

# 关于中牟县 2016 年国民经济和社会 社会发展计划执行情况与 2017 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

## 一、2016 年国民经济和社会发展规划执行情况

2016 年，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们紧紧围绕建成“城乡一体、产城融合、环境优美、社会和谐”都市型田园城市的发展目标，强力推进“156”重点工程建设，抢抓机遇、迎难而上，实现了县域经济社会持续健康较快发展，较好地完成了县十三届人大六次会议确定的各项目标任务。

### （一）经济发展实现“十三五”开门红

在经济下行压力不断加大的形势下，全县上下认真贯彻落实国家、省、市政策措施，锐意进取、精准发力，经济发展保持了稳中有进、稳中有升的良好态势。初步预计，2016 年全县地区生产总值完成 289 亿元，同比增长 10.1%。规上工业增加值完成 107.6 亿元，同比增长 7.5%。固定资产投资完成 396 亿元，同比增长 20.9%。一般公共预算收入完成 41.6 亿元，增长 20.9%。社会消费品零售总额完成 106.2 亿元，同比增长 12.5%。金融机构存款余额达 520 亿元，比年初增长了 32.6%；贷款余额达 253.9 亿元，比年初增长了 32.9%；城镇居民人均可支配收入 25966 元，同比增长 7%；农村居民人均可支配收入 16561 元，同比增长 9%。

## （二）产业发展水平取得新提升

依托汽车产业集聚区、郑州国际文化创意产业园和都市型现代农业示范园三个园区，大力发展三大主导产业，加快构建现代产业体系，不断优化产业结构，三产比例由 2015 年底的 8.7:39.5:51.8 调整为 2016 年的 8.3:34.9:56.8。

**工业规模不断壮大。**加快新能源产业发展，积极推进电池、电控等新能源相关产业链项目落地开工。郑州日产、郑州比克新能源 2 家企业被列入郑州市工业企业战略性企业（集团）培育计划。汽车产业集聚区完成投资 165 亿元，总产值 1065 亿元，增加值完成 190 亿元，生产整车 15 万辆。日产 20 万辆扩能、比克电池扩能等 8 个项目实现投产，新开工济宁高科等 25 个项目。集聚区成为省级高新技术产业开发区、和谐园区、智慧园区，并进入国家级开发区公告目录。

**服务业发展提档增效。**2016 年全县累计接待游客 860 万人次，旅游收入达到 75 亿元。文化创意产业发展提速，海宁皮革城、杉杉奥特莱斯等项目开业迎宾；郑州国际文化创意产业园完成投资 120 亿元，实际利用市外资金 50 亿元；在建项目达到 21 个，实现服务业增加值 5 亿元；成功签约韩国泰迪熊、王潮歌实景演出等一大批重大项目，为我县文化创意产业发展增添了新活力。房地产业健康发展，商品房销售 205.3 万平方米，销售金额达 150.6 亿元。

**现代农业基础日益巩固。**不断完善农业发展基础条件，投资

2.3 亿元，新增高效节水灌溉面积 23 万亩。新培育市级龙头企业 3 家，新增家庭农场 5 家，省、市级示范家庭农场 4 家，规范合作社 35 家，连续 24 届获得省“红旗渠精神杯”。现代农业示范区建成现代都市生态农业示范园 6 个，成功举办第三届农业嘉年华和第十二届中牟“西瓜节”。万邦国际物流城交易量达 1800 万吨、交易额突破 850 亿元，带动周边业务收入 10 亿元。“互联网+智慧农业创业园”项目获批，农产品网上营销网络基本形成。

### （三）经济发展活力持续增强

坚持把加快项目建设、持续改革创新、加大招商引资力度作为增强经济发展活力的重要途径。

**重点项目建设快速推进。**大力实施“156”重点工程，严格落实“周例会、旬通报、月观摩、季讲评、年考核”工作机制，依托重点工程指挥部和产业项目服务部，重点抓好 10 个超亿元政府投资工程和 20 个超 10 亿元重大产业项目，“156”工程整体推进情况良好，全年完成投资 365.5 亿元，其中省市重点项目 26 个，完成投资 162.6 亿元，占年度计划的 112%，在全市考核中位居郑州市 5 县（市）区及上街区第 1 名。全县重点项目 145 个（含省市重点项目）完成投资 248.3 亿元，占年度计划的 106%。

**改革创新不断深化。**深入实施“五单一网”改革，梳理完成权责事项 7592 项、公共服务事项 401 项，并通过市级审核。持续提升政务服务效能，实现便民服务网点覆盖率、政府信息资源

共享率、政务服务事项网上可申报率“3个100%”；各项改革深入开展，其中医改工作受到上级充分认可肯定，走在全国前列。

“双创”效应不断显现，全面加快2个创新创业综合体建设，已签约8个项目、5个创新团队。新培育高新技术企业5家，全年累计完成高新技术产业增加值8.1亿元。实施“千人聚才计划”，以政府担保、贴息贷款等模式，积极引进各类创业团队，打造大学生“实习实践、创新创业”基地。

**招商引资成效显著。**围绕三大主导产业，以产业集聚区为招商载体，坚持集群式招商、产业链式承接，持续增强内外联动发展能力。成功承办郑州第二届创新创业大会暨新能源及新能源汽车专场会。2016年，全县登记备案项206个，新签约郑州中国文谷、砂之船奥特莱斯等项目63个，协议资金820亿元，其中超10亿元项目11个。引进域外境内资金96.6亿元，引进省外境内资金86.3亿元，实际利用外资5630万美元，外贸进出口达2.7亿美元。

#### （四）新型城镇化建设快速推进

加快推进新型城镇化建设，发挥城镇化建设带动作用，提质扩面，城乡一体化进程不断加快，城镇化率提升至48.3%，城乡面貌呈现新变化。

**规划体系不断健全。**编制完成全省首例县域城乡总体规划。郑州国际文化创意产业园、新农村建设等总体规划已通过评审，编制完成综合交通、综合管廊、基础设施和公共服务设施等专项

规划。强化规划管理，持续开展“双违”整治，城乡建设秩序进一步规范。

**社区建设不断加快。**累计启动新型社区建设项目 57 个，开工安置房 1380 万平方米，建成 420 万平方米，回迁群众 5.4 万人。不断完善社区配套，建成基础设施项目 19 个，公共服务设施项目 86 个。

**路网体系不断完善。**34 项路网建设任务已全部启动，新建城乡道路 194 公里，正商路、桂花路等 11 条道路建成通车；机西高速二期、G107 东移一期、G310 南移等 4 条国省干线正加快建设。全县路网密度达到每百平方公里 261 公里。

#### **（五）生态文明建设强力实施**

扎实推进生态建设，全面提升经济发展质量、生态环境质量和人民生活质量，努力打造美丽中牟。

**节能减排稳步推进。**积极开展能源结构调整，大力推动、鼓励和培育新能源项目建设。组织重点耗能企业编制完成年度节能自查报告。组织开展了以“节能领跑、绿色发展”为主题的节能宣传月活动，取得了良好的社会效果。万元生产总值能耗降低率完成市定责任目标。

**积极实施“蓝天”工程。**大力开展大气污染防治活动，拆除燃煤锅炉 128 台、淘汰黄标车 306 辆。建成高污染燃料禁燃区 16.8 平方公里；严格落实机动车安检环检“两检合一”，加大扬尘污染治理力度，强化 PM2.5 监测，大气质量排名连续位居郑

州市前两位。

**加快推进“碧水”工程。**编制完成生态水系管护办法，强化生态水系建设，贾鲁河生态水系改造提升工程全面完成。强化饮用水水源地保障，城区集中式饮用水源地水质达标率 100%。积极推进污水集中处理，确保水污染物达标排放。

**扎实推进“绿地”工程。**编制完成中牟县域生态基础设施规划，推动生态廊道建设快速推进。完成投资 4.1 亿元，建设生态廊道 17 条 38 公里、新增绿化面积 2430 亩。营造完成生态林 1.7 万亩，完成市级目标任务的 149.1%。

#### （六）社会民生事业稳步发展

坚持以人为本，加大社会事业投入，完善民生保障，不断提高人民生活水平。

**民生投入持续加大。**以民生实事为重点，加大民生投入，全年民生支出达 55 亿元，占地方一般公共预算收入的 78.9%。**民生实事顺利推进。**农村安全饮水管网延伸工程全部开工；新增停车位 4500 个，城区停车难问题逐步缓解；年满 60 岁以上老年人免费乘坐城市公交政策全面实施，其他实事全部完成。**教育事业均衡发展。**完成投资 5.8 亿元，建成 10 所中小学，新增学位 2.4 万个。整合优化农村教育资源，撤销农村教学点 30 个。**就业工作成效明显。**新增城镇就业 3665 人、农村劳动力转移就业 16401 人；发放个人小额担保贷款 2045 万元。**医疗服务水平进一步提升。**医疗卫生体制改革成效初显，积极做好“先住院后付费”、

分级诊疗等工作；参合人数达到 44.4 万人，参合率达 99.98%。**群众文化生活不断丰富。**开展“舞台艺术进乡村进社区”等活动 496 场、周末文化广场活动 60 场；组织举办元宵节民间文艺大赛、“庆五一”等文化活动，受益群众达 10 万余人次；继续实施图书借阅“一卡通”，接待读者 17 万人次，借阅图书 20.7 万册次。

在经济社会发展取得良好成绩的同时，我们也清醒地看到，我县经济社会发展仍面临许多困难和挑战。**一是**经济发展中不利因素依然存在，下行压力仍然较大。**二是**产业结构仍需优化，工业发展尚需提质增效，现有企业转型升级乏力；文化创意旅游等新兴产业尚未形成有效支撑；现代都市农业正处于探索融合发展阶段，传统农业比重依然较高。**三是**统筹推进新型城镇化建设任务仍然繁重，城乡之间、乡镇之间发展不平衡，公共服务、社会保障以及城市综合承载能力与人民期待仍有一定差距。针对这些问题，我们将采取切实有效的措施加以解决。

## 二、2017 年经济社会发展的主要目标

2017 年是推进实施“十三五”规划的重要一年，是全面建成小康社会的决胜之年。新的一年，要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及习近平总书记系列重要讲话精神，坚定创新、协调、开放、绿色、共享的发展理念，认真贯彻落实中央、省、市和县委各项决策部署，坚持“四个体系”新型城镇化发展路径，提升“三大主导产业”支撑能力，提升开放

创新水平，注重生态环境优化，全力增强人民群众福祉，为全面建成小康社会、跻身全国百强县、建成都市型田园城市奠定坚实基础。

综合考量经济发展中的各种因素，建议 2017 年经济社会发展的主要目标为：

1. 地区生产总值完成 320 亿元，增长 10%左右；
2. 规模以上工业增加值完成 120 亿元，增长 8.5%左右；
3. 固定资产投资完成 475 亿元，增长 20%以上；
4. 一般公共预算收入完成 48 亿元，增长 15%以上；
5. 社会消费品零售总额完成 120 亿元，增长 12%以上；
6. 城镇居民人均可支配收入增长 10%左右；
7. 农民人均可支配收入增长 10%左右；
8. 人口自然增长率完成市下达目标；
9. 节能减排完成市下达目标。

### 三、2017 年经济社会发展的主要措施

实现 2017 年经济和社会发展目标，要着力抓好以下五个方面工作。

（一）科学推进新型城镇化。坚持将新型城镇化作为统筹城乡发展、释放发展动能的关键举措。一是坚持规划引领、优化空间布局，探索推进县域“多规合一”，积极推动《中牟县中心城区控制性详细规划》等总体规划编制工作，组织编制文创园道路管线综合规划、文汇路跨石沟互通立交等 13 个专项规划，实现



2017 年底总体城市设计全覆盖。二是完善交通路网体系，新建续建豫兴大道、福林路等城乡道路 18 条、农村公路 13 条，总里程达 84.3 公里；确保中兴路、广惠街 2 个铁路立交桥建成通车；配合做好 G107 东移、G310 南移、官渡黄河大桥建设工作。三是扎实推进新型社区建设，坚持“以建为主、以建带拆”，新建、续建安置房 1200 万平方米，启动建设公共服务设施项目 45 项，建成区域基础设施 29 项，回迁群众 5.9 万人。

（二）加快产业转型升级。围绕三大主导产业，以产业集聚区为载体，加快推动产业结构优化升级，着力构建现代产业体系。一是做强现代工业，依托汽车产业集聚区，大力发展汽车及零部件产业，尤其要抓好新能源汽车等战略性新兴产业，着力引进新能源汽车整车、电池、电机等关键部件的科技型企业，确保河南国能、红宇扩能等 15 个项目建成投产，全年整车产量突破 16 万台，园区实现总产值 1200 亿元；加快汽车后市场服务业博览园建设，力争全年入驻商户 1000 家，年交易额突破 50 亿元。二是做大现代服务业，围绕文化创意旅游产业，依托郑州国际文化创意产业园，培育壮大新的经济增长点，进一步整合旅游资源、丰富旅游产品、提升城市品位、推进全域旅游，新建、续建迪美、海昌极地海洋公园等重点产业项目 32 个，力争华强四期中华复兴之路、建业华谊兄弟电影小镇一期、长城书画院等项目年底前投入使用，实现主营业务收入 39 亿元。三是做优现代都市农业，依托中牟现代农业示范区，着力打造农业产业化集群，建成都市

生态农业示范园 3 个，新增市级以上农业龙头企业 1 家，规范农民专业合作社 35 家，新建家庭农场 10 家。加快万邦农产品物流城四期项目建设，不断提升农产品流通、集散能力，力争实现年交易量 2000 万吨，交易额突破 1000 亿元。

（三）提升经济发展活力。坚持以项目建设、改革创新、开放招商为抓手，厚植发展优势，增强发展后劲，提升发展活力。一是加快重点项目建设，强力推进“156”重点工程建设，加快项目前期手续办理，确保一季度完成“两个 80%”任务；坚持加大督查、观摩、考评力度，力争全年投资达 600 亿元以上。二是持续推进重点领域改革，深化行政审批改革，继续实施“五单一网”改革，持续落实政务服务“四级联动”，探索实施“一口受理”政务服务新模式，健全县域便民服务系统。认真做好第二轮公车改革工作，加快公共资源交易中心建设，力争 2017 年上半年投入运营。三是深入实施创新发展战略，大力推进大众创业万众创新，加快推进 2 个创新创业综合体及 3 个园区孵化器建设；力争年内认定高新技术企业 2 家，科技型企业 10 家；实现高新技术产业增加值增长 18%。四是加大招商引资力度，围绕三大主导产业，瞄准世界 500 强和行业前 20 强企业，持续开展以商招商、延链补链招商，着力通过招大引强加快推动产业优化升级；力争新签约项目 50 个，协议资金 900 亿元；引进域外境内资金 100 亿元，实际利用外资 6000 万美元。

（四）切实加强生态建设。坚持把良好的生态作为最普惠的

民生，着力加快森林、流域、农田、城市等生态体系建设，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。一是持续开展大气污染防治攻坚战，以深化大气污染治理、强化燃煤污染控制、突出挥发性有机物治理为重点，加快高污染燃料禁燃区建设，持续开展燃煤锅炉拆改工作，加大对黄标车治理力度，持续改善空气质量。二是切实抓好水生态文明建设，积极开展企业行业专项整治，加大环境监管力度，确保污染物达标排放；加强饮用水水源地水质监测和环境管理，确保水质达标率 100%；完成贾鲁河治理二期工程和中央公园水系建设。三是持续加快林业生态建设，持续实施“绿地”工程，全力推动生态廊道绿化，建设廊道 18 条，70 公里，新增绿化面积 8590 亩，营造生态林 1.1 万亩；实施湿地保护和建设项目 4 个。

（五）着力保障和改善民生。继续加大民生事业投入力度，实施好重点民生实事，持续增强人民群众现实获得感。一是加大教育投入，新建改扩建中小学 9 所，新增学位 1.6 万个；全面完成“撤点并校”任务，逐步消除城镇学校大班额。二是稳定扩大就业，加强对高校毕业生、农民工、下岗失业人员等就业群体的扶持力度，积极促进农村劳动力合理有序转移，力争全年新增城镇就业 3000 人、新增农村劳动力转移就业 15000 人，城镇失业人员再就业 700 人。三是深化医疗卫生体制改革，稳步推进县级公立医院改革，做好城乡居民健康签约服务，加快开展分级诊疗工作，全面提升医疗服务水平。四是完善社会保障体系，不断扩

大社会保险征缴范围，扎实推进城乡居民养老保险和城镇居民医疗保险参保登记工作，推进社会救助和扶贫制度有效衔接，落实特困人员供养制度，切实兜住困难群众民生底线。**五是**创新社会治理，严格依法行政，落实好征地拆迁补偿安置政策，切实维护被征地农民合法权益；进一步做好信访稳定、安全生产、社会治安综合治理、消防、地方病与慢性病防治等工作。

各位代表，做好 2017 年全县经济社会发展工作，对完成“十三五”规划目标意义重大。我们将在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，进一步增强责任感、使命感和紧迫感，解放思想，抢抓机遇，开拓创新，乘势而上，为率先建成“产城融合、城乡一体、环境优美、社会和谐”的都市型田园城市而努力奋斗！