

# 关于中牟县 2017 年国民经济和社会 社会发展计划执行情况与 2018 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

## 一、2017 年国民经济和社会发展规划执行情况

2017 年，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县上下紧紧围绕融入郑州国家中心城市建设和全面建成为都市型田园新城的发展目标，深化“四重点一稳定一保证”工作总格局，持续坚持“稳中求进”总基调，扎实推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持了县域经济平稳发展和社会和谐稳定，较好地完成了县十四届人大一次会议确定的各项目标任务。

（一）经济保持平稳增长。初步预计，2017 年全县地区生产总值完成 310 亿元，同比增长 8%。规上工业增加值完成 109 亿元，同比增长 1%。固定资产投资完成 437 亿元，同比增长 10.5%。一般公共预算收入完成 48 亿元，同比增长 20.1%。社会消费品零售总额完成 120 亿元，同比增长 12%。城镇居民人均可支配收入与农村居民人均可支配收入增速均达到 9%。

（二）质量效益持续提升。产业结构不断调整优化，全县三次产业结构比重由去年的 8.3:34.9:56.8 调整为 8:32:60；第三产业增加值占生产总值比重达到 60%，提前完成“十三五”规划 60% 的目标。

**工业经济稳中向好。**中小微企业快速发展，累计达到 2193 家，成为推动工业经济发展的重要力量。现代生物医药产业快速发展，豫港制药等 2 个项目建成投产，辅仁药业年产值 50 亿元生产线实现试运行。加快推进电池、电控等新能源相关产业项目建设，全年新能源电池产量达到 24 亿安时。汽车产业集聚区总产值达到 1100 亿元，增加值完成 140 亿元，20 款新车型实现上市；新建、续建产业项目 69 个，比克二期、红宇罐式车扩能等 20 个项目建成投产。

**服务业发展快速提升。**文化创意产业快速发展，郑州国际文化创意产业园新开工郑州海昌海洋公园、“只有”河南、中国文谷等重大产业项目 10 个，华强·中华复兴之路、建业·华谊兄弟电影小镇等项目稳步推进；园区完成固定资产投资 177.5 亿元，同比增长 36.5%；主营业务收入完成 42.5 亿元，同比增长 37.1%。金融业发展不断壮大，全县金融机构存贷款余额分别达到 615.7 亿元、347.5 亿元，分别增长了 18.4%、36.9%，增速均位居郑州市第 1 位。房地产业稳步发展，商品房销售面积达 169.6 万平方米，销售金额 145.4 亿元。旅游发展成效明显，连续三年入选“最美中国榜”，并荣获“最美中国·生态休闲旅游示范城市”，全年接待游客突破 1000 万人次，旅游收入 105 亿元。

**都市生态农业稳中调优。**加快推进农业基础设施建设，新增节水灌溉面积 7.8 万亩，改善灌溉面积 8.2 万亩；实施都市生态农业产业带工程建设，新增面积 1.5 万亩。积极培育新型农业经

营和服务主体，新培育市级龙头企业 1 家，新注册合作社 8 家。完善农业投入品监管体系试点建设，建成追溯体系网点 70 个。成功举办第十三届中牟“西瓜节”。万邦国际物流城交易量达 1800 万吨、交易额突破 1000 亿元。加快推进“互联网+现代农业”发展，建成投用益农社 218 个。

（三）发展活力持续增强。坚持通过项目建设、开放创新、招商引资等途径，不断厚植发展后劲、增强发展活力。

**重点项目建设快速推进。**坚持将重点项目建设作为扩大投资、稳定增长的重要支撑和关键载体，严格落实“周例会、旬通报、月观摩、季讲评、年考核”工作机制，强力推进重点项目建设。2017 年，18 个省级重点项目完成投资 129.8 亿元，占年度计划投资的 105.3%；9 个市级重点项目完成投资 267.5 亿元，占年度计划投资的 100%。在全市考核中位居郑州市 5 县（市）区及上街区第 2 名。

**改革创新深入推进。**深入实施“五单一网”改革，对 37 个单位 605 项行政权责清单清理调整，全县行政权责清单调整为 7689 项。积极做好“放管服”改革工作，调整行政审批事项 28 项。开展减证便民工作，取消繁文缛节及不必要证明 80 项。“双创”工作梳理推进。县级财政科研经费投入完成 4800 万元，带动社会科研投入 6 亿元；实施科技计划项目 160 项，完成专利受理 410 件。新认定省市级工程技术研究中心 8 家，建成科技企业孵化器 3 个，众创空间 6 个；鼓励引导企业积极引进人才，引进

院士团队 2 个，引进创新人才 110 人。

**招商引资成效显著。**创新招商理念，推进以商招商、全产业链招商，重点引进一批具有引领性、突破性、方向性的战略新兴产业项目，加大推介洽谈力度，加强项目储备。2017 年，全县新引进爱琴海商业综合体、黛玛诗服装产业园、中力新能源锂离子电池生产等项目 52 个，协议资金 680 亿元，其中超 10 亿元项目 10 个。引进域外境内资金 105 亿元，同比增长 8.7%。

**（四）城乡品质显著提升。**新型城镇化建设科学推进，城乡一体化进程不断加快，城乡面貌呈现新变化。

**坚持规划先行。**编制完成绿地、交通等基础设施和公共服务设施专项规划 33 个；全面启动《中牟县城乡总体规划（2016-2030）》规划实施评估工作，不断完善规划动态管理。编制完成控制性详细规划 105 个，覆盖中心城区总规划建设用地面积的 75%。强化规划管理，持续开展“双违”整治，城乡建设秩序进一步规范。

**加快社区建设。**建成并城社区 6 个。安置房建设快速推进，拆迁面积达 328 万平方米，开工建设安置房 1295 万平方米，建成安置房 490 万平方米，回迁群众 4.3 万人。完善社区配套设施建设，基础设施承载能力持续增强，建成基础设施项目 29 个，公共服务设施项目 44 个。

**完善城乡路网。**城区路网加快构建，新建续建道路工程 18 个，新圃街、纬四路等 10 条道路已竣工，路网密度达到每平方

公里 6.2 公里；中兴路、广惠街铁路立交建设加快。乡村道路不断完善，启动建设项目 19 个，已全部建成通车。省市干线项目建设稳步推进，累计投资 62.6 亿元，加快推进机西高速二期、G107 东移、G310 南移等国省干线建设，其中 G107 东移二期已实现通车。

**（五）生态建设扎实推进。**大力实施生态文明建设，加快构建森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统，努力打造美丽中牟。

**稳步推进节能减排工作。**积极开展能源结构调整，大力推动“气代煤、电代煤”工作，燃煤“双替代”工作已全部完成。组织重点耗能企业编制完成年度节能自查报告。组织开展了以“节能有我、绿色共享”为主题的节能宣传月活动，取得了良好的社会效果。万元生产总值能耗降低率完成市定责任目标。

**大力实施“蓝天”工程。**强力推进大气污染防治工作，拆除燃煤锅炉、小煤炉等 237 个，实现全县建成区高污染燃料禁燃区全覆盖；清理取缔“小散乱污”企业 310 家；强化 PM2.5 监测，完善环境空气质量监测体系建设，实现全县监测体系全覆盖。全年优良天数达 256 天，空气质量稳居全市前列。

**积极构建“碧水”系统。**强化生态水系建设，投资 5.3 亿元，圆满完成贾鲁河（万三路桥-农科所桥）生态水系改造提升工程、三刘寨引黄调蓄工程建设；加强饮用水水源地保障，城区集中式饮用水源地水质达标率 100%。积极推进污水集中处理，确保水

污染物达标排放。

**扎实推进“绿地”建设。**生态廊道建设快速推进，建设生态廊道 18 条、70 公里，新增绿化面积 8590 亩，营造完成生态林 1.5 万亩，观鸟林森林公园改造提升完毕；牟山公园山体构筑、湖体蓄水全面完成。扎实开展森林公园改造提升工程，稳步推进黄河湿地鸟类栖息地保护区建设。

**（六）人民生活持续改善。**坚持以人为本，加大民生投入，公共财政继续向民生倾斜，全年民生支出达 64.7 亿元，占地方一般公共预算收入的 81.2%。**民生实事顺利推进。**城乡居民家庭健康签约服务项目、农村安全饮水提升工程、“双优”“双带”文化惠民项目等 10 件实事全面落实。**教育事业持续发展。**新建续建中小学 8 所；整合优化农村教育资源，撤并教学点 19 个。**就业工作成效显著。**新增城镇就业 3298 人、农村劳动力转移就业 13209 人，组织农村劳动力职业技能培训 7753 人。**医疗卫生服务体系不断完善。**县中医院新院区项目主体完工，青年路社区卫生服务中心、雁鸣湖镇中心卫生院投入使用；城乡居民家庭健康签约服务达到 91.1%。**公共文化事业繁荣丰富。**开展“送戏下乡”活动 238 场、“欢乐中原·出彩中牟”周末文化广场活动 50 场，组织举办元宵节民间文艺大赛、“庆五一”等文化活动 60 余场，惠及群众达 40 万余人次。**社会保障水平不断提高。**城乡居民医保制度整合完成，累计发放低保金 1413 万元。

在经济社会发展取得良好成绩的同时，我们也清醒地看到，

我县经济社会发展仍面临许多困难和挑战。一是受规上工业、房地产政策等因素影响，经济下行压力仍然较大。二是产业结构仍需优化，发展质量和效益有待提高，新兴产业尚未形成有效拉动力，传统行业改造提升主动性不强，产业综合竞争力有待提升。三是城乡发展不平衡，统筹推进新型城镇化建设任务仍然繁重，就业、教育、医疗、居住、养老等基本公共服务发展不均衡，高质量公共服务供给仍较为缺乏，社会保障以及城市综合承载能力与人民期待仍有一定差距。针对这些问题，我们将采取切实有效的措施加以解决。

## 二、2018年经济社会发展的主要目标

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。新的一年，要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大以及中央、省、市和县委各项决策部署，紧扣我国社会主要矛盾变化，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持高质量发展方向，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持稳中求进总基调、奋发有为总要求，坚持“四重点一稳定一保证”工作总格局，以全面融入国家中心城市建设为统揽，以都市田园新城建设为目标，以城镇、产业、创新、生态四个体系为支撑，全面落实稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，着力打好决胜全面建成小康社会三大攻坚战，不断满足人

民日益增长的美好生活需要，开启新时代都市田园新城建设新征程。

综合考量经济发展中的各种因素，建议 2018 年经济社会发展的主要目标为：地区生产总值增长 8.5%；规模以上工业增加值增长 8%；固定资产投资增长 10%；一般公共预算收入增长 10%；社会消费品零售总额增长 11.5%；城镇与农村居民人均可支配收入与经济增长同步；节能减排完成市下达目标。

### 三、2018 年经济社会发展的主要措施

实现 2018 年经济和社会发展目标，要着力抓好以下五个方面工作。

（一）加快新型城镇化建设，着力提升城乡品质。坚持县域城镇化、城乡一体化发展方向，大力推进百城提质工程，促进品质提升、城乡统筹，构建布局合理、发展均衡的城镇体系。一是优化空间布局。认真把握建设都市田园新城要求，结合国家中心城市建设系列规划，对总体规划及各专项规划进行提升优化，充分发挥规划引领作用；强化规划管控，建立完善城乡总体规划实施评估机制。二是加快交通路网建设。投资 30.5 亿元，新建续建站前大道、开港大道等城乡道路 55 条，总里程达 167.6 公里；加快推进 G310 东延、沿黄快速通道等省市干线建设，配合做好郑州通达我县的地铁工程建设。三是加快推进新型社区建设。实现已开工并城社区全部主体完工，新建续建安置房 1185 万平方米，建成 648.2 万平方米，实现回迁群众 5 万人；加快配套设施



建设，推动城区基础设施和基本公共服务设施常住人口全覆盖。

（二）优化产业转型升级，构建现代产业体系。坚持以产业集聚区为载体，突出项目带动、项目化推进，提升产业发展水平，推动产业结构优化升级。一是推动工业提质增效。加快数字化车间、智能工厂建设，深入推进两化融合发展；培育壮大新兴产业，加快推进凯利莱生物科技、四环医药、远策生物制药等项目建设，着力打造现代医药产业集群；着力提升汽车产业集聚区集聚水平，加快推进新能源汽车等产业项目建设，力争园区新能源电池产量达到 37 亿安时，整车产量达到 9 万辆。二是推动现代服务业做大做强。加快培育新兴文化业态，加快推动“互联网+”与传统服务业深度融合，加快健康养生、养老服务等产业发展。注重文化与科技、创意、旅游融合发展，以郑州国际文化创意产业园为重点，加快推进郑州海昌海洋公园、“只有河南”、中国文谷等项目建设，确保建业·华谊兄弟电影小镇、长城书画城等项目建成运营，实现主营业务收入 50 亿元。三是推动都市农业做精做优。加快一二三产融合发展，大力发展休闲农业和乡村旅游，积极培育农家乐、特色村和精品线路，扩大南北 2 条农业旅游精品线路覆盖面。推进农业与信息化融合，农业网上交易额突破 7000 万元。加快培育影响力强、品牌知名度高的龙头企业，新增市级以上龙头企业 1 家。

（三）厚植发展后劲，增强经济发展活力。坚持以改革创新增活力、以项目建设增动力、以招商引资增后劲，推动县域经济

发展。一是扎实推进重点领域改革。继续实施“五单一网”改革，实行清单事项动态调整管理；深化“放管服”改革，全面推行政务服务四级联动，深入推进行政审批制度改革，持续减证便民，全面实施“一口受理”。二是着力实施创新驱动战略。全面提升创新能力，加快推进文创园创新创业综合体建设。全年新培育科技型企业 10 家以上、高新技术企业 2 家以上；加快技术创新平台建设，培育省市级工程技术研究中心 4 家以上。三是大力推进重点项目建设。加大督查、观摩、考评力度，加快 28 个省市重点项目建设，力争全年投资 276.5 亿元以上；加快推进全县 158 个产业项目建设，力争全年投资 350 亿元以上。四是加大招商引资力度。积极引进更具“实力、活力、潜力”项目，加大推介洽谈力度，着力通过招大引强加快推动产业优化升级；力争新签约项目 60 个，协议资金 700 亿元，其中超 10 亿元项目 10 个。

（四）扎实推进生态建设，全面提升生态承载力。坚持“绿水青山就是金山银山”，按照“大生态、大环保、大格局、大统筹”的原则，着力推进生态体系建设。一是坚决打好大气污染防治攻坚战。坚持精准施策、标本兼治，持续推进燃煤、工业、机动车、扬尘污染等综合治理，加大对燃煤锅炉和“小散乱污”企业督查力度，严查各类环境违法行为，不断改善空气质量。二是切实抓好水生态文明建设。严格落实“河长制”，强化属地责任，系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理工作。着力实施流域环境综合治理，积极推进贾鲁河、清溪湖生态治理工程，切

实改善沿线生态环境。加强饮用水水源地水质监测和环境管理，确保水质达标率 100%。三是加快推进林业生态建设。着力提升生态廊道建设水平，建设廊道 7 条、57.4 公里，新增绿化面积 2100 亩；大力开展植树造林和森林抚育，推进林业生态提升工程建设，营造生态林 1 万亩；加大森林体验公园建设力度，全面完成南林区森林公园、中林区森林公园建设任务。

（五）着力改善民生，不断增强人民幸福获得感。继续加大民生事业投入力度，集中力量做好重点民生实事工作。一是积极推进脱贫攻坚工作，加大金融扶贫、产业扶贫力度，强力推进精准扶贫、精准脱贫，确保年底前实现除政策兜底外的存量贫困人口基本脱贫。二是加快教育事业发展，全年完成投资 11.2 亿元，新建续建学校 11 所，5 所新建学校主体完工，6 所续建学校秋季招生，新增学位 8000 个，着力解决“大班额”等问题。三是努力扩大就业，突出做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员等重点群体就业工作，实现新增城镇就业 2700 人、新增农村劳动力转移就业 12500 人，农村劳动力职业技能培训 7500 人，创业培训 600 人。四是提升医疗卫生服务水平，持续推进县级公立医院改革，加快构建分级诊疗制度体系，积极推进签约服务、医疗卫生信息化建设，不断满足人民群众健康需求。五是不断完善文化设施，启动中牟县综合文化艺术中心规划建设，全面推动基层综合性文化服务中心建设。六是增强社会保障能力，加大社会救助力度，适时提高城乡低保、五保供养标准。全面实施全民

参保登记计划，进一步提高养老保险待遇水平。七是创新社会治理，严格依法行政，落实好征地拆迁补偿安置政策，切实维护被征地农民合法权益；进一步做好信访稳定、安全生产、社会治理、消防、地方病与慢性病防治等工作。

各位代表，做好 2018 年全县经济社会发展工作，对完成“十三五”规划目标意义重大。我们将在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，抢抓机遇，锐意进取、创新实干，确保完成全年目标任务，为率先全面建成小康社会，建设都市型田园新城而努力奋斗。

以上报告，请予审议。