网建设，投资 8.4 亿元，建设交通道路工程 40 个，总里程 41.1 公里；积极推进官渡黄河大桥、省道 312、豫兴大道等省市干线建设。

（二）优化产业结构，提升质量效益。**一是**推动工业经济提质增效。加快数字化车间、智能工厂建设，深入推进两化融合发展；不断提升汽车产业集聚区和官渡生物医药产业园产业集聚水平，加快新能源、生物医药等新兴产业发展，着力推进比克二工厂、远策生物等项目建设。深入开展“两化”融合管理体系贯标活动，大力实施以设备换芯、生产换线、产品换代、机器换人为主的智能化改造。**二是**做大做强现代服务业。以郑州国际文化创意产业园为载体，推动文化创意产业发展，力争华强中华复兴之路、只有河南·戏之国、海昌海洋公园等重大项目建成试运营，加快海姿冰雪世界、爱琴海购物公园等项目建设。加强房地产市场监管，规范企业开发经营行为，促进房地产市场健康发展。扶持发展健康养生、养老服务等产业。**三是**加快都市生态农业发展。加快高标准“菜篮子”生产示范乡镇建设，打造一批高效、优质、绿色、现代化的蔬菜生产基地。新发展都市生态农业种植面积 2 万亩，建设高标准“菜篮子”示范基地 9000 亩，新建农田湿地 1000 亩。大力发展休闲农业和乡村旅游，积极开展全国休闲农

业与乡村旅游星级示范创建工作。

（三）深化改革开放，释放发展活力。一是着力推进重点项目建设。严格落实观摩、例会、考评制度，加快 31 个省市重点项目建设，力争全年投资 270 亿元以上；着力推进全县 150 个产业项目建设，力争全年投资 360 亿元以上。二是继续深化改革，扎实做好“放管服”改革工作，深化“互联网+政务服务”，构建一体化网上政务服务体系，持续推进“一网通办”。全面实施“容缺受理”“一口受理、集成服务”，为群众办事提供“只进一扇门”“最多跑一次”的“一站式”服务。三是加大创新力度，启动国家创新型县（市）创建工作，加大创新企业培育力度，力争培育省级创新龙头企业 2 家，市级以上研发中心 5 家，科技型企业 10 家以上；引育高层次创新创业人才（团队）5 个。四是加大招商引资力度。继续深入开展驻京招商工作，积极拓展长三角、珠三角等重点区域招商，着力引进“四力型”企业，强化延链补链，推动产业转型升级。力争全年新签约项目 65 个，协议资金 750 亿元，其中“四力”型项目 10 个。

（四）拓展生态优势，打造宜居环境。一是加快建设高质量森林生态系统。大力实施国土绿化提速行动，完成生态林 7000 亩；着力推进生态廊道建设，实施连霍高速、陇海铁路两侧廊道绿化工程，新增绿化面积 11000 亩。二是加快建设高质量湿地生态系统。加强黄河湿地保护与修复，推进黄河滩区生态环境综合治理、加快黄河湿地鸟类栖息地自然保护区建设。积极推进雁鸣湖万亩湿地公园、贾鲁河两万亩湿地公园建设。三是加快建设高

质量流域生态系统。注重水生态人工治理与自然修复有机统一，加大水生态修复力度，完成贾鲁河下游生态绿化工程。建成潘安湖、史公湖，实现丈八沟与堤里小清河连通。加快环形明渠、郝桃沟等生态水系建设。

（五）保障改善民生，提升共享水平。继续加大民生事业投入力度，集中力量做好重点民生实事工作。一是积极做好脱贫攻坚工作，巩固脱贫成果，建立完善返贫致贫预防机制；加大产业扶贫力度，注重物质扶贫与精神扶贫相结合，高质量完成脱贫攻坚各项目标任务。二是加大教育投入，建成中小学5所，新增学位10440个，着力解决“大班额”现象。三是努力扩大就业，实施积极就业政策，加大扶持力度，实现新增城镇就业2350人，农村劳动力转移就业7500人，完成农村劳动力职业技能培训5500人。四是完善医疗卫生服务，加快推进县中医院新院区、广惠街社区卫生服务中心等医疗项目建设，确保年底前投入使用。深入推进县域医疗联合体建设和医保支付方式改革工作，推动医改工作向纵深发展。五是提升公共文化服务水平，加快推进县综合文化艺术中心工程建设，大力实施“双优”“双带”文化惠民工程，深入开展舞台艺术进乡村、进社区、送戏下乡、周末文化广场等文化惠民活动，实现基层综合性文化服务中心建设全覆盖，丰富群众文化生活。六是增强社会保障能力，健全社会救助体系，加快老龄事业、社会福利和慈善事业发展。加快城乡养老设施建设，加大政府购买养老服务力度。七是创新社会治理，严格依法行政，落实好征地拆迁补偿安置政策，切实维护被征地

农民合法权益；进一步做好信访稳定、安全生产、社会治理、消防、地方病与慢性病防治等工作。

各位代表，做好 2019 年全县经济社会发展工作，任务艰巨，责任重大。我们将在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，抢抓机遇、真抓实干、攻坚克难，确保完成全年目标任务，为决胜全面建成小康社会，建设都市田园新城而努力奋斗。

以上报告，请予审议。