

政府工作报告

——2019年2月14日在中牟县第十四届人民代表大会第四次会议上

中牟县人民政府县长 楚惠东

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2018年政府工作回顾

2018年，是改革开放40周年，也是我县“二次创业”开局之年。县政府在县委坚强领导下，在县人大和县政协监督支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕都市田园新城发展目标，认真贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，紧抓“一中心、一体化、一走廊”发展机遇，扛牢建设国家中心城市东部新城重大使命，积极应对各种困难和挑战，较好地完成了县十四届人大二次会议确定的目标任务。

全年，生产总值完成349.9亿元，增长10.3%，三次产业结构调整为7.4：30.3：62.3；一般公共预算收入完成53亿元，增长10.4%；社会消费品零售总额完成130亿元，增长9.4%；城乡居民人均可支配收入与经济保持同步增长。生产总值、规模以上工业增加值、高新技术产业增加值等8项指标增速高于全国、快于全省、领先全市；投资潜力、综合竞争力在全国百强县中分别提升5个和13个位次，攀升至第11位和第84位；经济发展

质量由全省县(市)第5位升至第3位,发展效益连续3年位居全省县(市)第1位;转型跨越的态势不断增强,争先进位的能量不断激发,迈出了建设新时代美好幸福中牟的坚实步伐。

(一)坚定不移抓实体、促转型,“中牟实力”更加雄厚

制造业加速向中高端迈进。战略性新兴产业成长加快,新能源电池产能达到60亿安时,新能源整车产量突破1万辆,全县新能源产值达到82亿元,同比增长118%;创新型和纳米技术药物研发及产业化在全省率先起步,新引进上市企业河南太龙等项目4个,生物医药产值增长21.7%。传统汽车产业在转型升级中回暖复苏、再度起航,上市新车型3款,整车销量达11万辆,超预定目标2万台,汽车产业集聚区获批国家新型工业化产业示范基地。中小企业活力不断增强,“两化”融合深入推进,全县规模以上工业增加值增长28.3%,位居全省县(市)第1位。

现代服务业发展提质扩面。文创园由全域旅游的触发点转变为支撑点,项目建设与产业链条的充实和完善同步发力、相得益彰,园区运营和在建主题乐园达到10个;在建高端酒店8个,五星级标准的方特假日酒店正式营业。一见“中”情、“牟”名而来的旅游品牌叫响中原、走向全国,雁鸣湖镇获评河南省特色生态旅游示范镇,3家景区入选河南省休闲观光园区,我县荣膺首批“国民休闲旅游胜地”,连续4年入选“最美中国榜”,全年接待游客1260万人次,千万人次旅游目的地得到巩固和提升。经济高质量发展获得更多金融活水,全县金融机构达到11家,金融业成为税收四大支柱产业之一。

农业转型升级步伐加快。农业产业结构不断优化,建成都市

生态农业示范园 6400 亩，新发展环城都市生态农业 1.7 万亩、湿地农业 2000 亩，特色农产品种植面积达到 37.6 万亩，“菜篮子”示范乡镇项目启动建设。农产品质量不断提升，新认定“三品一标”农产品 28 个、基地 10500 亩，省级农产品质量安全县创建通过中期验收。休闲农业加快发展，创建全国休闲农业与乡村旅游星级园区 2 家，新增三星级以上乡村旅游经营单位 7 个。

（二）久久为功增活力、蓄后劲，“中牟动能”更可持续

深化改革更扎实。政府机构改革有序推进。“放管服”改革成效明显，大力推行容缺受理、“一窗受理、集成服务”，创新开展 24 小时自助服务；865 项审批事项实现“只进一扇门”“最多跑一次”；新开办企业办结时限压缩至 2 个工作日；县公安局交管业务下放至基层派出所，开创全省先河。财政体制改革全面深化，资金监管、债务风险防控更加严密。农村改革稳步推进，土地承包经营权确权登记颁证全面完成，集体资产清产核资基本完成，官渡镇开创土地股份合作新模式。

开放合作更深入。中牟方案沿着“一带一路”走向海外，万邦干禾农场运营模式走进乌兹别克斯坦。选商选资更加精准，新签约项目 60 个，协议资金 900 亿元，主导产业契合度超过 70%；驻京招商签约项目 12 个，协议资金 220 亿元，北京大学经济学院郑州教科研基地、中国交建一公局七公司签约入驻，从此中牟有了世界百强名校和世界 500 强企业的品牌。营商环境持续优化，出台“中产七条”，服务流程实现再造；开展以服务工业和民营企业为主的“四问”调研，定向收集解决企业难题 55 项。

创新驱动更强劲。创新投入持续加大，研发支出占比、市级

实补资金居全市各县（市）第 1 位，省级实补资金超 7 个地市，社会研发投入超过 7 亿元。新型研发机构开始纷至沓来，首家院士工作在郑州凯雪建立，助推郑州冷链物流产业跨越式发展；河南省数字技术产业应用研究院落户我县，大数据与实体经济融合高位起步；省弘阳生物技术研究院注册成立，推动我县农产品与高科技有机结合；与国家纳米科学中心合作建立“创新纳米药物联合实验研发平台”，创新纳米药物将在中牟更快向市场转化。创新热度不断提升，高层次人才（团队）引进数量增长 133%，专利申请首次突破 1000 件；新认定高新技术企业 11 家、省市级工程技术研究中心 9 家，高新技术产业增加值增长 43.6%。

建设氛围更浓厚。突出项目带动和项目化推进，围绕“4+2”功能组团建设，强化有效投入，实施政府投资项目 239 个、产业项目 160 个，完成投资 260 亿元。实行重点项目县级领导分包机制，30 个重要政府投资项目、50 个重大产业项目完成投资 121.2 亿元。全年固定资产投资增长 7.1%，居全市各县（市）第 2 位。强化项目要素保障，优化项目建设环境，大开工、大建设、大发展的氛围更加浓厚。

（三）持之以恒提品质、扩成效，“中牟颜值”更显靓丽

城区在提升品质中更宜居。坚持以人民为中心，突出抓好“四篇文章”，大力开展城市“四治”，统筹推进“四城同创”，城市承载力和城市形象同步提升。新建续建城市道路 45 条，城区排污主管网基本形成，黑臭水体实现动态清零，城区公厕实现主街道全覆盖；攻坚拆除老县城居民区冷库 37 座，为老城区高品质提升腾出存量空间 16 万平方米以上；城建项目不断向生态建设

倾斜，一次性建设园林绿化项目 10 个，人均公园面积超过 16 平方米，国家园林县城创建通过省级初验。群众关注的安全隐患、出行不便、环境脏乱等问题正在逐步消除。

路网在贯通连接中更便捷。高速环绕、多向融合、立交连通的交通体系展现出新时代的“中牟脉动”。对外连接通道更加高效，机西高速二期建成通车，“井”字形环城高速全面连通，全县域 15 分钟车程直达高速；国道 107、310 中牟段主线贯通，官渡黄河大桥加快推进，融入“1+4”大都市区步伐加快。节点工程硕果展现，人文路贾鲁河大桥、广惠街贾鲁河大桥、广惠街平安大道互通立交、广惠街上跨陇海铁路立交、韩潘路下穿陇海铁路立交建成通车，5 座新桥飞架南北，纵向“动脉”更加通畅。

生态在建治并举中更优美。围绕五大生态系统，实施重大生态项目 32 个，山水林湖在中牟大地占比不断扩大。全年新增绿化面积 4170 亩、水域面积 5000 亩，绿廊绕城、碧水穿城的景象更加宜人；牟山湿地公园建成开园，贾鲁河下游综合治理蓝线工程完工，牟山脚下、贾鲁河畔成为居民日常休闲首选。全县人民同心协力优环境，污染防治人员夜以继日抓治理，各类企业顾全大局促环保，全年优良天数排名全市第 1，为中牟留住了更多的蓝天白云。

乡村在完善功能中促振兴。乡村振兴“1+5+N”系列规划启动编制。农村基础功能不断完善，建设“四好”农村路 29 条，东漳污水处理厂正式运行，官渡污水处理厂主体完工。农村人居环境持续改善，实施农村生活污水治理项目 72 个，姚家生活垃圾分类处理厂试运行，农村生活垃圾实现全收集；创成国家卫生

镇 1 个、省市级卫生镇 5 个，新增省市级卫生村 23 个。乡风文明程度持续提升，县级以上文明村镇达到 62 个，“文明家庭”“星级家庭户”评选广泛开展，美丽乡村试点建设有序推进。

（四）秉承初心惠民生、增福祉，“中牟情怀”更有温度

人民生活更有保障。公共财政继续向民生领域倾斜，民生支出增加 15.6 亿元，增幅达到 24%，省市县重点民生实事全部落实，一大批群众关心、社会关注的热点、难点问题正在逐步解决。回迁安置实现大头落地，动迁群众安置社区全部开工，新回迁群众 3.6 万人，回迁率达到 85%；完成安置房网签 12100 套，排名全市第 1；刘集镇在全县率先实现动迁群众全部回迁。脱贫攻坚取得决定性进展，14 个贫困村和 13 个低收入村全部退出，除政策性托底外的存量贫困人口全部实现脱贫；黄河滩区居民迁建工程扎实推进。就业和社会保障持续加强，新增城镇就业 3176 人、农村劳动力转移就业 13108 人；城乡低保标准分别提高 30 元和 50 元；慈善救助超过 1.5 万人次。

社会事业协调并进。坚持教育优先发展，建成中小学 6 所，8070 名学生走进新教室、用上新课桌，“大班额”问题进一步缓解；开展“一长执两校、两优下基层”，农村教育质量不断提升，“择校热”问题进一步降温；多渠道招录教师 1730 人，教师短缺问题进一步缓解。全民健身活动广泛开展，第四届运动会暨第二届全民健身大会成功举办。医疗卫生服务能力不断增强，县域综合医改持续深化，大数据医疗经验获央视报道，人民群众看病成本持续下降。文化事业更加繁荣，“双优”“双带”文化惠民品牌叫响全国，获评全省文化先进县；雁鸣湖金秋笔会、诗歌朗诵

会品牌效应由区域拓展至全国，讲述了更多中牟好故事、传播了更多中牟好声音。

社会大局和谐稳定。村级“两委”换届在全省率先完成，过程及效果评估机制全省推广。实施信访工作“3项工程”，群众诉求渠道更加通畅，获评郑州市唯一一个“2014年以来全省信访工作先进县”。安全生产形势总体稳定。人民群众饮食用药更加安全、更有保障。平安中牟建设不断深化，“扫黑除恶”保持高压态势，人民群众安全感、满意度持续上升。同时，老龄、妇女、儿童、青少年、残疾人等事业健康发展，国防、人防、双拥、应急、民族宗教、外事侨务等工作不断加强，工会、统计、粮食、物价、档案、气象、地方志等工作取得新成绩。

过去的一年，县政府自觉执行人大及其常委会决议决定，主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，办理人大代表议案建议170件、政协委员提案111件。我们以“打铁还需自身硬”的自我要求履职尽责，民主法治建设不断加强，依法行政深入推进，办事效率和为民服务水平持续提高。党风廉政建设扎实推进，财政监管、审计监督不断强化，“三公”经费等一般性支出继续压缩，政府公信力进一步提升。

各位代表，一年的攻坚克难充满艰辛，一年的负重拼搏洒尽汗水。在复杂形势和困难关口面前，县委总揽全局、坚强领导，县人大、县政协有效监督、鼎力支持，全县上下和衷共济、同甘共苦，特别是广大干部职工夜以继日坚守在工作岗位，加班加点奋战在攻坚一线，付出了超常的努力，展现了超常的担当。更加令人感动的是许多老领导、老同志和各界人士一直满腔热忱地关

心支持中牟发展。实践再次证明，中牟人民敢于担当、勇于攻坚，不论面对多大的挑战、多大的难关，都能保持一往无前的奋斗姿态！在此，我谨代表县人民政府，向所有参与、关心、支持中牟建设和发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，发展中还存在一些矛盾和问题：**一是**经济总量偏小，综合实力亟待提升。**二是**产业竞争力不够强，传统产业升级偏慢，战略性新兴产业规模偏小，新的经济增长点不够充分。**三是**自主创新基础薄弱，高层次科教机构和科技型、创新型领军企业、领军人才还比较匮乏。**四是**城乡二元结构、城市二元结构、农村二元结构矛盾依然存在；基础设施、公共服务设施跟不上城市和园区发展速度；教育、医疗、卫生、文化、养老等民生领域仍有不少欠缺。**五是**政府治理体系和治理能力与高质量发展要求仍存在一定差距，营商环境仍需进一步优化，干部思想仍需进一步解放。对此，我们一定高度重视、认真解决！

二、2019 年政府工作安排

今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，做好今年政府工作意义重大。我们一定要踩准时代鼓点、妥善应对挑战、精准抓牢机遇，让高质量发展的步子走得更稳、更实、更有成效、更加出彩。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中三中全会、

中央经济工作会和习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神，认真落实省委十届八次全会、市委十一届九次全会暨经济工作会、县委十二届七次全会暨经济工作会部署，牢固树立新发展理念和以人民为中心的发展思想，坚持“稳中求进”总基调，突出“奋发有为”总要求，以高质量发展为根本方向，以供给侧结构性改革为主线，以建设郑州国家中心城市东部新城为路径，持续落实“四重点一稳定一保证”工作总格局，坚持目标导向、问题导向和“十二字”工作方针，坚持项目带动、项目化推进，继续打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，加快建设都市田园新城，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以“二次创业”的优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

今年主要预期目标是：地区生产总值增长 8%左右，规模以上工业增加值增长 7.5%左右；一般公共预算收入增长 8%左右，税收占一般公共预算收入 70%以上，固定资产投资增长 8%左右；社会消费品零售总额增长 9.5%左右；居民消费价格涨幅控制在 3%左右。**创新发展取得新成果**，高新技术产业、战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值的比重分别达到 80%以上和 40%左右；全社会研究与实验发展经费投入强度达到 1.8%以上。**协调发展取得新成效**，常住人口城镇化率提高 2 个百分点以上，城镇调查失业率控制在 5%以内。**绿色发展取得新提升**，单位生产总值能耗下降 3.5%左右，节能减排、环境保护等指标完成市定目标任务。**开放发展取得新突破**，外资外贸平稳增长，营商环

境处于全省第一方阵。**共享发展取得新进步**，城镇居民与农村居民人均可支配收入保持与经济增长同步。

为实现上述目标，我们将突出抓好以下八个方面的工作：

（一）持续推进三大攻坚，着力破解高质量发展瓶颈

防范化解风险。深入贯彻落实习近平总书记和中央对防范化解重大风险的新要求，进一步提高防范化解重大风险意识和能力。扎实开展非法集资案件风险处置攻坚行动和互联网金融风险专项整治，全力推动金融安全稳健运行。完善政府性债务管理制度，建立健全政府债务风险预警和应急处置机制。完善项目发债条件，做好专项债券申请发行。进一步规范房地产市场经营秩序，合理引导市场预期和购房行为。引导企业强化风险意识、加强财务管控、优化债务结构、降低债务杠杆、稳健有序发展。

强化精准脱贫。落实郑州市脱贫攻坚三年行动实施方案，切实增强贫困群众内生动力和自我发展能力。狠抓政策举措落实、综合保障兜底、就业产业带动，大力推广已经成熟的“小扫帚、大梦想”“小蜗牛、大产业”等产业扶贫模式，巩固扩大脱贫成效。把防止返贫和新增贫困摆在更加突出位置，建立近贫预警、骤贫处置、脱贫保稳的精准防贫机制。扎实做好卢氏县范里镇结对帮扶和新疆哈密市西山乡对口支援。加快黄河滩区居民迁建，统筹做好安置点建设、后续产业支撑、土地拆旧复垦、社区管理服务等各项工作，确保搬迁群众“稳得住、能致富”。

抓好污染防治。落小落细落实、用心用情用力抓好污染治理，坚决打好打赢污染防治攻坚战。以空气质量明显改善为刚性要求，进一步强化“六控一减”，坚决打好蓝天保卫战；以严格落

实河湖长制为抓手，统筹推进“四水共治”，扎实开展“三污一净”专项行动，坚决打好碧水保卫战；以改善土壤环境质量为核心，全面完成土壤污染详查，一地一策开展污染防控，坚决打好净土保卫战。尽全力守护中牟的蓝天、碧水、净土，让污染防治成效能够看得见、摸得着、感受到。

（二）持续推进制造业转型升级，着力壮大实体经济

着力提升汽车产业发展能级。以加快实现“三个100亿”为目标，协同推进传统汽车产业提档升级、新能源汽车产业发展壮大，着力让中牟“汽车路”越行越宽。强化整车项目引领，坚定不移引进标志性、领军型整车企业，引导现有整车企业运用新技术、推出新产品，支持郑州日产打造国内一流的皮卡领军企业、产值重跨100亿。倾力打造动力产业集群，新能源电池产能突破100亿安时，力促郑州比克产值向100亿冲击；密切关注氢燃料电池产业发展动向，推动新能源动力产业从有到大，争当全省新能源汽车第一动力源。大力发展新能源整车，支持日产、红宇发展新能源汽车，引导海马新能源扩大产能；积极引进市场前景好、带动能力强、规模扩张快的新能源整车项目，着力与动力电池形成珠联璧合发展态势，力争新能源整车产量突破2万辆。推进汽车产业智能化转型、共享化革命，切实抓住汽车产业变革优先权。

打造更加完整的汽车产业链。加快汽车产业集聚区空间扩大、功能扩展、产业扩面。进一步强化零部件产业发展协同，围绕未来汽车上下游产品，绘制产业链图谱和招商路线图，大幅提升新能源本地配套能力。充分挖掘汽车后市场发展潜力，大力发展汽车文化、汽车金融、汽车租赁等新兴业态；积极承接郑州中

心城区汽车类市场外迁，承接商户 3000 家，交易额突破 400 亿元。加快“国字号”新能源汽车质检中心建设，为打造新能源汽车产业高地凝聚最权威的技术支撑和服务体系，推进全市乃至全省汽车产业架构更加完善。

全面推进制造业高质量发展。抓好工业用地的超前储备，为工业用地留足发展空间。加快官渡生物医药产业园规划建设，实现河南太龙、中牧实业等项目开工，围绕现代生物和生命健康产业提高招商的广度、深度和精准度，尽快营造产业集聚态势。积极引进智能装备制造、新一代信息技术、新材料、节能环保、装配式建筑等产业，力争在新型业态上实现突破。深入开展“两化”融合管理体系贯标活动，大力实施以设备换芯、生产换线、产品换代、机器换人为主的智能化改造。着力引进代表产业发展趋势的“专精特新”中小企业，培育一批“三年倍增”高成长性企业，推进制造业大中小融通发展。

（三）持续推进服务业提质增效，着力构建产业新生态

构建文创旅游新生态。推动文创园由项目集聚、产业链打造向产业生态构建、城市功能完善、满足人的多样化需求转变，构建产业、城市、人居环境“三融合”发展态势，营造主题乐园带动、专业园区联动、休闲购物互动、会议会展牵动的产业格局。实现只有河南·戏之国、海昌海洋公园等 4 大主题乐园基本建成，推动中部设计城、河南传媒文化产业园等 5 大特色专业园全面开工，强化中交一公局、华润电力等 10 个总部经济项目引领，推进洲际假日酒店、兰博基尼中心酒店等 8 个星级酒店建设，尽快实现爱琴海购物公园、建业拾捌大峡谷等商业项目开工。持续完

善教育、医疗、金融、法律等服务配套，加快实现客流增加、人员集聚与各种服务能力的匹配融合。启动国家级文化产业园区创建，努力打造郑州最具活力旅游空间组团、郑汴一体化升级发展新核心、全省现代服务业专业园区排头兵。

开创全域旅游新局面。不断丰富旅游元素，开展牟山湿地公园 3A 级景区创建，加快雁鸣湖生态文明示范区建设，探索名胜镇名村“三名一体”开发，同步发展工业游、购物游、特色项目游，力争每个乡镇有旅游项目、每个项目有旅游产品。提升乡村旅游丰满度，大力开展以休闲、采摘、体验为主题的乡村风情游。持续办好中牟特色旅游节会，不断提高西瓜节、桃花节、槐花节、大闸蟹美食节的知名度、美誉度和影响力。建设全域旅游数据中心，提升智慧旅游服务水平。加大中牟旅游品牌宣传营销力度，不断集聚旅游人气，力争全年接待游客 1400 万人次。

丰富现代服务业新业态。积极融入郑州“一带一路”多式联运大通道，推动占杨国家一级铁路物流基地项目建设，着力在中牟打造“郑欧班列”重要集散地和中转站。支持万邦物流构建全国农产品冷链物流体系，让更多优质农产品从中牟走向国民餐桌和厨房。进一步完善雁鸣湖片区规划，加快生态恢复，促进生态、休闲、健康等幸福产业发展。推进特色商业街区建设，加大特色商贸产业引入，努力打造中牟商业新地标。积极引进银行、保险、证券等金融机构，推进金融服务更加便利、更加均衡普惠。

（四）持续推进县城建设提质，着力提升城市发展内涵

不断提高城市规划建设水平。转变城市经营理念，用精明增长理念指导城市发展。强化规划引领，按照郑州国家中心城市东

部新城标准提升各类规划，注重当前品质提升与长远撤县建区相结合、规划区域高标准建设与未来发展区域科学统筹相结合，扣好城市建设第一粒扣子，促进产业与城市有机融合、产业化与城镇化精彩互动。立足“让城市生活更美好”，持续做好“四篇文章”，不断强化城市“四治”，积极开展城市“双修”，深入推进文明城市创建。坚持民本理念，加快老旧片区提质，推进老旧小区改造，与市民共同缔造民心工程、民乐工程。

持续提升城市综合承载力。高度关注、加大力度，加快弥补城市短板。更加注重城市改造提质过程中的科学管理、人性化组织和群众全程参与，努力让改造过程便民、改造成果利民。实施城区路网加密疏堵工程，建设市政路网项目47个；打通学苑路、建成站前大道，新增2条新老城区连通主干道；确保中兴路铁路立交桥建成通车，大幅提高县城通勤效率。提高雨污水排放能力，完成北环、城东路、商都大道雨污分流改造，同步推进11条新建道路雨污分流。不断改善居住环境，建设城市游园5个，开展绿化提升项目5个，争创国家园林县城。提升能源保障能力，加快前程变、中牟变等变电站增容改造；推进豫中储气中心建设，为我县和周边市县天然气稳定供应强化保障。

大力推进城市精细化管理。推动城市管理由被动向主动、粗放向精细、集中向长效转变，以绣花功夫和匠心精神强化城市“精装修”和“微改造”。实施细化行动，开展工地围挡退路减尘；推行“路长制”，推动支路背巷增质提标，打造整洁靓丽的示范街道。实施序化行动，大力整治占道经营、出店经营，加强车流高峰动态疏导和停车智慧引导；启动重点区域过街天桥建设工

程，建成东风路小学过街天桥，打造畅通有序的出行环境。实施净化行动，推进垃圾分类收集处理和资源化利用，坚持道路清扫“以克论净”，打造深度清洁的城市环境。推动物业管理市场化、专业化、法治化发展，逐步实现无主管老旧小区物业全覆盖，维护业主合法权益。坚持人民城市人民建、人民城市人民管，同心协力将中牟打造成宜居之城、幸福之家。

持续扩大综合交通优势。将交通视为经济发展血脉，着力让中牟发展更加流动和灵动。畅通区域性联络大通道，推动国道107、官渡黄河大桥建成通车，进一步放大中牟区位优势，全方位打开未来发展空间维度，让中牟经济跨越黄河天堑；加快省道312、317、豫兴大道建设，推进与“郑、汴、新、港”的联动发展。持续提升县域路网通达能力，确保广惠街下穿陇海铁路立交建成通车，加快广惠街连霍高速互通立交建设，着力推动县域路网互联互通。加快客运南站、公交场站等基础设施建设，进一步改善公共出行条件。力促地铁8号线尽快开工，跑步拥抱中牟“地铁时代”，为中牟发展注入更为强大活力。

加快实现动迁群众“安居梦”。时刻牵挂为中牟发展做出突出贡献的动迁群众，全面完成动迁群众安置房建设，新回迁群众1.9万人，回迁率达到90%以上。持续加快安置房网签，全年完成网签1万套以上，同步推进安置房不动产证办理。提升安置社区品质，加快基础设施、公共服务设施配套，让回迁群众住上好房子、生活更舒心。推行“三委三区两覆盖”社区治理模式，让“建好社区为居民、管好社区靠居民”的理念深入人心。

（五）持续推进乡村振兴，着力促进区域协调发展

激发农村发展活力。全面落实乡村振兴战略总要求，围绕“五个振兴”，编制完成乡村振兴战略规划及专项规划。依托开港经济带建设，积极谋划南部乡镇产业规划，不断激发南部乡镇发展活力。以土地制度改革为牵引，稳步推进农村宅基地和集体产权制度改革。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。支持城里人、归乡人、返乡农民工在广大农村创业。着力培养一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

调优农业种植结构。坚持走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的都市生态农业发展道路，推动农业种植挖潜力、提质量、增效益。新发展都市生态农业 2 万亩，新建农田湿地 1000 亩，推进高标准“菜篮子”生产示范乡镇建设。加快发展乡村特色产业，持续推进特色农产品规模化、标准化、绿色化种植，大力推广优质鲜果和干果种植，着力创响具有中牟特色的“土字号”“乡字号”农产品。大力推进农村一二三产业融合发展，让农业生产更绿色、更生态、更可持续。

拓宽农民增收渠道。推动农村集体经济不断壮大，加快村级集体经济扩面提速，完成 93 个行政村集体经济培育，有集体经济的村庄达到 80%，经营性收入超过 5 万元的村庄达到 50%。积极培育农业产业化龙头企业和联合体，持续推进现代农业产业园、农村产业融合发展示范园、农业产业强镇建设，大力推广“农户+合作社”“农户+公司”等合作模式，探索推行官渡镇土地股份合作新模式，让农民更多分享土地和产业增值收益。

优化农村发展环境。抓好农村人居环境整治三年行动计划，全力推进规划保留村生活污水治理，加快农村“厕所革命”步伐，深入开展村容村貌、户容户貌整治。探索农村生活、生产垃圾收集处理新模式，推进无害化处理和资源化利用。不断完善农村基础设施和公共服务，按照“四好”农村路标准，织密农村发展交通网，打造农民致富快车道；实现官渡污水处理厂运行。稳步开展中心镇、新型农村社区建设，高标准推进美丽乡村试点建设，深入开展文明村镇、健康村镇、卫生村镇创建，让农村环境更加干净、整洁、美丽、宜居。

（六）持续推进发展活力释放，着力增强发展内生动力

持续深化重点领域改革。全面完成政府机构改革，进一步优化政府职能。围绕“巩固、增强、提升、畅通”，扎实推进供给侧结构性改革。深入推进“放管服”改革，切实做好简政放权的“减法”、放管结合的“加法”、优化服务的“乘法”，打造政务服务的中牟速度、中牟质量。切实抓好县乡财政预算管理改革，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。抓好投融资体制改革，推进单一财政投融资向财政与平台公司运营并重转变。把“过紧日子”当成常态，压缩“三公”经费等一般性支出5%以上，把宝贵的资金更多的用于为发展增添后劲、为民生雪中送炭。加快社会信用体系建设，推动政务服务与信用信息衔接，把审批流程嵌入联合奖惩系统，营造诚信氛围。

持续扩大对外开放态势。加快对外合作高端化进程，抓紧抓好郑州市作为内陆开放高地的战略机遇，搭乘“四条丝路”快车，促进外向型经济发展。加大企业“引进来”力度，将驻京招商模

式拓展至长三角、珠三角、环渤海等区域；围绕三大主导产业和未来产业、新兴产业，紧盯世界 500 强和行业 20 强，建立招商引资图谱，久久为功，靶向招商，力争引进项目 65 个，协议资金 750 亿元，其中“四力”型项目 10 个。持续优化营商环境，统筹推进“六大环境”建设，扎实开展 10 个对标提升专项行动，确保营商环境处于全省第一方阵，力争成为“排头兵”。

持续增强创新驱动能力。以郑开双创走廊规划建设为契机，大力发展新一代人工智能、互联网+、分享经济等新科技、新经济、新业态。规划建设大数据产业园，大力引进物联网、大数据产业，厚植发展优势；规划建设科教园区，吸引国内外一流高校、一流科研院所、高端医疗、研发机构进驻，最大程度激发引领发展的第一动力。强化创新平台培育，努力争创国家火炬特色产业基地，启动国家创新型县（市）创建，持续推进中小企业研发机构全覆盖，力争国家级工程技术研究中心、省级创新龙头企业实现“零突破”。大力开展招才引智，新引进高层次人才（团队）5 个。推进专利申请量质双提，让创新在全社会蔚然成风。

持续推进重点项目建设。坚持项目带动和项目化推进，抓好项目建设库、储备库建设，实行定项、定时、定向调度和滚动管理。突出精准投资和有效投资，实施一批影响大、带动强、质量高、效益佳的大项目、好项目，力争实现年度投资 360 亿元。精心谋划未来三至五年支撑性项目，争取更多项目列入省市重点和国家中心城市建设项目库。以“店小二”的姿态，切实解决项目从立项到竣工“全生命周期”的所有问题。

大力促进民营经济发展。坚持“两个毫不动摇”，促进多种

所有制经济共同发展，不断壮大民营“主力军”。聚焦政策落实，切实增强政府履约意识，依法保护民营企业和民营经济人士合法权益，以包容审慎的原则监管新业态新模式。聚焦降本减负，全面落实税收优惠政策，认真落实国家和省市清费政策，降低企业用地和用能成本。聚焦金融支持，加大财政资金、各类基金、信贷保险支持力度，鼓励商业银行加大贷款投放力度，妥善解决民营企业临时性资金困难。聚焦平台打造，实施民营企业创新提质、转型攻坚、素质提升、开放合作、中小微企业成长、中小企业上云、“金蓝领”技能提升“七大行动”。构建亲清新型政商关系，营造公平公正环境，打破各种“弹簧门”“玻璃门”“旋转门”，切实消除对民营企业的不公平待遇，让企业家放开手脚干事、甩开膀子创业。尊重创业创造、尊崇企业家精神。力争通过3至5年的努力，形成民营经济“实体更强、贡献更大、负担更轻、成本更低、环境更优、活力更足”的高质量发展格局。

（七）持续推进生态文明建设，着力打造美丽宜居中牟

优化生态功能空间格局。坚持生态惠民、生态利民、生态为民，统筹人口分布、经济布局、国土利用、生态保护，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，完善提升生态建设专项规划，加快打造山水林田湖草生命共同体，构建人与自然和谐共生的网络化生态格局。不断加大优质生态产品供给，实施生态项目41个，全年完成投资40.5亿元，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，为子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。

持续大力实施绿地工程。以“六化”建设为重点，大力开展国土绿化提速行动，新建生态林7000亩、生态廊道26公里，完

成连霍高速、陇海铁路沿线绿化提升，推进中牟森林公园建设；实施四旁绿化、村庄绿化、庭院绿化等身边增绿行动，新增绿化面积 2000 亩，实现“应绿尽绿”；加快推进雁鸣湖万亩湿地、贾鲁河 2 万亩湿地、黄河湿地鸟类栖息地自然保护区建设。让绿满中牟、四季常青、三季花香扮靓中牟高质量发展底色。

持续大力实施碧水工程。注重水生态人工治理与自然修复有机统一，完成贾鲁河综合治理，让绿水逶迤、芳草长堤的中牟“绿丝带”全线贯通；推进镜湖水系工程建设，实现丈八沟与堤里小清河连通，建成潘安湖、史公湖，打造宜游、宜赏的都市亲水游憩公园；持续推进环形明渠、郝桃沟等生态水系建设，新增水域面积 3700 亩以上，加快打造“水源优、河湖通、流水清、沿岸美”的水生态体系。

完善生态文明制度体系。坚持把良好的生态环境作为最普惠的民生福祉，用最严格制度、最严密法治保护生态环境。探索开展生态文明建设目标评价考核，着力健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。大力倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，努力实现建设与保护齐飞、生态共发展一体。

（八）持续推进发展成果共享，着力增进民生福祉

为中牟人民提供更加公平而有质量的教育。围绕“提高质量、促进公平”这一新时代教育发展核心，努力办好人民满意教育，加快建设教育强县。扩大普惠性幼儿园覆盖范围，保证幼儿就近接受良好学前教育；新建续建改建中小学 11 所，建成 5 所，新提供学位 10440 个，持续缓解择校热、大班额，到 2020 年基本

消除大班额；实施中牟一高、二高改扩建，启动中牟三高建设，为普及高中教育奠定基础；整合职业教育资源，建成职教中心，支持特殊教育发展，让每个人都有平等机会通过教育改变命运、成就梦想。继续多渠道招录教师，努力在三年内解决师资短缺问题；加强“四有”教师队伍建设，弘扬尊师重教社会风尚，不断提升教师社会声望，让广大教师热心从教。

为中牟人民提供更加充裕的就业创业机会。实施全民技能振兴工程，持续开展农村劳动力职业技能培训、创业培训，惠及群众 5920 人；千方百计扩大就业，突出做好退役军人、高校毕业生、城镇困难人员等重点群体就业工作，新增城镇就业 2350 人、农村劳动力转移就业 7500 人。强化创业带就业，为有创业意愿、符合政策的居民提供担保贷款，让每个中牟人有更多机会创造幸福美好生活。

为中牟人民提供更加丰富的文化供给。不断完善文化设施，加快县文化艺术中心、县青少年活动中心建设；建成老城区文化活动中心，为市民增添一处综合性文化活动场所。强化优秀传统文化挖掘和传承，完成潘安文化主题公园改造提升，推进筌篻城遗址生态文化公园建设，进一步创响筌篻文化品牌。持续繁荣文艺创作，发挥潘安文学艺术奖激励作用，扩大雁鸣湖金秋笔会、诗歌朗诵会名片效应。深入开展“双优”“双带”文化惠民活动，不断增强中牟人民更基础、更广泛、更深厚的文化自信。

为中牟人民提供更加优质的健康服务。持续深化县域综合医改，扩大家庭医生签约服务覆盖面，让更多居民享受优质便捷的医疗服务。确保县中医院新院区建成投用，推进县人民医院二期

建设、县卫生防疫站迁建，加快省中医一附院、郑大三附院建设，为中牟人民提供更丰富、更高端的医疗资源。大力支持中医药传承发展。全方位强化食品药品监管，让群众买得放心、吃得安全。积极倡导健康文明生活方式，建成全民和老年健身示范园，推进县体育中心建设，让健康服务贯穿发展全程、惠及全县人民。

为中牟人民提供更加可靠的社会保障。推进社会救助和扶贫制度有效衔接，强化困难群众基本生活保障。切实维护劳动者合法权益，全面治理拖欠农民工工资问题，保证劳有所得。实施全民参保登记计划，进一步提高养老保险待遇水平。完善社会救助体系，倡树健康养老理念，创新养老服务机制，积极发展社会福利和慈善事业，让每一个中牟人都能得到社会的关爱和温暖。

为中牟人民营造更加和谐稳定的社会大局。树牢安全发展理念，强化安全生产第一意识，落实安全生产主体责任，坚决遏制重特大安全事故发生。践行“枫桥经验”，创新社会治理模式。强化源头治理，化解信访积案，依法及时解决群众合理诉求。全力推进平安中牟建设，深入实施“七五”普法规划，扎实开展“扫黑除恶”专项斗争，严厉惩治盗抢骗、黄赌毒等违法犯罪活动，为经济社会高质量发展保驾护航。

为中牟人民营造更加浓厚的文明氛围。大力培育和践行社会主义核心价值观。以省级文明县城创建为载体，大力实施“三大提升”行动，深入开展“六个文明”主题活动，持续开展文明创建系列活动，让文明理念深入人心、成风化俗。健全乡村、社区“一约五会”，积极培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。加强先进典型、道德模范评选，培树更多引领正能量的“中牟榜样”；

广泛开展志愿服务活动，让人际关系和谐、公共秩序井然、社会风尚良好、市民文明有礼成为靓丽风景。

同时，继续做好统计、粮食、物价、档案、气象、应急、广电、国防、人防、地方志、民族宗教、外事侨务等工作，大力支持工会、妇联、残联、共青团、工商联等人民团体开展工作。

三、进一步加强政府自身建设

民之所望，政之所向。民心是最大的政治，人民满意是我们的最高追求。我们将不忘初心、牢记使命，以担当顺应人民群众新期待、适应都市田园新城建设新要求，努力建设人民满意政府。

筑牢信仰之基，以绝对忠诚担当使命。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，对中央和省市确定的决策部署，勇于担当、落实落地，对县委确定的目标任务，自我加压、力求实效。

履行法治之责，以规范行政担当使命。坚持依宪施政、依法行政，切实把政府工作全面纳入法治轨道。自觉接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督，认真办好人大代表议案建议、政协委员提案。依法接受监察委员会监督，主动接受社会和舆论监督。完善政府法律顾问统一服务制度，推进政府行为法律服务全覆盖。全面推进政务公开，加强舆情应对，主动回应社会关切。严格规范公正文明执法，坚持有权绝不任性、用权必受监督。

弘扬实干之风，以为民务实担当使命。以人民群众根本利益为一切工作的出发点和落脚点，坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为一切工作的依据和标准，真正使政府工作体现人民意愿、结果由人民评判。坚持学字当头、严字为先、干字为要，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，坚决杜绝表态多调门高、行动少落实差。完善正向激励和失职追责机制，让创新者轻装上阵、实干者大显身手、担当者脱颖而出！

恪守廉政之要，以清廉本色担当使命。认真落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息整治“四风”，锲而不舍转变作风。加强审计和巡视巡察结果运用，健全行政权力约束机制，持续强化对政府投资、工程建设招投标等重点领域、关键环节的监督，从源头上预防腐败，以政府的“清廉指数”提升人民群众的“满意指数”。

各位代表！征程万里风正劲，重任千钧再扬鞭。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，以逢山开路的闯劲、抓铁有痕的韧劲、攻坚拔寨的拼劲，锐意进取，砥砺前行，为决胜全面建成小康社会、谱写都市田园新城华彩篇章而不懈奋斗，以优异成绩向建国 70 周年献礼！